

Bruxelles, den 30. september 2025  
(OR. en)

13349/25

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2025/0315 (NLE)**

---

---

**RESUA 22  
FIN 1126  
ECOFIN 1264  
ELARG 104  
COEST 715  
DEVGEN 159  
UA PLATFORM 11**

### **FØLGESKRIVELSE**

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 29. september 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: COM(2025) 624 final

---

Vedr.: Forslag til  
RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE  
om konstatering af, at betingelserne for betaling af den fjerde og femte rate af lånestøtten i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 624 final.

---

Bilag: COM(2025) 624 final



Bruxelles, den 29.9.2025  
COM(2025) 624 final

2025/0315 (NLE)

Forslag til

**RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**om konstatering af, at betingelserne for betaling af den fjerde og femte rate af  
lånestøtten i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på  
tilfredsstillende vis**

Forslag til

## RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om konstatering af, at betingelserne for betaling af den fjerde og femte rate af lånestøtten i henhold til planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten<sup>1</sup>, særlig artikel 26, stk. 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Søjle I i Ukrainefaciliteten ("faciliteten") stiller finansiel støtte på op til 38 270 000 000 EUR til rådighed for Ukraine for perioden 2024-2027 i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte og et lån. Finansieringen under søjle I tildeles hovedsagelig på grundlag af planen for Ukraine under Ukrainefaciliteten ("planen"). Planen fastsætter Ukraines reform- og investeringsdagsorden og de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I.
- (2) I henhold til artikel 19 i forordning (EU) 2024/792 vedtog Rådet gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447<sup>2</sup> om godkendelse af vurderingen af planen. Tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen, herunder de kvalitative og kvantitative skridt, der er knyttet til finansieringen under facilitetens søjle I, er fastsat i bilaget til nævnte afgørelse.
- (3) De samlede finansielle midler, der er stillet til rådighed for planen ved gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447, beløber sig til 32 270 000 000 EUR, heraf 5 270 000 000 EUR i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og op til 27 000 000 000 EUR i form af et lån.
- (4) I overensstemmelse med artikel 24 og 25 i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 6 000 000 000 EUR til Ukraine som ekstraordinær mellemfinansiering og 1 890 000 000 EUR i form af forfinansiering, der udgør en forskudsbetaling på 7 % af den lånestøtte, som Ukraine er berettiget til at modtage i henhold til planen.
- (5) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792 er der udbetalt 14 763 204 463 EUR til Ukraine i de første fire rater under planen, hvoraf

<sup>1</sup> EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>.

<sup>2</sup> Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj)).

3 400 000 000 EUR er udbetalt i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og 11 363 204 463 EUR i form af lån. I overensstemmelse med den låneaftale, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til artikel 22 i forordning (EU) 2024/792, blev et beløb på 855 294 959 EUR af de fire første rater anvendt til at afvikle forfinansieringen af lånet.

