



Bryssel, 30. syyskuuta 2025
(OR. en)

13349/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0315 (NLE)

RESUA 22
FIN 1126
ECOFIN 1264
ELARG 104
COEST 715
DEVGEN 159
UA PLATFORM 11

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	29. syyskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 624 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Ukrainan tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen lainatuen neljännen ja viidennen erän maksuedellytysten tyydyttävän täyttymisen vahvistamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 624 final.

Liite: COM(2025) 624 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 29.9.2025
COM(2025) 624 final

2025/0315 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ukrainan tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen lainatuen neljännen ja viidennen erän maksuedellytysten tyydyttävän täyttymisen vahvistamisesta

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Ukrainan tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen lainatuen neljännen ja viidennen erän maksuedellytysten tyydyttävän täyttymisen vahvistamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Ukrainan tukivälineen perustamisesta 29 päivänä helmikuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792¹ ja erityisesti sen 26 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Ukrainan tukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', I pilarista asetetaan vuosina 2024–2027 Ukrainan saataville enintään 38 270 000 000 euroa rahoitustukea ei-takaisinmaksettavana tukena ja lainoina. I pilarin mukainen rahoitus myönnetään pääasiassa Ukrainan tukivälineen Ukraina-suunnitelman, jäljempänä 'suunnitelma', perusteella. Suunnitelmassa esitetään Ukrainan uudistus- ja investointiohjelma sekä tukivälineen I pilarista myönnettävään rahoitukseen liittyvät laadulliset ja määrälliset tavoitteet.
- (2) Neuvosto on antanut asetuksen (EU) 2024/792 19 artiklan nojalla täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2024/1447² suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä. Suunnitelman seurannan ja täytäntöönpanon aikataulu, joka sisältää tukivälineen I pilarista myönnettävään rahoitukseen liittyvät laadulliset ja määrälliset tavoitteet, esitetään kyseisen päätöksen liitteessä.
- (3) Suunnitelmaa varten täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2024/1447 saataville asetettujen rahoitusvarojen kokonaismäärä on 32 270 000 000 euroa, josta 5 270 000 000 euroa on ei-takaisinmaksettavaa rahoitustukea ja enintään 27 000 000 000 euroa on lainoja.
- (4) Ukrainalle on maksettu asetuksen (EU) 2024/792 24 ja 25 artiklan mukaisesti 6 000 000 000 euroa poikkeuksellisenä väliaikaisrahoituksena ja 1 890 000 000 euroa ennakkomaksuna, joka on määrältään 7 prosenttia lainatuesta, jonka Ukraina on oikeutettu saamaan suunnitelman nojalla.

¹ EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

² Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2024/1447, annettu 14 päivänä toukokuuta 2024, Ukraina-suunnitelman arvioinnin hyväksymisestä (EUVL L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1447/oj).

