

Брюксел, 30 септември 2025 г.
(OR. en)

13349/25
ADD 1

Междуинституционално досие:
2025/0315 (NLE)

RESUA 22
FIN 1126
ECOFIN 1264
ELARG 104
COEST 715
DEVGEN 159
UA PLATFORM 11

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 29 септември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 624 annex

Относно: ПРИЛОЖЕНИЕ
към
Предложение за Решение за изпълнение на Съвета
за установяване на задоволително изпълнение на условията за
изплащане на четвъртата и петата вноска от подкрепата под
формата на заем по линия на плана за Украйна в рамките на
механизма за Украйна

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 624 annex.

Приложение: COM(2025) 624 annex



Брюксел, 29.9.2025 г.
COM(2025) 624 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

**Предложение за Решение за изпълнение на Съвета
за установяване на задоволително изпълнение на условията за изплащане на
четвъртата и петата вноска от подкрепата под формата на заем по линия на плана
за Украйна в рамките на механизма за Украйна**

ПРИЛОЖЕНИЕ

Оценка на задоволителното изпълнение на стъпките, свързани с четвъртата и петата вноска от подкрепата под формата на заем по линия на плана за Украйна в рамките на механизма за Украйна

РЕЗЮМЕ

В съответствие с член 26 от Регламент (ЕС) 2024/792 от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна на 9 септември 2025 г. Украйна подаде искане за частично плащане на петата вноска по плана за Украйна¹. В подкрепа на искането за плащане Украйна предостави обосновка за задоволителното изпълнение на 10 стъпки, посочени в приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна (наричано по-нататък „приложението към решението за изпълнение на Съвета“)². Една от тези 10 стъпки е „висяща“ стъпка от четвъртата вноска от плана.

Въз основа на информацията, предоставена от Украйна, 10-те стъпки се считат за задоволително изпълнени.

Като част от **глава 4** е влязло сила законодателството за реформа на Агенцията за възстановяване и управление на активи.

Като част от **глава 5** относно финансовите пазари е приета стратегията за реструктуриране на необслужваните кредити.

Като част от **глава 7** относно човешкия капитал е влязло в сила законодателството относно професионалното образование и е приета резолюцията относно възлагането на обществени поръчки за социални услуги.

Като част от **глава 8** относно бизнес средата са приети стратегията за малките и средните предприятия (МСП) и планът за действие за нейното прилагане.

Като част от **глава 9** относно децентрализацията и регионалната политика проучването относно необходимите мерки за предоставяне на правосубектност на общините е одобрено и публикувано на уебсайта на Министерството на развитието на общностите и териториите на Украйна.

¹ Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна (ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Решение за изпълнение (ЕС) 2024/1447 на Съвета от 14 май 2024 г. за одобряване на оценката на плана за Украйна (ОВ L, 2024/1447, 24.5.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Приложение към решението за изпълнение на Съвета https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CONSIL%3AST_9492_2024_ADD_1&qid=1716536456361

Като част от **глава 10** е приета пътната карта на процеса на отделяне на таксата за енергия от възобновяеми източници от тарифата за пренос.

Като част от **глава 13** относно управлението на суровини от критично значение е публикуван пакетът от инвестиционни проекти за добив на суровини от критично значение и е стартиран и публикуван международен търг за споразумение за споделяне на продукти (PSA).

Като част от **глава 15** относно екологичния преход и опазването на околната среда е възобновена задължителната система за мониторинг, докладване и проверка (MRV).

Стъпка 4.7

Наименование на стъпката: Влизане в сила на закона за реформа на Агенцията за възстановяване и управление на активи
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Подобряване на правната уредба за по-ефективна борба с корупцията
Финансирана чрез: заем
Контекст <p>Изискването по отношение на стъпка 4.7, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:</p> <p><i>„Влизане в сила на закона за реформа на Агенцията за възстановяване и управление на активи. В закона е поставено ударение върху следните основни области:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- <i>прозрачна и основана на заслугите процедура за подбор на ръководител на агенцията, включваща надеждна проверка на почтеността и професионализма;</i>- <i>независима система за външна оценка на качеството на изпълнението;</i>- <i>прозрачна процедура за управление и продажба на конфискувани активи под контрола на агенцията.“</i><p>Стъпка 4.7 е третата от четири стъпки при изпълнението на реформа 2 от глава 4 (Борба с корупцията и изпирането на пари). Тя беше предшествана от стъпка 4.4 (Влизане в сила на изменения Наказателен кодекс и на Наказателно процесуалния кодекс) и стъпка 4.6 (Приемане на план за действие за изпълнение на стратегията за възстановяване на активи за периода 2023—2025 г.), които бяха оценени положително през третото тримесечие на 2024 г. Тя е следвана от стъпка 4.5 (която трябва да бъде изпълнена до второто тримесечие на 2026 г.) относно приемането на нова стратегия за борба с корупцията и държавна програма за борба с корупцията за периода след 2025 г.</p>
Предоставени доказателства <ol style="list-style-type: none">1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;2) копие от Закон № 4503-IX на Украйна за изменение на Закона на Украйна за националната агенция на Украйна за откриване, разследване и управление на активи, придобити вследствие на корупция и други престъпления, във връзка с укрепването на институционалния капацитет на Националната агенция на Украйна за откриване, разследване и управление на активи, придобити от корупция и други престъпления, и подобряването на механизмите за управление на активи от 18 юни 2025 г.
Анализ <p>Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 4.7.</p>