- (6) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 2, i forordning (EU) 2024/792 indgav Ukraine den 9. september 2025 en behørigt begrundet anmodning om betaling af en del af den femte rate af lånestøtten på i alt 1 949 400 399 EUR. Anmodningen var ledsaget af dokumentation for, at et skridt i fjerde rate og ni skridt i femte rate er gennemført på tilfredsstillende vis, samt al anden dokumentation som krævet i henhold til artikel 12 i rammeaftalen, artikel 5 i finansieringsaftalen og artikel 6 i låneaftalen, der er indgået mellem Unionen og Ukraine i henhold til henholdsvis artikel 9, 10 og 22 i forordning (EU) 2024/792. Som fastsat i gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/1799<sup>3</sup> har Kommissionen foretaget en positiv vurdering af den tilfredsstillende gennemførelse af 13 af de 16 skridt i den fjerde rate. I overensstemmelse med artikel 26, stk. 5, i forordning (EU) 2024/792 er betalingen svarende til de tre skridt, der blev vurderet negativt, blevet tilbageholdt. Den tilbageholdte betaling kan kun udbetales, når Ukraine som led i en efterfølgende betalingsanmodning behørigt har begrundet, at landet har truffet de nødvendige foranstaltninger til at sikre en tilfredsstillende opfyldelse af de kvalitative og kvantitative skridt.
- (7) De ti skridt vedrører forskellige reformer, der er fastsat i planen under kapitlerne om retssystemet, bekæmpelse af korruption og hvidvask af penge, finansielle markeder, menneskelig kapital, erhvervsliv, miljø, decentralisering og regionalpolitik, energisektoren, forvaltning af kritiske råstoffer samt grøn omstilling og miljøbeskyttelse. Lovgivningen om agenturet for inddrivelse og forvaltning af aktiver og om erhvervsuddannelse er trådt i kraft. Strategien for afvikling af misligholdte lån, resolutionen om indkøb af sociale tjenester dækket af statsbudgettet og resolutionen om godkendelse af strategien og handlingsplanen for SMV'er samt gennemførelse heraf er blevet vedtaget. Undersøgelsen af de foranstaltninger, der er nødvendige for at give kommunerne status som juridisk person, er blevet godkendt og offentliggjort. Ukraine har også vedtaget køreplanen for processen med at adskille tillægget for vedvarende energi fra transmissionstariffen. Der er offentliggjort en pipeline af investeringsprojekter vedrørende udvinding af kritiske råstoffer. Ukraine har også iværksat og offentliggjort et internationalt udbud baseret på modellen for produkt-delingsaftalen. Det obligatoriske overvågnings-, rapporterings- og verifikationssystem (MRV) for anlæg, der er omfattet af den eksisterende lovgivnings anvendelsesområde, er blevet genoptaget.
- (8) I overensstemmelse med artikel 26, stk. 4, i forordning (EU) 2024/792 har Kommissionen foretaget en grundig vurdering af Ukraines anmodning og givet en positiv vurdering af den tilfredsstillende opfyldelse af ét skridt i den fjerde rate, og 9 ud af de 11 skridt i den femte rate som nærmere anført i bilaget til denne afgørelse. Denne positive vurdering blev foretaget i forbindelse med gennemførelsen af planen. Yderligere tilpasning til gældende EU-ret vil ske gennem EU-tiltrædelsesprocessen.

---

<sup>3</sup> Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2025/1799 af 8. august 2025 om konstatering af, at betingelserne for betaling af den fjerde rate af lånestøtten i henhold til planen for Ukraine under Ukraine-faciliteten er opfyldt på tilfredsstillende vis (EUT L, 2025/1799, 9.9.2025, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2025/1799/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2025/1799/oj)).

- (9) Ukraine har ikke ændret nogen af de foranstaltninger, der vedrører de skridt, som Ukraine havde opfyldt på tilfredsstillende vis inden udbetalingen af de foregående rater af planen.
- (10) Kommissionen har også vurderet, at Ukraine fortsat opfylder forudsætningen for EU-støtte, jf. artikel 5 i forordning (EU) 2024/792. Ukraine opretholder og respekterer navnlig fortsat effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal.
- (11) Denne afgørelse bør derfor fastslå, at de relevante betingelser for udbetaling af fjerde rate for så vidt angår ét skridt og femte rate for så vidt angår ni af de 11 skridt i henhold til planen er opfyldt på tilfredsstillende vis.
- (12) I betragtning af Ukraines vanskelige økonomiske situation er det yderst vigtigt at udbetale midlerne så hurtigt som muligt. I betragtning af situationens hastende karakter og for at fremskynde processen bør denne afgørelse træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og finde anvendelse fra datoen for vedtagelsen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

Det fastslås herved, at de relevante betingelser for den delvise betaling af den fjerde og femte rate af lånestøtten på 1 949 400 399 EUR, hvoraf 597 494 240 EUR svarer til fjerde rate og 1 351 906 159 EUR svarer til femte rate, er opfyldt på tilfredsstillende vis i overensstemmelse med den vurdering, som Kommissionen har foretaget i henhold til artikel 26 i forordning (EU) 2024/792, og som er knyttet til nærværende afgørelse som bilag.

#### *Artikel 2*

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra datoen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne*  
*Formand*