- (5) Asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 4 kohdan mukaisesti Ukrainalle on maksettu ensimmäisissä neljässä suunnitelman mukaisessa erässä 14 763 204 463 euroa, josta 3 400 000 000 euroa on maksettu ei-takaisinmaksettavana rahoitustukena ja 11 363 204 463 euroa lainana. Asetuksen (EU) 2024/792 22 artiklan nojalla unionin ja Ukrainan välillä tehdyn lainasopimuksen mukaisesti ensimmäisistä neljästä erästä käytettiin 855 294 959 euroa lainan ennakkomaksun kuittaamiseen.
- (6) Ukraina toimitti asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 2 kohdan mukaisesti 9 päivänä syyskuuta 2025 lainatuen viidennen erän osaa koskevan, asianmukaisesti perustellun 1 949 400 399 euron suuruisen maksupyynnön. Pyyntöön mukana toimitettiin asiakirjat, jotka todistavat yhden neljanteen erään liittyvän tavoitteen tyydyttävän toteutumisen ja yhdeksän viidenteen erään liittyvän tavoitteen tyydyttävän toteutumisen, sekä kaikki muut puitesopimuksen 12 artiklassa, rahoitussopimuksen 5 artiklassa ja lainasopimuksen 6 artiklassa vaaditut asiakirjat; kyseiset sopimukset on tehty unionin ja Ukrainan välillä asetuksen (EU) 2024/792 9, 10 ja 22 artiklan nojalla. Kuten täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2025/1799³ vahvistetaan, komissio on antanut myönteisen arvion siitä, että neljännen erän maksamiseksi edellytetyistä 16 tavoitteesta 13 on toteutettu tyydyttävästi. Niitä kolmea tavoitetta, joista oli annettu kielteinen arvio, vastaava maksu on asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 5 kohdan nojalla pidätetty. Pidätetty osuus voidaan maksaa vasta, kun Ukraina on myöhemmän maksupyynnönsä osana perustellut asianmukaisesti, että se on toteuttanut tarvittavat toimenpiteet varmistaa asiaankuuluvien laadullisten ja määrällisten tavoitteiden tyydyttävän toteutumisen.
- (7) Nämä kymmenen tavoitetta liittyvät eri uudistuksiin, jotka on esitetty oikeuslaitosta, korruption ja rahanpesun torjuntaa, rahoitusmarkkinoita, inhimillistä pääomaa, liiketoimintaa, ympäristöä, hallinnon hajauttamista ja aluepolitiikkaa, energia-alaa sekä vihreää siirtymää ja ympäristönsuojelua koskevissa suunnitelman luvuissa. Varojen takaisinperintä- ja hallinnointivirastoa ja ammatillista koulutusta koskeva lainsäädäntö on tullut voimaan. Järjestämättömien lainojen selvittämistä ja järjestelmää parantava strategia, päätöslauselma sosiaalipalvelujen ostamisesta valtion talousarviovaroin ja päätöslauselma pk-yritysstrategiasta ja toimintasuunnitelmasta sen toteuttamiseksi on hyväksytty. Selvitys tarvittavista toimenpiteistä oikeushenkilöllisyyden myöntämiseksi kunnille on vahvistettu ja julkaistu. Ukraina on myös hyväksynyt etenemissuunnitelman, joka koskee uusiutuvan energian lisämaksun erottamista siirtotariffista. Kriittisten raaka-aineiden louhintaa koskevien investointihankkeiden jatkumo on julkaistu. Ukraina on myös käynnistänyt ja julkaissut kansainvälisen tarjouskilpailun, joka perustuu tuotannonjakosopimuksen malliin. Voimassa olevan lainsäädännön piiriin kuuluvia laitoksia koskeva pakollinen tarkkailu-, raportointi- ja todentamisyhteistyöjärjestelmä on otettu uudelleen käyttöön.
- (8) Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan 4 kohdan mukaisesti Ukrainan pyynnön yksityiskohtaisesti ja antanut myönteisen arvion siitä, että neljännen erän maksamiseen vaadittavista tavoitteista yksi ja viidennen erän maksamiseen vaadittavista 11 tavoitteesta 9 on toteutettu tyydyttävästi tämän päätöksen liitteessä esitetyllä tavalla. Kyseinen myönteinen arvio on tehty

³ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2025/1799, annettu 8 päivänä elokuuta 2025, Ukrainan tukivälineeseen kuuluvan Ukraina-suunnitelman mukaisen lainatuen neljännen erän maksuedellytysten tyydyttävän täyttymisen vahvistamisesta (EUVL L, 2025/1799, 9.9.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1799/oj).

suunnitelman täytäntöönpanon yhteydessä. Yhdenmukaistaminen unionin säännösten kanssa helpottuu EU:hun liittymistä koskevan prosessin myötä.

- (9) Ukraina ei ole perunut mitään niihin tavoitteisiin liittyviä toimenpiteitä, jotka se oli toteuttanut tyydyttävästi ennen suunnitelman aiempien erien maksamista.
- (10) Komissio on myös arvioinut, että Ukraina täyttää edelleen asetuksen (EU) 2024/792 5 artiklassa säädetyn unionin tuen ennakoedellytyksen. Ukraina on jatkanut demokratian mekanismien, kuten parlamentaarisen monipuoluejärjestelmän ja oikeusvaltioperiaatteen, ylläpitämistä ja noudattamista sekä taannut ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien, kunnioittamisen.
- (11) Tässä päätöksessä olisi sen vuoksi vahvistettava, että edellytykset neljännen erän suunnitelman mukaiselle maksamiselle on täytetty tyydyttävästi yhden tavoitteen osalta ja viidennen erän 11 tavoitteesta 9:n osalta.
- (12) Kun otetaan huomioon Ukrainan julkisen talouden vaikea tilanne, on äärimmäisen tärkeää maksaa varat mahdollisimman pian. Tilanteen kiireellisyyden vuoksi ja menettelyn nopeuttamiseksi tämän päätöksen olisi tultava voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, ja sitä olisi sovellettava sen hyväksymispäivästä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Vahvistetaan 1 949 400 399 euron suuruinen lainatuen, josta neljännen erän osuus on 597 494 240 euroa ja viidennen erän osuus 1 351 906 159 euroa, neljännen ja viidennen erän osittaiselle maksamiselle asetettujen asiaankuuluvien edellytysten tyydyttävä täytyminen tämän päätöksen liitteenä olevan, asetuksen (EU) 2024/792 26 artiklan mukaisesti tehdyn komission arvion mukaisesti.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan sen hyväksymispäivästä.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja