



Bryssel, 29. syyskuuta 2025
(OR. en)

13344/25

FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	29. syyskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Asia:	Suositus NEUVOSTON PÄÄTÖS luvan antamisesta Yhdistyneissä kansakunnissa käytäviin neuvotteluihin kansainvälistä veroyhteistyötä koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen toisesta alustavasta pöytäkirjasta ja kaikista kyseiseen pöytäkirjaan liittyvistä tai vaikuttavista puitesopimuksen määräyksistä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 584 final.

Liite: COM(2025) 584 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 29.9.2025
COM(2025) 584 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta Yhdistyneissä kansakunnissa käytäviin neuvotteluihin kansainvälistä veroyhteistyötä koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen toisesta alustavasta pöytäkirjasta ja kaikista kyseiseen pöytäkirjaan liittyvistä tai vaikuttavista puitesopimuksen määräyksistä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

1.1. Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Yhdistyneiden kansakuntien yleiskokous hyväksyi joulukuussa 2022 päätöslauselman 77/244¹ osallistavan ja tehokkaan kansainvälisen veroyhteistyön edistämisestä Yhdistyneissä kansakunnissa. Päätöslauselma käynnisti Yhdistyneissä kansakunnissa (YK) hallitustenvälisen keskustelun, jossa tarkastellaan tapoja vahvistaa kansainvälisen veroyhteistyön osallistavuutta ja tehokkuutta. YK:n pääsihteeri julkaisi YK:n jäsenvaltioiden ja sidosryhmien kuulemisen jälkeen elokuussa 2023 raportin², jossa analysoidaan kaikkia asiaankuuluvia kansainvälisiä oikeudellisia välineitä ja monenvälisiä järjestelyjä. Raportissa yksilöitiin seuraavat kolme tarkasteltavaa vaihtoehtoa, joilla YK:n roolia verotusalan normien muotoilussa voitaisiin vahvistaa: 1) oikeudellisesti sitova monenvälinen verosopimus, 2) oikeudellisesti sitova kansainvälistä veroyhteistyötä koskeva puitesopimus ja 3) kansainvälisen veroyhteistyön kehys. Enemmistö YK:n jäsenvaltioista kannatti vaihtoehtoa 2, jonka yleiskokous lopulta hyväksyi päätöslauselmassa 78/230³.

Päätöslauselmassa 78/230 korostettiin, että kansainvälisen veroyhteistyön alalla tehtävän työn olisi oltava lähestymistavaltaan ja soveltamisalaltaan kokonaisvaltaista ja siinä olisi otettava huomioon kaikkien valtioiden, erityisesti kehittyvien maiden ja erityistilanteissa olevien maiden, erilaiset tarpeet ja valmiudet. Ensimmäiseksi päätöslauselmalla perustettiin tilapäinen hallitustenvälinen komitea, jonka tehtävänä oli laatia tehtävnmääritys kansainvälistä veroyhteistyötä koskevaa Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimusta, jäljempänä 'puitesopimus', varten. Tiiviiden neuvottelujen jälkeen yleiskokous hyväksyi tehtävnmäärityksen päätöslauselmassa 79/235⁴. Tämän jälkeen perustettiin hallitustenvälinen neuvottelukomitea, jonka tehtävänä on kehittää puitesopimuksen oikeudellisia välineitä ja pyrkiä niistä yhteisymmärrykseen.

Puitesopimuksen tehtävnmäärityksessä täsmennetään, että samaan aikaan puitesopimuksen kanssa olisi laadittava kaksi alustavaa pöytäkirjaa. Ensimmäinen alustava pöytäkirja koskee rajat ylittävien palvelujen tarjoamisesta saatavien tulojen verotusta yhä digitalisoituneemmassa ja globalisoituneemmassa taloudessa, kuten päätöslauselmassa 79/235 sovittiin. Toinen alustava pöytäkirja koskee veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista, kuten sovittiin New Yorkissa 3.–6. helmikuuta 2025 pidetyssä hallitustenvälisen neuvottelukomitean järjestäytymisistunnossa⁵.