Целта на реформа 2 от глава 4 (Борба с корупцията и изпирането на пари) е да се укрепят ключовите институции за борба с корупцията и да се рационализира наказателното производство, за да се повиши тяхната ефективност, включително по дела за корупция по високите етажи на властта. В реформата също така са включени и мерки за отстраняване на недостатъците, свързани с възстановяването и управлението на активи на институционално и процесуално равнище. За тази цел на 18 юни 2025 г. парламентът на Украйна прие Закон № 4503-IX. Със закона се въвеждат няколко подобрения в управлението и функционирането на Агенцията за възстановяване и управление на активи (АВУА). Законът влезе в сила на 30 юли 2025 г.

В закона се предвижда прозрачна и основана на заслугите процедура за подбор на ръководител на агенцията, включваща надеждна проверка на почтеността и професионализма. Тя включва изисквания за квалификация и почтеност и критерии за недопустимост за длъжността. Изискванията за квалификация включват висше юридическо или икономическо образование и най-малко пет години подходящ професионален опит. В закона се определя съставът на конкурсната комисия за подбора на ръководителя на АВУА. Трима от шестимата членове на комисията по конкуренция се назначават от Кабинета на министрите на Украйна (МСУ) по негова преценка, а останалите трима се назначават от МСУ въз основа на предложенията на международни донори от общ списък с кандидати. Комисията по конкурса одобрява и публикува методиката за оценка на компетентността и почтеността на кандидатите. Ръководителят на АВУА се назначава за срок от пет години и може да заема тази длъжност само за още един пореден мандат.

Със закона се въвежда независима система за външна оценка на качеството на изпълнението. Законът предвижда, че независимата външна оценка (одит) на ефективността на АВУА се извършва една година след назначаването на нов ръководител, а след това за втори път — три години след назначаването. Външната комисия за оценка се състои от трима членове, назначени от МСУ въз основа на предложенията на международни организации. В закона се определят критериите за допустимост на членовете на комисията за оценка и се постановява, че членовете трябва да действат независимо. Комисията за оценка има достъп до документи, с които разполага АВУА, и може също така да поиска от други органи да ѝ предоставят информацията, необходима за тяхната работа. Комисията за оценка ще представя обосновано заключение относно ефективността на дейностите на АВУА, както и препоръки за отстраняване на установените недостатъци в работата на агенцията и за повишаване на ефективността на нейните дейности.

Законът въвежда няколко подобрения в процедурата за управление и продажба на иззети активи. В него се определят общите принципи относно изземването и прехвърлянето на активи на АВУА, оценката на активите и тяхното съхранение. Законът възлага на АВУА да управлява активите с цел запазване на тяхната икономическа стойност и предотвратяване на рисковете от щети или загуба на такива активи. В закона се определят правата и задълженията на управителите на активи и се предвижда, че АВУА трябва да изготви план за управление на активите, прехвърлени за управление на АВУА. В закона се съдържат специални разпоредби относно управлението на определени категории активи, като пари в брой, ценни книжа и недвижимо имущество. Със закона също така се въвеждат разпоредби относно продажбата на иззети активи чрез търгове в системата за цифрова търговия.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 5.4

Наименование на стъпката: Приемане на стратегията за реструктуриране на необслужваните кредити
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 3. Подобро реструктуриране на необслужваните кредити
Финансирана чрез: заем
Контекст <p>Изискването по отношение на стъпка 5.4, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:</p> <p><i>„Приемане на стратегията за реструктуриране на необслужваните кредити в съответствие със съответните практики на ЕС. В стратегията е поставено ударение върху следните основни области:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- <i>засилване на пруденциалните изисквания за признаване и реструктуриране на необслужвани кредити;</i>- <i>обмен на данни за необслужваните кредити и на други съответни пазарни данни между финансовите институции и държавните агенции с цел подобряване на реструктурирането на необслужваните кредити;</i>- <i>преглед на потенциалните пречки и разработване на мерки за подобряване на рамката за реорганизация и реструктуриране на необслужваните кредити“.</i><p>Стъпка 5.4 е първата стъпка при изпълнението на реформа 3 от глава 5 (Финансови пазари). Тя е следвана от стъпка 5.5 (която трябва да бъде изпълнена до първото тримесечие на 2026 г.) относно влизането в сила на правните актове за подобряване на реструктурирането на необслужваните кредити.</p>
Предоставени доказателства <ol style="list-style-type: none">1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;2) копие от „<i>Стратегията за развитие на кредитирането</i>“ от 6 юни 2024 г.
Анализ <p>Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 5.4.</p> <p>Целта на реформа 3 от глава 5 (Финансови пазари) е да се подобри реструктурирането на необслужваните кредити (НК). За тази цел на 6 юни 2024 г.</p>

