

Brussel, 29 september 2025
(OR. en)

13344/25

FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	29 september 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

Betreft:	Aanbeveling voor een BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen onder auspiciën van de Verenigde Naties voor een overeenkomst inzake het tweede vroege protocol bij het VN-raamverdrag inzake internationale samenwerking op belastinggebied en inzake de bepalingen van het raamverdrag die verband houden met of van invloed zijn op dat protocol
----------	--

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 584 final.

Bijlage: COM(2025) 584 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 29.9.2025
COM(2025) 584 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen onder auspiciën van de
Verenigde Naties voor een overeenkomst
inzake het tweede vroege protocol bij het VN-raamverdrag
inzake internationale samenwerking op belastinggebied en
inzake de bepalingen van het raamverdrag die verband houden met of van invloed zijn
op dat protocol**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

1.1. Motivering en doel van het voorstel

In december 2022 heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties Resolutie 77/244¹, over de bevordering van inclusieve en doeltreffende samenwerking op belastinggebied onder auspiciën van de Verenigde Naties aangenomen. Met de resolutie is het startsein gegeven voor een intergouvernementele discussie bij de Verenigde Naties (VN) over manieren om de inclusiviteit en doeltreffendheid van internationale samenwerking op belastinggebied te versterken. In augustus 2023 heeft de secretaris-generaal van de Verenigde Naties na overleg met de VN-lidstaten en belanghebbenden een verslag² uitgebracht waarin alle toepasselijke internationale rechtsinstrumenten en multilaterale regelingen worden geanalyseerd. Om de rol van de VN bij de vormgeving van belastingnormen te versterken, worden in het verslag drie te overwegen opties genoemd: 1) een juridisch bindend multilateraal verdrag inzake belastingen; 2) een juridisch bindend raamverdrag inzake internationale samenwerking op belastinggebied; en 3) een kader voor internationale samenwerking op belastinggebied. Een meerderheid van de VN-lidstaten stemde voor optie 2, die uiteindelijk door de Algemene Vergadering werd aangenomen in Resolutie 78/230³.

In Resolutie 78/230 wordt benadrukt dat de inspanningen inzake internationale samenwerking op belastinggebied universeel moeten zijn wat aanpak en reikwijdte betreft, waarbij rekening moeten worden gehouden met de verschillende behoeften en capaciteiten van alle staten, met name ontwikkelingslanden en landen in bijzondere situaties. Als eerste stap werd bij de resolutie een intergouvernementeel ad-hoccomité opgericht met het oog op het opstellen van een mandaat voor een VN-raamverdrag inzake internationale samenwerking op belastinggebied (hierna “het raamverdrag”). Na intensieve onderhandelingen is het mandaat door de Algemene Vergadering aangenomen in Resolutie 79/235⁴. Als tweede stap is een intergouvernementeel onderhandelingscomité opgericht om tot overeenstemming te komen over de rechtsinstrumenten van het raamverdrag.

In het mandaat van het raamverdrag is bepaald dat gelijktijdig met het raamverdrag twee vroege protocollen moeten worden uitgewerkt. Het eerste vroege protocol zal betrekking hebben op de belasting op inkomsten uit grensoverschrijdende dienstverlening in een steeds verder gedigitaliseerde en gemondialiseerde economie, zoals overeengekomen in Resolutie 79/235. Het tweede vroege protocol zal betrekking hebben op de voorkoming en beslechting van belastinggeschillen, zoals overeengekomen tijdens de organisatorische vergadering van het intergouvernementele onderhandelingscomité, die van 3 tot en met 6 februari 2025 heeft plaatsgevonden in New York⁵.

In Resolutie 79/235 wordt ook bepaald dat de werkzaamheden van het intergouvernementele onderhandelingscomité in 2027 moeten worden afgerond, op tijd voor bespreking in het 1e kwartaal van de 82e zitting van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties. Het

¹ Resolutie van de Algemene Vergadering van 30 december 2022, [A/RES/77/244](#).