Päätöslauselmassa 79/235 täsmennetään myös, että hallitustenvälisen neuvottelukomitean työ on määrä saattaa päätökseen vuonna 2027, jotta se voidaan ottaa huomioon YK:n yleiskokouksen 82. istunnon ensimmäisellä neljänneksellä. Hallitustenvälisen neuvottelukomitean on tarkoitus kokoontua vuosina 2025, 2026 ja 2027 vähintään kolmeen varsinaiseen istuntoon vuodessa. Vuonna 2025 ensimmäinen ja toinen varsinainen istunto pidettiin peräkkäin 4.–15. elokuuta New Yorkissa, ja kolmas varsinainen istunto on

¹ Yleiskokouksen päätöslauselma 30.12.2022, [A/RES/77/244](#).

² Pääsihteerin raportti osallistavan ja tehokkaan kansainvälisen veroyhteistyön edistämisestä Yhdistyneissä kansakunnissa, [A/78/235](#).

³ Yleiskokouksen päätöslauselma 22.12.2023, [A/RES/78/230](#). [EU:n 27 jäsenvaltiota äänestivät hyväksymistä vastaan](#).

⁴ Yleiskokouksen päätöslauselma 24.12.2024, [A/RES/79/235](#).

⁵ Järjestäytymisistunnon raportti, [A/AC.298/3](#).

suunniteltu pidettäväksi 10.–21. marraskuuta Nairobissa. Vuoden 2026 varsinaiset istunnot on alustavasti määrä pitää 3.–14. elokuuta New Yorkissa ja 30. marraskuuta – 11. joulukuuta Nairobissa. Vuoden 2027 kolme varsinaista istuntoa on alustavasti määrä pitää 18.–29. tammikuuta, 26. huhtikuuta – 7. toukokuuta ja 19.–30. heinäkuuta. Kaikki istunnot pidetään New Yorkissa.

Tällä ehdotuksella pyritään varmistamaan Euroopan unionin asianmukainen osallistuminen näihin neuvotteluihin, koska neuvotteluissa odotetaan käsiteltävän asioita, jotka kuuluvat unionin toimivaltaan verotuksen alalla. Neuvottelujen odotetaan kattavan myös joitakin aloja, jotka kuuluisivat unionin yksinomaiseen toimivaltaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 3 artiklan 2 kohdan nojalla.

Erityisesti veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskeva toinen alustava pöytäkirja, josta neuvotellaan parhaillaan, saattaa kattaa asioita, jotka kuuluvat SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan nojalla unionin yksinomaiseen toimivaltaan, erityisesti merkityksellisiä EU:n säädöksiä, jotka koskevat mekanismeja riitojen ratkaisemiseksi ja ehkäisemiseksi hallinnollisen yhteistyön puitteissa. Kuten SEUT-sopimuksen 2 artiklan 1 kohdassa määrätään, kun perussopimuksissa annetaan unionille yksinomainen toimivalta tietyllä alalla, ainoastaan unioni voi antaa oikeudellisesti velvoittavia säädöksiä, mukaan lukien kansainväliset sopimukset, kun taas jäsenvaltiot voivat tehdä näin ainoastaan unionin valtuuttamina tai unionin säädösten täytäntöön panemiseksi.

Sen vuoksi unionin olisi ainakin voitava osallistua neuvotteluihin toisesta alustavasta pöytäkirjasta ja puitesopimuksen osista, jotka liittyvät kyseiseen pöytäkirjaan tai vaikuttavat siihen, mikäli se vaikuttaa EU:n lainsäädäntöön.