Съветът за финансова стабилност на Украйна прие „Стратегия за развитие на кредитирането“.

Стратегията има за цел да въведе законодателна рамка за улесняване на кредитирането, включваща определен набор от мерки и график за изпълнение, насочени към подобряване на реструктурирането на необслужваните кредити, в съответствие със съответните практики на ЕС, като например тези относно несъстоятелността и събирането на вземания.

По-специално в стратегията се очертават мерки, насочени към засилване на пруденциалните изисквания за признаването и реструктурирането на необслужваните кредити. Това включва прецизиране на определението за необслужвани кредити чрез разграничаване между необслужвани активи и активи в неизпълнение и чрез разширяване на обхвата на понятието „необслужвани“, така че да включва обезценените активи, които формално не са в неизпълнение. Допълнителните мерки включват възстановяване на задължението на банките да актуализират и представят стратегии за управление и реструктуриране на необслужваните кредити.

Стратегията обхваща и мерки за подобряване на обмена на данни, свързани с необслужваните кредити, и друга съответна пазарна информация между финансовите институции и държавните агенции с цел подобряване на реструктурирането на необслужваните кредити. Тези мерки включват разширяване на функционалността на кредитния регистър на Националната банка на Украйна, разширяване на достъпа на банките и другите участници на финансовите пазари до държавните електронни информационни ресурси, разработване на предложения за подобряване на обмена на информация относно продажбите на необслужвани кредити и свързаните с това правила за достъп. Всички тези мерки следва да подобрят реструктурирането на необслужваните кредити.

И накрая, в стратегията се предвижда преглед на правните и процедурните пречки и се определят мерки за подобряване на рамката за реорганизация и реструктуриране на необслужваните кредити. Това включва подобряване на законодателството, свързано с реструктурирането на необслужваните кредити, по-специално чрез изменения на Кодекса на Украйна относно производството по несъстоятелност с цел подобряване на подбора и надзора над синдиките, подобряване на тържните процедури за продажба на активи в несъстоятелност и привеждане в съответствие с принципите на Директива 2019/1023³ относно превантивното реструктуриране. С допълнителни мерки следва да се въведат предпазни мерки срещу измамни практики и неправомерно влияние в производствата по несъстоятелност, да се подобри правната рамка за финансово реструктуриране и отписване на дългове и да се подобри регулирането на събирането на дългове и принудителното изпълнение по обезпечения.

³ <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1023/oj>

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 7.1

Наименование на стъпката: Влизане в сила на законодателството относно професионалното образование

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 1. Подобро професионално образование

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 7.1, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Влизане в сила на Закона на Украйна за професионалното образование. В закона е поставено ударение върху следните основни области:

- *определят се справедливи правила за функционирането на образователните институции на пазара на образователни услуги в областта на професионалното образование;*
- *увеличава се институционалният капацитет на образователните институции за предоставяне на формално и неформално професионално образование;*
- *ясно се определят отношенията между институциите за професионално образование, националните/местните и международните заинтересовани страни за устойчивото развитие на човешкия капитал в Украйна“.*

Стъпка 7.1 е единствената стъпка при изпълнението на реформа 1 от глава 7 (Човешки капитал).

Предоставени доказателства

- 1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) копие от Закон № 4575-IX на Украйна *относно професионалното образование* от 21 август 2025 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 7.1.

Целта на реформа 1 от глава 7 (Човешки капитал) е да се подобри преходът от професионално образование към пазара на труда, да се подкрепи възстановяването на Украйна и да се подобри качеството на системата за професионално образование. За тази цел на 21 август 2025 г. украинският парламент прие Закон № 4575-IX относно професионалното образование, който влезе в сила на 12 септември 2025 г.

В закона се определят справедливи правила и критерии за функционирането на структурите за професионално образование и обучение (ПОО), както и ясни процедури за присъждане на квалификации на учащите. По-специално с него се въвежда система за вътрешно и външно осигуряване на качеството с цел наблюдение на образователните услуги. В този контекст структурите за ПОО ще трябва да спазват: i) лицензионни критерии за извършване на образователните си дейности и ii) нови стандарти, включително по отношение на ключовите учебни резултати и броя на кредитите по Европейската система за трансфер и натрупване на кредити (ECTS), необходими за придобиването на образователните квалификации.