² Verslag van de secretaris-generaal over de bevordering van inclusieve en doeltreffende samenwerking op belastinggebied onder auspiciën van de Verenigde Naties, [A/78/235](#)

³ Resolutie van de Algemene Vergadering van 22 december 2023, [A/RES/78/230](#). [De 27 EU-lidstaten stemden tegen de aanneming](#).

⁴ Resolutie van de Algemene Vergadering van 24 december 2024, [A/RES/79/235](#).

⁵ Verslag van de organisatorische vergadering, [A/AC.298/3](#).

intergouvernementele onderhandelingscomité zal naar verwachting in 2025, 2026 en 2027 bijeenkomen voor ten minste drie inhoudelijke vergaderingen per jaar. In 2025 vonden de eerste en de tweede inhoudelijke vergadering plaats van 4 tot en met 15 augustus in New York, gevolgd door de derde inhoudelijke vergadering die was gepland van 10 tot en met 21 november in Nairobi. In 2026 zijn de inhoudelijke vergaderingen voorlopig gepland voor 3 tot en met 14 augustus in New York, gevolgd door een nieuwe vergadering van 30 november tot en met 11 december in Nairobi. In 2027 zijn de drie inhoudelijke vergaderingen voorlopig gepland voor 18 tot en met 29 januari, 26 april tot en met 7 mei en 19 tot en met 30 juli, alle in New York.

Dit voorstel heeft tot doel te zorgen voor een passende deelname van de Europese Unie aan deze onderhandelingen, aangezien de onderhandelingen naar verwachting betrekking zullen hebben op aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheid van de Unie op belastinggebied. De onderhandelingen zullen naar verwachting ook betrekking hebben op een aantal gebieden die krachtens artikel 3, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie zouden vallen.

Met name het tweede vroege protocol inzake de voorkoming en beslechting van belastinggeschillen waarover thans wordt onderhandeld, dreigt te raken aan aangelegenheden die krachtens artikel 3, lid 2, VWEU onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen, met name toepasselijke rechtsinstrumenten van de EU op het gebied van mechanismen voor de beslechting en voorkoming van geschillen in het kader van administratieve samenwerking. Overeenkomstig artikel 2, lid 1, VWEU kan in de gevallen waarin bij de Verdragen op een bepaald gebied een exclusieve bevoegdheid aan de Unie wordt toegedeeld, alleen de Unie wetgevend optreden en juridisch bindende handelingen, waaronder internationale overeenkomsten, vaststellen, en kunnen de lidstaten zulks slechts zelf doen als zij daartoe door de Unie gemachtigd zijn of ter uitvoering van de handelingen van de Unie.

De Unie moet derhalve ten minste kunnen deelnemen aan de onderhandelingen over het tweede vroege protocol en de elementen van een raamverdrag die verband houden met of van invloed zijn op een dergelijk protocol indien dit gevolgen heeft voor de EU-wetgeving.

Gezien het specifieke onderhandelingsgebied moeten praktische regelingen voor het voeren van de onderhandelingen worden vastgesteld, met name met het oog op een doeltreffende samenwerking tussen de onderhandelaar van de Unie en de lidstaten, onverminderd de rol van de Commissie als onderhandelaar overeenkomstig haar prerogatieven uit hoofde van artikel 17 VEU en de rol van het speciaal comité in de zin van artikel 218, lid 4, VWEU.

1.2. Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Hoewel de precieze reikwijdte van de onderhandelingen vooralsnog onduidelijk is, duiden de onderwerpen die voor de vroege protocollen zijn vastgesteld erop dat er mogelijk sprake is van overlapping met aangelegenheden of gebieden die onder bepaalde EU-wetgeving vallen. Dit is met name het geval voor het tweede vroege protocol inzake de voorkoming en beslechting van belastinggeschillen. De richtlijn betreffende een mechanisme ter beslechting van belastinggeschillen (Richtlijn (EU) 2017/1852)⁶ bevat regels voor een snelle en doeltreffende beslechting van geschillen in verband met de verschillende uitleg en verschillende toepassingen van overeenkomsten en verdragen die voorzien in de afschaffing

⁶ [Richtlijn \(EU\) 2017/1852](#) van de Raad van 10 oktober 2017 betreffende mechanismen ter beslechting van belastinggeschillen in de Europese Unie.