Kun otetaan huomioon neuvottelujen erityinen ala, olisi määriteltävä neuvottelujen käymistä koskevat käytännön järjestelyt erityisesti unionin neuvottelijan ja jäsenvaltioiden välisen tehokkaan yhteistyön varmistamiseksi, sanotun kuitenkaan rajoittamatta komission asemaa neuvottelijana sen Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan mukaisten toimivaltuuksien puitteissa ja SEUT-sopimuksen 218 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun erityiskomitean roolia.

1.2. Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Vaikka neuvottelujen kattama ala on edelleen epäselvä, alustavia pöytäkirjoja varten yksilöidyt aiheet antavat viitteitä mahdollisesta päällekkäisyydestä tiettyjen EU:n säädösten soveltamisalaan kuuluvien asioiden tai alojen kanssa. Tämä koskee erityisesti toista alustavaa pöytäkirjaa veroriitojen ehkäisemisestä ja ratkaisemisesta. Veroriitojen ratkaisumekanismista annetussa direktiivissä (direktiivi (EU) 2017/1852⁶) vahvistetaan säännöt, joiden avulla voidaan ratkaista nopeasti ja tehokkaasti riidat, jotka johtuvat tulojen ja tapauksesta riippuen pääoman kaksinkertaisen verotuksen poistamista koskevien sopimusten ja yleissopimusten, kuten kahdenvälisen verosopimusten ja välimiesmenettely-yleissopimuksen (90/463/ETY), erilaisesta tulkinnasta ja soveltamisesta. Toisella alustavalla pöytäkirjalla voitaisiin ottaa käyttöön samanlainen riitojenratkaisumekanismi kaksinkertaisen verotuksen tapausten ratkaisemiseksi, ja näin ollen se vaikuttaisi unionin sääntöjen soveltamisalaan. Tältä osin unionin olisi osallistuttava neuvotteluihin sen varmistamiseksi, että EU:n jäsenvaltioiden

⁶ [Neuvoston direktiivi \(EU\) 2017/1852](#), annettu 10 päivänä lokakuuta 2017, veroriitojen ratkaisumekanismeista Euroopan unionissa.

verovelvollisilla säilyy oikeus jatkaa saatavilla olevien EU:n lainsäädännön välineiden soveltamista veroriitojen ratkaisemiseksi.

Lisäksi hallinnollinen yhteistyö verotuksen alalla kuuluu direktiivin 2011/16/EU (hallinnollisesta yhteistyöstä annettu direktiivi / DAC-direktiivi) ja sen myöhempien muutosten⁷ soveltamisalaan. DAC-direktiivissä vahvistetaan säännöt ja menettelyt, joiden mukaan jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset tekevät tiivistä yhteistyötä välittömän verotuksen alalla. Sillä luodaan yhdenmukainen kehys, jonka avulla jäsenvaltiot voivat avustaa toisiaan hyödyntämällä tietojenvaihtoa ja muita tiiviin yhteistyön muotoja. DAC-direktiivissä säädetty yhteistyövälineet voivat auttaa veroriitojen ehkäisemisessä ja ratkaisemisessa. Näin ollen tulevat YK:n säännöt voisivat koskea alaa, joka kuuluu jo unionin lainsäädännön piiriin.

Edellä esitetyn perusteella neuvotteluissa, joissa käsitellään veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevaa toista alustavaa pöytäkirjaa, olisi varmistettava, että sovitut määräykset ovat EU:n lainsäädännön mukaisia. Sen vuoksi tämä suositus toimitetaan neuvostolle SEUT-sopimuksen 218 artiklan mukaisesti, jotta voidaan saada lupa asianmukaiseen EU:n osallistumiseen ja antaa neuvotteluohjeet, joissa keskitytään toiseen alustavaan pöytäkirjaan ja puitesopimuksen määräyksiin, jotka liittyvät tai vaikuttavat toisen alustavan pöytäkirjan toimenpiteisiin.