Чрез реформиране на организационния и правния статут на системата за ПОО законът подобрява цялостната институционална рамка на системата и институционалния капацитет на структурите за ПОО, действащи както във формалното, така и в неформалното образование. Например законът засилва финансовата автономност на структурите за ПОО, като им позволява също така да увеличат заплатите на своите учители с най-добри резултати. Освен това законът ясно определя органите, отговарящи за управлението на всяка институция, и техните отговорности. Това включва например ролята на надзорните и педагогическите съвети.

В закона се определят по-ясни отношения между заинтересованите страни, участващи в предоставянето на професионално образование на национално и местно равнище. В него се посочва, че украинският парламент отговаря за определянето на държавната политика в областта на ПОО, докато нейното прилагане се споделя между централните изпълнителни органи и органите на местното самоуправление. Със закона се създават и регионални съвети за професионално образование като съвещателни органи, отговарящи за насърчаването и прилагането на регионалните политики в областта на ПОО, които обединяват представители на регионалното и местното самоуправление, работодателите и техните сдружения, както и представители на структурите за ПОО. На международно равнище със закона се установява правото на структурите за ПОО да подписват споразумения за сътрудничество и връзки с международни партньори за предоставяне на професионално образование.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 7.10

Наименование на стъпката: Приемане на резолюцията относно възлагането на обществени поръчки за социални услуги

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 8. Подобрена социална сигурност

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 7.10, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане на резолюцията на Кабинета на министрите на Украйна за закупуване на социални услуги за сметка на държавния бюджет. Резолюцията е фискално неутрална и не засяга по никакъв начин устойчивостта на обслужването на дълга на Украйна и в нея е поставено ударение върху следните основни области:

- *преход от финансиране на институции към ориентиран към резултатите модел на закупуване на социални услуги;*
- *въвеждане на механизъм за закупуване на определени социални услуги от регистрирани публични и частни доставчици на социални услуги въз основа на приложими за доставчиците установени стандарти и критерии за социалните услуги“.*

Стъпка 7.10 е единствената стъпка при изпълнението на реформа 8 от глава 7 (Човешки капитал).

Предоставени доказателства

- 1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) копие от Резолюция № 764 на Кабинета на министрите *относно изпълнението на пилотен проект за обществена поръчка за социална услуга за всеобхватно развитие и грижи за деца с увреждания* от 25 юни 2025 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 7.10.

Целта на реформа 8 от глава 7 (Човешки капитал) е да се подобри предоставянето на обществени социални услуги чрез въвеждането на механизми за обществени поръчки за определени услуги от регистрирани доставчици. За тази цел Кабинетът на министрите прие Резолюция № 764 от 25 юни 2025 г., с която се реформира системата за обществени поръчки за социални услуги.

Резолюцията представлява промяна в начина, по който се финансират и предоставят социалните услуги за деца с увреждания, като се преминава от финансирането на институции, независимо от предоставяните услуги, към модел на закупуване, ориентиран към резултатите. С новия модел от доставчиците на услуги се изисква да

постигнат процент на присъствие от поне 85 % на получателите в продължение на три месеца, като гарантират последователна и ефективна подкрепа за децата в нужда.

Чрез въвеждането на система, която позволява само на квалифицирани публични и частни доставчици да участват въз основа на ясни стандарти и критерии, моделът има за цел да гарантира високи стандарти и отчетност. Това не само повишава цялостното качество на предоставяните услуги, но и се стреми да отговори на нуждите на общността с проверено ниво на компетентност. Като цяло моделът е фискално неутрален и не засяга устойчивостта на дълга на Украйна.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 8.4

Наименование на стъпката: Приемане на стратегията за малките и средните предприятия (МСП) и на плана за действие за нейното изпълнение

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 3. Достъп до финансиране и пазари

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 8.4, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане на резолюцията на Кабинета на министрите на Украйна за одобряване на стратегията за МСП и на плана за действие за нейното изпълнение. В стратегията е поставено ударение върху следните основни области:

- *достъп до пазари;*
- *достъп до финансиране и други ресурси;*
- *достъп до знания“.*

Стъпка 8.4 е първата стъпка при изпълнението на реформа 3 от глава 8 (Бизнес среда). Реформа 3 има допълнителна стъпка 8.5, която трябва да бъде изпълнена през първото тримесечие на 2026 г., насочена към влизането в сила на законодателство за опростяване на достъпа до външни инженерни мрежи.

Предоставени доказателства

- 1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) копие от Постановление № 821-р на Кабинета на министрите *за одобряване на Стратегията за възстановяване, устойчиво развитие и цифрова трансформация на малките и средните предприятия за периода до 2027 г. и*

одобряване на оперативния план за мерките за нейното изпълнение през периода 2024—2027 г. от 30 август 2024 г.;

- 3) копие от приетата „Стратегия за възстановяване, устойчиво развитие и цифрова трансформация на малките и средните предприятия до 2027 г.“, която включва „Оперативен план за действие за изпълнение на стратегията за възстановяване, устойчиво развитие и цифрова трансформация на малките и средните предприятия до 2027 г. през периода 2024—2027 г.“, като приложение към Постановление № 821-р от 30 август 2024 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 8.4.

Целта на реформа 3 е да се усили правителствената политика за развитие и подкрепа на МСП. За тази цел на 30 август 2024 г. с Постановление № 821-р Кабинетът на министрите одобри тази стратегия, заедно със нейния оперативен план за действие.

В стратегията се определя обща цел: възстановяване и растеж на сектора на МСП по време на война и след това чрез създаване на условия за устойчиво развитие, създаване на стойност, внедряване на цифрови технологии и по-лесно финансиране, така че украинските предприятия да могат да се конкурират у дома и на международните пазари.

За да се оцени напредъкът към постигането на тези цели, в документа са изброени някои цели, които трябва да бъдат постигнати до 2027 г., включително увеличаване на дела на МСП в брутната добавена стойност до 74 % и повишаване на продажбите на МСП до 10,65 трилиона гривни. Стратегията е изрично приведена в съответствие с изискванията за присъединяване към ЕС и препоръките на ОИСР за МСП и следва да осигури по-добър достъп до пазарите, до финансиране и до знания.

Придружаващият план за действие конкретизира стратегията посредством списък от 86 мерки, които следва да бъдат изпълнени от 15 министерства и 9 специализирани агенции до края на 2027 г. Мерките са организирани в четири стълба:

- i) Бизнес среда и финансиране: разширяване на схемата „Достъпни заеми 5—7 — 9 %“, разширяване на безвъзмездните средства от схемата eRobota, изготвяне на законодателство за система за застраховане срещу военни рискове и стартиране на национална цифрова платформа за факторинг.
- ii) Иновации, цифрови и екосяобразни технологии: въвеждане на електронно фактуриране и незабавни плащания, предоставяне на електронни ваучери за инструменти за изчисления в облак и киберсигурност, въвеждане на онлайн калкулатор за въглеродния отпечатък на МСП и преференциални кредитни линии в съответствие с екологичните правила на ЕС.

<p>iii) Човешки капитал и приобщаване: създаване на програми за дуално образование, стимули за връщане на диаспората и специално адаптирано финансиране/обучение за жени, младежи, ветерани, вътрешно разселени лица, хора на възраст над 50 години и хора с увреждания.</p> <p>iv) Конкурентоспособност и износ: разрастване на Агенцията за експортно кредитиране, маркетинг на използването на марката „Произведено в Украйна“ и интегриране на МСП в мрежата Enterprise Europe и други платформи на ЕС.</p>
<p>Оценка на Комисията: изпълнена задоволително</p>

Стъпка 9.2

<p>Наименование на стъпката: Одобряване на проучване относно необходимите мерки за предоставяне на правосубектност на общините и публикуване на проучването на уебсайта на Министерството на развитието на общностите, териториите и инфраструктурата на Украйна</p>
<p>Свързана реформа/инвестиция: Реформа 1. Ускоряване на децентрализацията</p>
<p>Финансирана чрез: заем</p>
<p>Контекст</p> <p>Изискването по отношение на стъпка 9.2, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:</p> <p><i>„Публикуване на официалния уеб портал на Министерството на развитието на общностите, териториите и инфраструктурата на Украйна на резултатите от проучването относно възможността за предоставяне на статут на правен субект на териториалните общности“.</i></p> <p>Стъпка 9.2 е втората стъпка при изпълнението на реформа 1 „Ускоряване на децентрализацията“ от глава 9 (Децентрализация и регионална политика). Реформа 1 има допълнителна стъпка 9.3, която трябва да бъде изпълнена през първото тримесечие на 2026 г., насочена към влизането в сила на измененията на Закона на Украйна за местното самоуправление в Украйна.</p>
<p>Предоставени доказателства</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета; 2) копие от проучването (монография) <i>„Общността като правен субект на публичното право: Украйна в контекста на европейския и международен опит“</i>, публикувано на уебсайта на Министерството на развитието на общностите, териториите и инфраструктурата: https://mindev.gov.ua/storage/app/sites/1/uploaded-files/monograph-ua.pdf

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 9.2.

Целта на реформа 1 е да бъде създадена рамка за трансформиране на местната държавна администрация в органи от префектурен тип и да се осигури по-добро разпределение на правомощията между органите на местното управление и органите на изпълнителната власт. Проучването *„Общността като правен субект на публичното право: Украйна в контекста на европейския и международен опит“* е публикувано на официалния уебсайт на Министерството на развитието на общностите и териториите (тъй като министерството беше преименувано през септември 2024 г.) през юни 2025 г.