van dubbele belasting op inkomsten en, waar van toepassing, op vermogen, zoals bilaterale belastingverdragen en het Arbitrageverdrag (90/463/EEG). Met het tweede vroege protocol zou een soortgelijk geschillenbeslechtsmechanisme kunnen worden ingevoerd om gevallen van dubbele belasting op te lossen, waardoor het toepassingsgebied van de regels van de Unie wordt aangetast. De Unie moet dan ook deelnemen aan de onderhandelingen om ervoor te zorgen dat belastingplichtigen in de EU-lidstaten het recht behouden om de beschikbare rechtsinstrumenten van de EU te blijven toepassen bij de beslechting van belastinggeschillen.

Bovendien valt administratieve samenwerking in belastingzaken onder Richtlijn 2011/16/EU (richtlijn administratieve samenwerking op belastinggebied, DAC) en de daaropvolgende wijzigingen⁷. In de DAC zijn de regels en procedures vastgesteld voor nauwe samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten op het gebied van directe belastingen. Daartoe wordt een geharmoniseerd kader opgezet dat de lidstaten in staat stelt elkaar bij te staan door middel van de uitwisseling van inlichtingen en andere vormen van verregaande samenwerking. Het instrumentarium van de DAC kan helpen bij de voorkoming en beslechting van belastinggeschillen. De toekomstige VN-regels zouden binnen het gebied kunnen vallen dat reeds onder het recht van de Unie valt.

Gezien het bovenstaande moeten de onderhandelingen over het tweede vroege protocol inzake de voorkoming en beslechting van belastinggeschillen ervoor zorgen dat de overeengekomen bepalingen verenigbaar zijn met het EU-recht. Deze aanbeveling wordt derhalve overeenkomstig artikel 218 VWEU bij de Raad ingediend om machtiging te verkrijgen voor de passende deelname van de EU en onderhandelingsrichtsnoeren vast te stellen die gericht zijn op het tweede vroege protocol en alle bepalingen van het raamverdrag die verband houden met of van invloed zijn op maatregelen in verband met het tweede vroege protocol.

Voorts wordt met de algemene doelstellingen van het raamverdrag volgens het bovengenoemde mandaat⁸ gestreefd naar de totstandbrenging van inclusieve, eerlijke, transparante, doelmatige, billijke en doeltreffende internationale belastingheffing. Mogelijke verbintenissen zijn bedoeld om vraagstukken aan te pakken als i) de billijke toewijzing van belastingrechten, met inbegrip van billijke belastingheffing van multinationale ondernemingen, ii) de aanpak van belastingfraude- en belastingontwijkingspraktijken door vermogende individuen en de waarborging dat zij doeltreffend worden belast in de betrokken lidstaten, en iii) doeltreffende wederzijdse administratieve bijstand in belastingzaken, onder meer met betrekking tot transparantie en uitwisseling van inlichtingen voor belastingdoeleinden. Naarmate de onderhandelingen vorderen, zullen waarschijnlijk ook andere vraagstukken of gebieden aan bod komen die gevolgen kunnen hebben voor andere gemeenschappelijke regels (van de EU) of de strekking daarvan kunnen wijzigen overeenkomstig artikel 3, lid 2, VWEU. In dat geval zal de reikwijdte van de onderhandelingsrichtsnoeren voor de deelname van de EU in voorkomend geval moeten worden herzien en uitgebreid.

⁷ [Richtlijn 2011/16/EU van de Raad](#) van 15 februari 2011; [Richtlijn 2014/107/EU van de Raad](#) van 9 december 2014 (DAC 2); [Richtlijn \(EU\) 2015/2376 van de Raad](#) van 8 december 2015 (DAC 3); [Richtlijn \(EU\) 2016/881 van de Raad](#) van 25 mei 2016 (DAC 4); [Richtlijn \(EU\) 2016/2258 van de Raad](#) van 6 december 2016 (DAC 5); [Richtlijn \(EU\) 2018/822 van de Raad](#) van 25 mei 2018 (DAC 6); [Richtlijn \(EU\) 2021/514 van de Raad](#) van 22 maart 2021 (DAC 7); [Richtlijn \(EU\) 2023/2226](#) van 17 oktober 2023 (DAC 8); en [ST/6845/2025](#), aangenomen op 11 maart 2025 (DAC 9).

⁸ [A/AC.298/2](#).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

2.1. Procedurele rechtsgrondslag

Artikel 218, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bepaalt dat, indien de voorgenomen overeenkomst niet uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, de Commissie aanbevelingen doet aan de Raad, die een besluit vaststelt houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en waarbij de onderhandelaar of het hoofd van het onderhandelingssteam van de EU wordt aangewezen.

Artikel 218, lid 4, VWEU bepaalt dat de Raad de onderhandelaar onderhandelingsrichtsnoeren kan geven en een bijzonder comité kan aanwijzen waarmee de onderhandelaar overleg kan plegen.

Overeenkomstig artikel 218, lid 8, tweede alinea, VWEU besluit de Raad met eenparigheid van stemmen wanneer de overeenkomst ziet op een gebied waarop handelingen van de Unie met eenparigheid van stemmen worden vastgesteld, alsmede ten aanzien van associatieovereenkomsten.

De Commissie beveelt aan om namens de Unie machtiging te verlenen tot onderhandelingen over het VN-raamverdrag inzake internationale samenwerking op belastinggebied en het tweede vroege protocol daarbij inzake de voorkoming en beslechting van belastinggeschillen. De Commissie moet worden aangewezen als onderhandelaar.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit tot machtiging van de onderhandelingen namens de Unie over het VN-raamverdrag inzake internationale samenwerking op belastinggebied en over het tweede vroege protocol daarbij wordt gevormd door artikel 218, leden 3 en 4, VWEU, alsmede artikel 218, lid 8, tweede alinea, VWEU.

2.2. Materiële rechtsgrondslag

De materie heeft betrekking op belastingheffing en kan betrekking hebben op directe of indirecte belastingen. De correcte rechtsgrond wordt dan ook gevormd door de artikelen 113 en 115 VWEU.

2.3. Keuze van de onderhandelaar

Aangezien de beoogde overeenkomst uitsluitend betrekking heeft op aangelegenheden die niet onder het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid vallen, moet de Commissie worden aangewezen als onderhandelaar overeenkomstig artikel 218, lid 3, VWEU.

2.4. Bevoegdheid van de Unie

Zoals hierboven uiteengezet, zullen de onderhandelingen over het tweede vroege protocol naar verwachting betrekking kunnen hebben op zowel gedeelde als exclusieve bevoegdheden.

2.5. Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

Sommige van de mogelijke onderhandelingsgebieden in het raamverdrag en de twee vroege protocollen daarbij kunnen onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen. Daarom is een passende deelname van de EU aan deze onderhandelingen nodig om de naleving van het Unierecht te waarborgen.

2.6. Evenredigheid

Dit initiatief gaat niet verder dan wat nodig is om de desbetreffende beleidsdoelstellingen te verwezenlijken. Het wordt aanbevolen om de Commissie een mandaat te verlenen om deel te nemen aan de onderhandelingen over de hoofdlijnen van een internationale overeenkomst, voor zover deze tevens betrekking hebben op aangelegenheden die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen.

Dit besluit doet geen afbreuk aan de verdeling van de bevoegdheden tussen de Unie en haar lidstaten zoals bepaald in de Verdragen, noch aan elk later besluit om het verdrag namens de Unie te ondertekenen, te sluiten of te ratificeren. Dit besluit mag evenmin afbreuk doen aan het vermogen van de Unie om in andere gevallen te onderhandelen over aangelegenheden die uitsluitend onder gedeelde bevoegdheden vallen, indien daartoe machtiging is verleend overeenkomstig de desbetreffende procedure van artikel 218 VWEU, zoals erkend in de jurisprudentie van het Hof.

2.7. Keuze van het instrument

Deze aanbeveling voor een besluit van de Raad wordt ingediend overeenkomstig artikel 218, leden 3 en 4, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt houdende machtiging tot het openen van de onderhandelingen en het aanwijzen van de onderhandelaar van de Unie. De Raad kan de onderhandelaar ook onderhandelingsrichtsnoeren geven. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in deze aanbeveling geformuleerde doelstelling te bereiken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

3.1. Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan

Niet van toepassing.