Lisäksi edellä mainitun tehtävänmäärityksen⁸ mukaan puitesopimuksen yleisenä tavoitteena on ”luoda osallistava, oikeudenmukainen, avoin, tehokas, tasapuolinen ja toimiva kansainvälinen verojärjestelmä”. Mahdollisten sitoumusten on tarkoitus käsitellä esimerkiksi seuraavia asioita: i) verotusoikeuksien oikeudenmukainen jakaminen, mukaan lukien monikansallisten yritysten yhdenmukainen verotus, ii) varakkaiden yksityishenkilöiden verovilppiin ja veronkiertoon liittyviin käytäntöihin puuttuminen ja heidän tosiasiallisen verottamisensa varmistaminen asianomaisissa jäsenvaltioissa sekä iii) tehokas keskinäinen hallinnollinen apu veroasioissa, myös avoimuuden ja verotusta koskevan tietojenvaihdon osalta. Kehittyessään neuvottelut todennäköisesti ulottuvat myös muihin asioihin tai aloihin, jotka voivat vaikuttaa muiden yhteisten (EU:n) sääntöjen soveltamisalaan tai muuttaa niiden ulottuvuutta SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Tässä tapauksessa EU:n osallistumista koskevien neuvotteluohjeiden soveltamisalaa on tarkistettava ja kehitettävä edelleen.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

2.1. Menettelyllinen oikeusperusta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 3 kohdassa määrätään, että jos suunniteltu sopimus ei liity yksinomaan tai pääasiallisesti yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan, komissio antaa neuvostolle suosituksia. Neuvosto tekee päätöksen

⁷ [Neuvoston direktiivi 2011/16/EU](#), annettu 15 päivänä helmikuuta 2011; [neuvoston direktiivi 2014/107/EU](#), annettu 9 päivänä joulukuuta 2014 (DAC2); [neuvoston direktiivi \(EU\) 2015/2376](#), annettu 8 päivänä joulukuuta 2015 (DAC3); [neuvoston direktiivi \(EU\) 2016/881](#), annettu 25 päivänä toukokuuta 2016 (DAC4); [neuvoston direktiivi \(EU\) 2016/2258](#), annettu 6 päivänä joulukuuta 2016 (DAC5); [neuvoston direktiivi \(EU\) 2018/822](#), annettu 25 päivänä toukokuuta 2018 (DAC6); [neuvoston direktiivi \(EU\) 2021/514](#), annettu 22 päivänä maaliskuuta 2021 (DAC7); [neuvoston direktiivi \(EU\) 2023/2226](#), annettu 17 päivänä lokakuuta 2023 (DAC8); ja [ST/6845/2025](#), hyväksytty 11 päivänä maaliskuuta 2025 (DAC9).

⁸ [A/AC.298/2](#).

luvan antamisesta aloittaa neuvottelut ja unionin neuvottelijan tai unionin neuvotteluryhmän johtajan nimeämisestä.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 4 kohdassa määrätään, että neuvosto voi antaa neuvottelijalle ohjeita ja nimetä erityiskomitean, jota neuvottelijan on kuultava.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 8 kohdan toisen alakohdan mukaan neuvosto tekee ratkaisunsa yksimielisesti, jos sopimus koskee alaa, jolla unionin säädöksen antaminen edellyttää yksimielisyyttä, taikka jos kyseessä on assosiaatiosopimus.

Komissio suosittelee, että annetaan lupa neuvotella unionin puolesta kansainvälistä veroyhteistyötä koskevasta YK:n puitesopimuksesta ja siihen liittyvästä veroriitojen ehkäisemisestä ja ratkaisemisesta koskevasta toisesta alustavasta pöytäkirjasta. Komissio nimittää neuvottelijaksi.

Ehdotetun päätöksen, jolla annetaan lupa neuvotella unionin puolesta kansainvälistä veroyhteistyötä koskevasta YK:n puitesopimuksesta ja sen toisesta alustavasta pöytäkirjasta, menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohta ja 218 artiklan 8 kohdan toinen alakohta.

2.2. Aineellinen oikeusperusta

Asia koskee verotusta ja voi kattaa joko välittömän tai välillisen verotuksen. Oikeusperustana olisi sen vuoksi oltava SEUT-sopimuksen 113 ja 115 artikla.

2.3. Neuvottelijan valinta

Koska suunniteltu sopimus koskee yksinomaan muita asioita kuin yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, komissio on nimettävä neuvottelijaksi SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 kohdan nojalla.

2.4. Unionin toimivalta

Kuten edellä on selitetty, toista alustavaa pöytäkirjaa koskevat neuvottelut voivat mahdollisesti kattaa sekä jaetun että yksinomaisen toimivallan.

2.5. Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Jotkin puitesopimuksen ja sen kahden alustavan pöytäkirjan mahdollisista neuvottelun aiheista voivat kuulua unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi EU:n asianmukainen osallistuminen näihin neuvotteluihin on tarpeen unionin oikeuden noudattamisen varmistamiseksi.

2.6. Suhteellisuusperiaate

Aloitteessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen politiikkatavoitteiden saavuttamiseksi. Kyseessä on suositus, jolla komissiolle annetaan valtuudet osallistua kansainvälisen sopimuksen aiheita koskeviin neuvotteluihin siltä osin kuin ne kattavat myös unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvia asioita.

Tämä päätös ei vaikuta perussopimuksissa määriteltyyn unionin ja sen jäsenvaltioiden väliseen toimivallan jakoon eikä mahdollisiin myöhempiin päätöksiin allekirjoittaa, tehdä tai ratifioida puitesopimus unionin puolesta. Tämä päätös ei myöskään saisi vaikuttaa unionin valmiuksiin neuvotella muissa tapauksissa asioista, jotka kuuluvat ainoastaan jaettuun toimivaltaan, kun siihen on annettu lupa SEUT-sopimuksen 218 artiklan mukaisen

asiaankuuluvan menettelyn mukaisesti, kuten unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä tunnustetaan.

2.7. Toimintatavan valinta

Tämä suositus neuvoston päätökseksi esitetään noudattaen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohtaa, joiden mukaan päätöksen, jolla annetaan lupa aloittaa neuvottelut ja nimetään unionin neuvottelija, tekee neuvosto. Neuvosto voi myös antaa neuvotteluohjeita neuvottelijalle. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä suosituksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

3.1. Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset

Ei sovelleta.

3.2. Sidosryhmien kuuleminen

Ei sovelleta.

3.3. Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö

Komissio on ottanut huomioon näkemykset, joita jäsenvaltioiden asiantuntijat esittivät asiaa käsittelevissä neuvoston työryhmissä käytyjen keskustelujen aikana neuvottelujen valmistelun yhteydessä.

3.4. Vaikutustenarviointi

Ei sovelleta.

3.5. Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen

Ei sovelleta.

3.6. Perusoikeudet

Neuvotteluihin sisältyy todennäköisesti aloja tai asioita, jotka voivat merkitä puuttumista perusoikeuksiin, mukaan lukien veronmaksajien oikeudet, kuten henkilötietojen suojaan, oikeuteen tulla kuulluksi ja hyvään hallintoon. Neuvoteltavat määräykset voivat merkitä puuttumista esimerkiksi yksityisyyttä ja henkilötietojen suojaa koskeviin oikeuksiin. Osallistumisella neuvotteluihin Euroopan unionin puolesta olisi varmistettava, että lopputulos ei vaaranna perusoikeuksien suojelun tasoa unionissa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

5.1. Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

Neuvottelujen odotetaan ulottuvan vuodesta 2025 vuoden 2027 loppuun, ja niitä voidaan tarvittaessa jatkaa. Kun oikeudelliset tekstit on viimeistelty, puitesopimus ja sen alustava pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tehdä. Aloitteessa ehdotetaan avointa, osallistavaa ja läpinäkyvää neuvotteluprosessia.

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta Yhdistyneissä kansakunnissa käytäviin neuvotteluihin kansainvälistä veroyhteistyötä koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen toisesta alustavasta pöytäkirjasta ja kaikista kyseiseen pöytäkirjaan liittyvistä tai vaikuttavista puitesopimuksen määräyksistä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 113 ja 115 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan ja 218 artiklan 8 kohdan toisen alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Yhdistyneiden kansakuntien yleiskokous hyväksyi 24 päivänä joulukuuta 2024 päätöslauselman 79/235⁹ osallistavan ja tehokkaan kansainvälisen veroyhteistyön edistämisestä Yhdistyneissä kansakunnissa. Päätöslauselmassa vahvistetaan tehtävänmääritys kansainvälistä veroyhteistyötä koskevaa Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimusta, jäljempänä 'puitesopimus', varten. Lisäksi sillä perustettiin jäsenvaltiojohtoinen avoin hallitustenvälinen neuvottelukomitea, jonka tehtävänä on laatia puitesopimus ja kaksi alustavaa pöytäkirjaa samanaikaisesti tehtävänmäärityksen mukaisesti.
- (2) Unioni on hyväksynyt yhteiset säännöt, jotka käsittelevät asioita, joita saatetaan sisällyttää veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevaan toiseen alustavaan pöytäkirjaan. Näitä sääntöjä ovat erityisesti riitojenratkaisumekanismi¹⁰ ja hallinnollinen yhteistyö välitöntä verotusta koskevissa asioissa¹¹. Siltä osin kuin toinen

⁹ Yleiskokouksen päätöslauselma [A/RES/79/235](#).

¹⁰ Neuvoston direktiivi (EU) 2017/1852, annettu 10 päivänä lokakuuta 2017, veroriitojen ratkaisumekanismista Euroopan unionissa (EUVL L 265, 14.10.2017, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1852/oj>).

¹¹ Neuvoston direktiivi 2011/16/EU, annettu 15 päivänä helmikuuta 2011, hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla ja direktiivin 77/799/ETY kumoamisesta (EUVL L 64, 11.3.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/16/2024-01-01>); neuvoston direktiivi 2014/107/EU, annettu 9 päivänä joulukuuta 2014, direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta siltä osin kuin on kyse pakollisesta automaattisesta tietojenvaihdosta verotuksen alalla (DAC2) (EUVL L 359, 16.12.2014, s. 1–29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/107/oj>); neuvoston direktiivi (EU) 2015/2376, annettu 8 päivänä joulukuuta 2015, direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta siltä osin kuin on kyse pakollisesta automaattisesta tietojenvaihdosta verotuksen alalla (DAC3) (EUVL L 332, 18.12.2015, s. 1–10, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/2376/oj>); neuvoston direktiivi (EU) 2016/881, annettu 25 päivänä toukokuuta 2016, direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta siltä osin kuin on kyse pakollisesta automaattisesta tietojenvaihdosta verotuksen alalla (DAC4) (EUVL L 146, 3.6.2016, s. 8–21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/881/oj>); neuvoston direktiivi (EU) 2016/881, annettu 25 päivänä toukokuuta 2016, direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta siltä osin kuin on kyse pakollisesta automaattisesta tietojenvaihdosta verotuksen alalla (DAC5) (EUVL L 146, 3.6.2016, s. 8–21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/881/oj>); neuvoston direktiivi (EU) 2018/822, annettu 25 päivänä toukokuuta 2018, direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta siltä osin kuin on kyse raportoitavia

alustava pöytäkirja kattaa asioita, jotka kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 3 artiklan 2 kohdan nojalla, unionin olisi osallistuttava neuvotteluihin toisesta alustavasta pöytäkirjasta ja puitesopimuksen määräyksistä, jotka liittyvät tai vaikuttavat toisen alustavaan pöytäkirjaan. Tätä varten komissiolle osoitetut neuvotteluohjeet ovat tämän päätöksen liitteenä.