В проучването се анализира опитът на други държави при определянето на юридическата правосубектност на общностите, включително опита на държавите — членки на ЕС, като Германия, Полша и Франция. В него се анализира понятието за общност като публичноправно образувание в контекста на украинското право и в контекста на прилагането на принципите на местното самоуправление, залегнали в Европейската харта за местно самоуправление.

В проучването се констатира, че признаването на общностите като правни субекти на публичното право е решаваща стъпка, за да може Украйна да завърши реформата си за децентрализация. Проучването предоставя насоки за предоставяне на статут на юридическо лице на общностите и анализира необходимите изменения на Конституцията на Украйна и действащото законодателство, необходимо за постигането на тази цел.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 10.4

Наименование на стъпката: Приемане на пътната карта на процеса на отделяне на таксата за енергия от възобновяеми източници от тарифата за пренос

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Подобрена нормативна уредба за увеличаване на енергията от възобновяеми източници и осигуряване на стабилно функциониране на енергийната система

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 10.4, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Приемане на пътната карта на процеса на отделяне на таксата за енергия от възобновяеми източници от тарифата за пренос, в която са определени необходимите законодателни актове и редът и условията за изпълнение“.

Стъпка 10.4 е втората стъпка при изпълнението на реформа 2 „Подобрена нормативна уредба за увеличаване на енергията от възобновяеми източници и осигуряване на стабилно функциониране на енергийната система“ от глава 10 (Енергиен сектор). Реформа 2 има две допълнителни стъпки. Стъпка 10.2 относно въвеждането на основана на пазара рамка за енергията от възобновяеми източници, което трябва да бъде извършено през четвъртото тримесечие на 2024 г., е изпълнена. Стъпка 10.3 относно влизането в сила на законодателството за подобряване на процедурите за издаване на разрешения за инвестиции в енергия от възобновяеми източници, което трябва да бъде извършено през третото тримесечие на 2026 г.

Предоставени доказателства

- 1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) копие от Постановление № 612-р на Кабинета на министрите за одобряване на *Пътната карта за разделяне на допълнителната такса за възобновяема енергия от тарифата за услуги за пренос на електроенергия и Плана за действие за изпълнение на Пътната карта за разделяне на допълнителната такса за възобновяема енергия от тарифата за услуги за пренос на електроенергия за 2025 г. и 2026 г.* от 25 юни 2025 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 10.4.

Целта на реформа 2 е да се увеличи дялът на енергията от възобновяеми източници в енергийния микс на Украйна. За тази цел на 25 юни 2025 г. Министерският съвет на Украйна одобри чрез Резолюция № 612-п пътна карта, която допринася за подобряване на управлението на внедряването на енергия от възобновяеми източници чрез отделяне на допълнителната такса за възобновяеми енергийни източници от тарифата за пренос.

Пътната карта е решаваща стъпка към създаването на по-прозрачен и основан на пазара модел за финансиране на енергията от възобновяеми източници в Украйна. Преди това допълнителната такса за възобновяеми енергийни източници представляваше съществена част от тарифата за пренос, като голяма част от тези

приходи бяха предназначени за заплащане на електроенергията от възобновяеми енергийни източници. С пътната карта се очертава етапен преход към нова система.

В плана се предвижда постепенно разделяне с различни правила за съществуващите и новите производители на енергия от възобновяеми източници. Плащанията за съществуващите производители на енергия от възобновяеми източници ще продължат да се покриват от тарифата за пренос до 1 януари 2030 г. От 1 юли 2026 г. новите производители на енергия от възобновяеми източници, включително победителите в „зелени“ търгове, ще бъдат заплащани чрез отделна, специфична допълнителна такса. Това е ключова промяна, насочена към осигуряване на по-прозрачен и независим механизъм за финансиране на нови проекти.

В пътната карта са изброени необходимите законодателни промени. Първо, Законът за пазара на електроенергия, който е ключова стъпка в плана за Украйна, трябва да бъде изменен, за да се отдели напълно допълнителната такса. Второ, на Националната комисия за регулиране на енергетиката и комуналните услуги (НКРЕКУ) е възложено да разработи необходимото вторично законодателство, включително да приеме методиката за изчисляване на допълнителната такса за възобновяеми енергийни източници, измененията на Методиката за изчисляване на тарифите за пренос, на Кодекса за преносната система (КПС) и на правилата за пазара на дребно, които са от решаващо значение за прилагането на практика на новите правила.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 13.3

Наименование на стъпката: Публикуване на пакет от инвестиционни проекти за добив на суровини от критично значение

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Подобрени административни процедури

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 13.3, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

Публикуване на пакет от инвестиционни проекти за добив на суровини от критично значение.

Стъпка 13.3 е една от двете стъпки при изпълнението на реформа 2 „Подобрени административни процедури“ в глава 13 (Управление на суровините от критично значение), която трябва да бъде извършена през второто тримесечие на 2025 г. Втората е стъпка 13.4, която също е част от настоящата вноска. Реформа 2 има една допълнителна стъпка 13.5, която трябваше да бъде изпълнена през първото

тримесечие на 2025 г. и вече получи положителна оценка в рамките на четвъртата вноска.

Предоставени доказателства

- 1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) Копие от публикувания пакет от инвестиционни проекти за добив на суровини от критично значение, публикуван на уебсайта на украинската служба за геоложки проучвания:
<https://www.geo.gov.ua/wp-content/uploads/presentations/ukr/investicijnij-atlas-nadrokoristuvacha-strategichni-ta-kritichni-minerali.pdf>

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 13.3.

Целта на реформа 2 е да бъде оптимизирана процедурата и да бъде намалена административната тежест за потенциалните инвеститори. Основната цел е да се увеличат прозрачността, скоростта и ефективността на разходите за новите инвестиционни решения.

Пакетът от инвестиционни проекти за добив на суровини от критично значение („Инвестиционен атлас“) е публикуван на официалния уебсайт на украинската служба за геоложки проучвания с хипервръзка: <https://www.geo.gov.ua/en/critical-raw-materials>

В документа е представен пакет от възможности за инвестиции, свързани с добива на минерали в Украйна, включително находища на суровини от критично значение (СКЗ), които са на разположение за лицензиране чрез електронни търгове и търгове за PSA. Документът включва преглед на идентифицираните депозити и различните вериги на доставки, както и на стратегиите за суровините от критично значение в ЕС.

В него също така се предоставя карта на суровините от критично значение в Украйна с кратко описание на наличните находища, QR кодове, водещи до по-подробна информация, лицензи и списък на потенциалните стратегически инвеститори за различни видове инвестиционни проекти в областта на суровините от критично значение.

Като цяло в този документ се подчертават усилията на Украйна за повишаване на привлекателността на страната за инвестиции в сектора на суровините от критично значение.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 13.4

Наименование на стъпката: Стартиране на международни търгове за споразумение за споделяне на продукти (PSA), като се гарантира тяхната прозрачност
Свързана реформа/инвестиция: Реформа 2. Подобрени административни процедури
Финансирана чрез: заем
Контекст <p>Изискването по отношение на стъпка 13.4, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:</p> <p><i>„Стартиране и публикуване на международните търгове за споразумение за споделяне на продукти (PSA), като се използват одобрените от правителството условия на типовото споразумение. Прозрачността на търговете за PSA и споразуменията се осигурява чрез свободен достъп до техните условия“.</i></p> <p>Стъпка 13.4 е една от двете стъпки при изпълнението на реформа 2 „Подобрени административни процедури“ в глава 13 (Управление на суровините от критично значение), която трябва да бъде извършена през второто тримесечие на 2025 г. Втората е стъпка 13.3, която също е част от настоящата вноска. Реформа 2 има една допълнителна стъпка 13.5, която трябваше да бъде изпълнена през първото тримесечие на 2025 г. и вече получи положителна оценка в рамките на четвъртата вноска.</p>
Предоставени доказателства <ol style="list-style-type: none">1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;2) копие от протокол № 62 от заседанието на Междуведомствената комисия по споразумението за съвместно ползване на продукти от 30 юни 2025 г., с което се одобрява <i>„типовото споразумение за съвместно ползване на продукти (PSA)“</i>;3) копие от <i>„типовото споразумение за съвместно ползване на продукти (PSA)“</i>, прието от Междуведомствената комисия по споразумението за споделяне на продукти на 30 юни 2025 г.;4) копие от Резолюция № 845 на Кабинета на министрите на Украйна за <i>одобряване на списъци на минерали и компоненти от стратегическо и критично значение и списъци на подпочвените участъци (минерали) от стратегическо и/или критично значение</i> от 14 юли 2025 г.;

- 5) копие от Резолюция № 1059 на Кабинета на министрите на Украйна *относно провеждането на търг за сключването на споразумение за съвместно ползване на продукти във връзка с метални минерали, които да бъдат добити и обогатени в рамките на находището „Добра“* от 27 август 2025 г;
- 6) копие от Държавен вестник № 187 (8112), стр. 39, Публикуване на обявление за провеждане на търг, от 12 септември 2025 г.

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 13.4.

Целта на реформа 2 е да бъде оптимизирана процедурата и да бъде намалена административната тежест за потенциалните инвеститори. Основната цел е да се увеличат прозрачността, скоростта и ефективността на разходите за новите инвестиционни решения.