3.2. Raadpleging van belanghebbenden

Niet van toepassing.

3.3. Bijeenbrengen en gebruik van expertise

De Commissie heeft bij de voorbereiding van de onderhandelingen rekening gehouden met de standpunten die de deskundigen van de lidstaten naar voren hebben gebracht tijdens de besprekingen in de betrokken werkgroepen van de Raad.

3.4. Effectbeoordeling

Niet van toepassing.

3.5. Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging

Niet van toepassing.

3.6. Grondrechten

De onderhandelingen zullen waarschijnlijk betrekking hebben op gebieden of aangelegenheden die gevolgen voor de grondrechten kunnen hebben, met inbegrip van de grondrechten van belastingbetalers, zoals het recht op bescherming van persoonsgegevens, het

recht om te worden gehoord en het recht op behoorlijk bestuur. De bepalingen waarover moet worden onderhandeld, kunnen leiden tot gevolgen voor bijvoorbeeld het recht op privacy en het recht op bescherming van persoonsgegevens. Deelname aan de onderhandelingen namens de Europese Unie moet voorkomen dat het niveau van bescherming van de grondrechten in de Unie in gevaar wordt gebracht.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. OVERIGE ELEMENTEN

5.1. Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage

Het onderhandelingsproces zal naar verwachting duren van 2025 tot eind 2027, met een mogelijkheid om de onderhandelingen zo nodig te verlengen. Nadat de wetteksten zijn bijgewerkt, kunnen het raamverdrag en het vroege protocol daarbij worden ondertekend en gesloten. In het initiatief wordt voorgesteld het onderhandelingsproces open, inclusief en transparant te laten verlopen.

BESLUIT VAN DE RAAD

**houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen onder auspiciën van de
Verenigde Naties voor een overeenkomst
inzake het tweede vroege protocol bij het VN-raamverdrag
inzake internationale samenwerking op belastinggebied en
inzake de bepalingen van het raamverdrag die verband houden met of van invloed zijn
op dat protocol**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikelen 113 en 115, in samenhang met artikel 218, leden 3 en 4, en artikel 218, lid 8, tweede alinea,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 24 december 2024 heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties Resolutie 79/235, over de bevordering van inclusieve en doeltreffende samenwerking op belastinggebied onder auspiciën van de Verenigde Naties⁹ aangenomen. In de resolutie wordt het mandaat vastgesteld voor een VN-raamverdrag inzake internationale samenwerking op belastinggebied (hierna “het raamverdrag”). Daarnaast is met de resolutie een door de lidstaten geleid, open intergouvernementeel onderhandelingscomité opgericht om het raamverdrag en twee vroege protocollen gelijktijdig op te stellen overeenkomstig het mandaat.
- (2) De Unie heeft een reeks gemeenschappelijke regels vastgesteld voor aangelegenheden die deel kunnen uitmaken van de inhoud van het tweede vroege protocol inzake de voorkoming en beslechting van belastinggeschillen. Deze regels omvatten met name mechanismen ter beslechting van belastinggeschillen¹⁰ en administratieve samenwerking op het gebied van directe belastingen¹¹. Voor zover het tweede vroege

⁹ Resolutie [A/RES/79/235](#) van de Algemene Vergadering van de VN.

¹⁰ Richtlijn (EU) 2017/1852 van de Raad van 10 oktober 2017 betreffende mechanismen ter beslechting van belastinggeschillen in de Europese Unie (PB L 265 van 14.10.2017, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1852/oj>).