- (3) Puitesopimuksen tehtävämäärityksen yhtenä sitoumuksen aiheena on myös veroriitojen tehokas ehkäiseminen ja ratkaiseminen. Koska useita puitesopimuksen ja toisen alustavan pöytäkirjan määräyksiä tällä alalla on tarpeen koordinoita, unionin olisi osallistuttava puitesopimuksesta käytäviin neuvotteluihin siltä osin kuin ne koskevat toisen alustavan pöytäkirjan kannalta merkityksellisiä tai siihen vaikuttavia asioita.
- (4) Neuvottelut ovat alkuvaiheessa, joten puitesopimuksen ja rajatylittävien palvelujen verotusta koskevan ensimmäisen alustavan pöytäkirjan tarkka soveltamisala ei ole vielä tiedossa. Neuvottelujen edetessä niissä saatetaan käsitellä lisää asioita tai aloja, jotka voivat vaikuttaa unionin sääntöihin tai muuttaa niiden soveltamisalaa, tai voi ilmetä, että kyseiset neuvottelut voivat vaikuttaa sisämarkkinoiden toteuttamiseen ja moitteettomaan toimintaan, minkä vuoksi unionin on tarpeen osallistua myös kyseisiin neuvotteluihin. Sen vuoksi neuvotteluohjeita voidaan neuvottelujen etenemisestä riippuen muuttaa ja kehittää edelleen niin, että ne kattavat ensimmäiseen alustavaan pöytäkirjaan liittyvät asiat sekä puitesopimuksen mahdolliset määräykset.
- (5) Vilpittömän yhteistyön periaatteen mukaisesti komissio ja jäsenvaltiot tekevät tiivistä yhteistyötä neuvotteluprosessin aikana muun muassa pitämällä säännöllisesti yhteyttä jäsenvaltioiden teknisiin asiantuntijoihin ja heidän edustajiinsa New Yorkissa, Nairobissa tai muissa YK:n tiloissa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan komissiolle lupa osallistua unionin puolesta Yhdistyneissä kansakunnissa käytäviin neuvotteluihin, joiden tarkoituksena on päästä yhteisymmärrykseen veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevasta toisesta alustavasta pöytäkirjasta, joka on erottamaton osa kansainvälistä veroyhteistyötä koskevaa Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimusta, jäljempänä 'puitesopimus', ja kaikista toiseen alustavaan pöytäkirjaan liittyvistä tai vaikuttavista puitesopimuksen määräyksistä.

rajatylittäviä järjestelyjä koskevasta pakollisesta automaattisesta tietojenvaihdosta verotuksen alalla (DAC6) (EUVL L 139, 5.6.2018, s. 1–13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/822/oj>); neuvoston direktiivi (EU) 2021/514, annettu 22 päivänä maaliskuuta 2021, hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (DAC7) (EUVL L 104, 25.3.2021, s. 1–26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2021/514/oj>); neuvoston direktiivi (EU) 2023/2226, annettu 17 päivänä lokakuuta 2023, hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (DAC8) (EUVL L, 2023/2226, 24.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2226/oj>) ja neuvoston direktiivi (EU) 2025/872, annettu 14 päivänä huhtikuuta 2025, hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (DAC9) (EUVL L, 2025/872, 6.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/872/oj>).

2 artikla

Neuvottelut käydään neuvoston antamien ja tämän päätöksen liitteenä olevien neuvotteluohjeiden pohjalta.

3 artikla

Nimetään komissio unionin neuvottelijaksi.

4 artikla

Neuvottelut käydään SEUT-sopimuksen 218 artiklan 4 kohdassa määrättyä erityiskomiteaa kuullen ja tämän päätöksen liitteessä olevien ohjeiden mukaisesti, jollei neuvoston komissiolle myöhemmin antamista ohjeista muuta johdu.

5 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*