На 30 юни 2025 г. Междуправителствената комисия по споразумението за споделяне на продукти („Комисията за PSA“) одобри типовото споразумение за споделяне на продукти. Типовото споразумение за споделяне на продукти трябва да служи като основа за споразумения между правителството на Украйна и инвеститорите. На 14 юли 2025 г. Кабинетът на министрите прие Резолюция № 845, която включва списъци на минерали от стратегическо и критично значение, както и списък на подпочвените участъци (находища на минерали) от стратегическо и/или критично значение, които ще бъдат предоставени за използване чрез тръжна процедура за сключване на PSA.

Комисията за PSA реши да стартира тръжната процедура за сключване на споразумение за съвместно използване на метални минерали, които да бъдат добити в рамките на находището „Добра“. То бе потвърдено с Резолюция № 1059 на Кабинета на министрите. Търгът беше публикуван на 12 септември 2025 г.

Като цяло с приемането на типовото споразумение за споделяне на продукти и Резолюция № 845 се подчертава ангажиментът на Украйна за създаване на ясна регулаторна рамка, която има за цел да привлече чуждестранни инвестиции в сектора на суровините от критично значение. Като идентифицира и провежда търгове за подпочвени участъци от минерали от критично значение, Украйна се позиционира като активен участник на световния пазар на суровини от критично значение. На практика целта е да се повиши доверието на инвеститорите, като националните цели се приведат в съответствие с международните инвестиционни стандарти.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително

Стъпка 15.6

Наименование на стъпката: Възобновяване на прилагането на системата за задължителен мониторинг, докладване и проверка (MRV)

Свързана реформа/инвестиция: Реформа 3. Пазарни механизми за определяне на цени на въглеродните емисии

Финансирана чрез: заем

Контекст

Изискването по отношение на стъпка 15.6, описано в приложението към решението за изпълнение на Съвета, е следното:

„Възобновяване на прилагането на система за задължителен мониторинг, докладване и проверка (MRV) за съоръженията, включени в обхвата на съществуващото законодателство, с изключение на тези, които не са контролирани, които са унищожени или се намират във временно окупираната територия или които са обявили официално, че спират дейността си от гледна точка на производството“.

Стъпка 15.6 е втората и последна стъпка от изпълнението на реформа 3 „Пазарни механизми за определяне на цени на въглеродните емисии“ в глава 15 (Екологичен преход и опазване на околната среда), която трябва да бъде извършена до второто тримесечие на 2025 г. Първата стъпка 15.5 относно приемането на плана за действие за създаване на национална система за търговия с емисии на парникови газове вече е изпълнена задоволително.

Предоставени доказателства

- 1) обобщаващ документ, в който надлежно е обоснован начинът, по който стъпката е изпълнена задоволително в съответствие с изискванията, посочени в приложението към решението за изпълнение на Съвета;
- 2) копие от Закон № 4187-IX за изменение на някои закони на Украйна относно възобновяването на мониторинга, докладването и проверката на емисиите на парникови газове от 8 януари 2025 г.;

Анализ

Обосновката и доказателствата по същество, предоставени от украинските органи, обхващат всички съставни елементи на стъпка 15.6.

Целта на реформа 3 е да се насърчи разработването на пазарни механизми за определянето на цени на въглеродните емисии, и по-специално да се гарантира правилното събиране на данни за въвеждането на търговия с емисии в Украйна. На 8 януари 2025 г. украинският парламент прие Закон № 4187-IX за изменение на някои закони на Украйна относно възобновяването на мониторинга, докладването и проверката на емисиите на парникови газове, който влезе в сила на 1 февруари 2025 г.

Законът възстановява задължителния характер на системата за мониторинг, докладване и проверка (MRV) за емисиите на парникови газове на равнище

инсталация, която започна да функционира през 2021 г. Тези задължителни изисквания бяха преустановени поради налагането на военно положение след пълномащабното нашествие на Русия през февруари 2022 г. Тази система за MRV е предварително условие за прилагането на схемата за търговия с емисии (СТЕ) и изисква от операторите на инсталации, които произвеждат или могат да произвеждат емисии на парникови газове (ПГ), да спазват набор от задължения.

Понастоящем системата обхваща 11 вида дейности по СТЕ. Единният регистър е системата за прилагане на MRV, която понастоящем се цифровизира. Обхванатите субекти трябва да представят проверен годишен доклад за емисиите на парникови газове до март на следващата година (докладване). Докладът за емисиите на парникови газове трябва да бъде проверен от акредитиран от трета страна одитор, акредитиран от Националната агенция за акредитация на Украйна (проверка). Съгласно закона временно окупираните територии, както и съоръженията, които не са контролирани и унищожени, са освободени от задълженията.

Оценка на Комисията: изпълнена задоволително