¹¹ Richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG (PB L 064 van 11.3.2011, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/16/2024-01-01>); Richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied (DAC 2) (PB L 359 van 16.12.2014, blz. 1-29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/107/oj>); Richtlijn (EU) 2015/2376 van de Raad van 8 december 2015 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied (DAC 3) (PB L 332 van 18.12.2015, blz. 1-10, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/2376/oj>); Richtlijn (EU) 2016/881 van de Raad van 25 mei 2016 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied (DAC 4) (PB L 146 van 3.6.2016, blz. 8-21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/881/oj>); Richtlijn (EU) 2016/881 van de Raad van 25 mei 2016 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op

protocol betrekking heeft op aangelegenheden die krachtens artikel 3, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen, moet de Unie deelnemen aan de onderhandelingen over het tweede vroege protocol en alle bepalingen van het raamverdrag die verband houden met of van invloed zijn op het tweede vroege protocol. Daartoe zijn de tot de Commissie gerichte onderhandelingsrichtsnoeren aan dit besluit gehecht.

- (3) Het mandaat van het raamverdrag omvat ook de doeltreffende voorkoming en beslechting van belastinggeschillen als een van de onderwerpen voor een verbintenis. Gezien de noodzaak om de diverse bepalingen van het raamverdrag en het tweede vroege protocol op dit gebied te coördineren, moet de Unie deelnemen aan de onderhandelingen over het raamverdrag voor zover deze betrekking hebben op aangelegenheden die relevant zijn voor of van invloed zijn op het tweede vroege protocol.
- (4) Gezien het vroege stadium van de onderhandelingen is de precieze strekking van het raamverdrag en het eerste vroege protocol inzake de belasting op grensoverschrijdende diensten nog niet bekend. Naarmate de onderhandelingen vorderen, kunnen aanvullende vraagstukken of gebieden worden vastgesteld die gevolgen kunnen hebben voor de regels van de Unie of de strekking ervan kunnen wijzigen, of kan blijken dat die onderhandelingen van dien aard zijn dat zij van invloed kunnen zijn op de totstandbrenging en de goede werking van de interne markt, waardoor het noodzakelijk is dat de Unie ook aan die onderhandelingen deelneemt. Derhalve kunnen de onderhandelingsrichtsnoeren, afhankelijk van het verloop van de onderhandelingen, worden gewijzigd en worden uitgebreid tot aangelegenheden die verband houden met het eerste vroege protocol en mogelijke bepalingen van het raamverdrag.
- (5) Overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking moeten de Commissie en de lidstaten tijdens het onderhandelingsproces nauw samenwerken, onder meer door regelmatige contacten met de technische deskundigen van de lidstaten en de vertegenwoordigers van de lidstaten in New York en Nairobi, of in andere VN-vestigingen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Commissie wordt gemachtigd om namens de Unie deel te nemen aan de onderhandelingen onder auspiciën van de Verenigde Naties over een overeenkomst over het tweede vroege

belastinggebied (DAC 5) (PB L 146 van 3.6.2016, blz. 8-21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/881/oj>); Richtlijn (EU) 2018/822 van de Raad van 25 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies (DAC 6) (PB L 139 van 5.6.2018, blz. 1-13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/822/oj>); Richtlijn (EU) 2021/514 van de Raad van 22 maart 2021 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen (DAC 7) (PB L 104 van 25.3.2021, blz. 1-26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2021/514/oj>); Richtlijn (EU) 2023/2226 van de Raad van 17 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen (DAC 8) (PB L, 2023/2226, 24.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2226/oj>); Richtlijn (EU) 2025/872 van de Raad van 14 april 2025 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen (DAC 9) (PB L, 2025/872, 6.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/872/oj>).

protocol inzake de voorkoming en beslechting van belastinggeschillen, dat integraal deel uitmaakt van het VN-raamverdrag inzake internationale samenwerking op belastinggebied (“het raamverdrag”) en alle bepalingen van het raamverdrag die verband houden met of van invloed zijn op het tweede vroege protocol.

Artikel 2

De onderhandelingen worden gevoerd op grond van de onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad die in de bijlage bij dit besluit zijn vastgesteld.

Artikel 3

De Commissie wordt aangewezen als onderhandelaar namens de Unie.

Artikel 4

De onderhandelingen worden gevoerd in overleg met het bijzonder comité als bepaald in artikel 218, lid 4, VWEU in overeenstemming met de in de bijlage bij dit besluit opgenomen richtsnoeren, behoudens eventuele richtsnoeren die de Raad later aan de Commissie kan verstrekken.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter