



Βρυξέλλες, 29 Σεπτεμβρίου 2025
(OR. en)

13344/25

FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	29 Σεπτεμβρίου 2025
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Θέμα:	Σύσταση για ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ με την οποία εγκρίνονται οι διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για συμφωνία σχετικά με το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για τη διεθνή φορολογική συνεργασία και σχετικά με οποιαδήποτε διάταξη της σύμβασης-πλαισίου που αφορά ή επηρεάζει το εν λόγω πρωτόκολλο

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 584 final.

συνημμ.: COM(2025) 584 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 29.9.2025
COM(2025) 584 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εγκρίνονται οι διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για συμφωνία σχετικά με το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για τη διεθνή φορολογική συνεργασία και σχετικά με οποιαδήποτε διάταξη της σύμβασης-πλαισίου που αφορά ή επηρεάζει το εν λόγω πρωτόκολλο

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

1.1. Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Τον Δεκέμβριο του 2022 η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών εξέδωσε το ψήφισμα 77/244¹ σχετικά με την Προώθηση αποτελεσματικής και χωρίς αποκλεισμούς διεθνούς φορολογικής συνεργασίας στα Ηνωμένα Έθνη. Με το ψήφισμα ξεκίνησε μια διακυβερνητική συζήτηση στα Ηνωμένα Έθνη (στο εξής: ΟΗΕ) σχετικά με τους τρόπους ενίσχυσης της συμπεριληπτικότητας και της αποτελεσματικότητας της διεθνούς φορολογικής συνεργασίας. Τον Αύγουστο του 2023 ο Γενικός Γραμματέας του ΟΗΕ δημοσίευσε έκθεση² στην οποία αναλύονται όλες οι σχετικές διεθνείς νομικές πράξεις και πολυμερείς ρυθμίσεις, μετά από διαβουλεύσεις με τα κράτη μέλη του ΟΗΕ και τα ενδιαφερόμενα μέρη. Για να ενισχυθεί ο ρόλος του ΟΗΕ στη διαμόρφωση φορολογικών προτύπων, η έκθεση προσδιόρισε τρεις επιλογές προς εξέταση: 1) μια νομικά δεσμευτική πολυμερή σύμβαση για τη φορολογία· 2) μια νομικά δεσμευτική σύμβαση-πλαίσιο για τη διεθνή φορολογική συνεργασία· και 3) ένα πλαίσιο για τη διεθνή φορολογική συνεργασία. Η πλειοψηφία των κρατών μελών του ΟΗΕ ψήφισε υπέρ της επιλογής 2, η οποία τελικά εγκρίθηκε από τη Γενική Συνέλευση με το ψήφισμα 78/230³.

Στο ψήφισμα 78/230 τονίζεται ότι οι προσπάθειες που αφορούν τη διεθνή φορολογική συνεργασία θα πρέπει να είναι καθολικές ως προς την προσέγγιση και το πεδίο εφαρμογής και να λαμβάνουν υπόψη τις διαφορετικές ανάγκες και ικανότητες όλων των κρατών, ιδίως των αναπτυσσόμενων χωρών και των χωρών που βρίσκονται σε ειδικές καταστάσεις. Ως πρώτο βήμα, το ψήφισμα συγκρότησε μια ad hoc διακυβερνητική επιτροπή με σκοπό τη σύνταξη της εντολής για μια σύμβαση-πλαίσιο για τη διεθνή φορολογική συνεργασία στα Ηνωμένα Έθνη (στο εξής: σύμβαση-πλαίσιο). Μετά από εντατικές διαπραγματεύσεις, η εντολή εγκρίθηκε από τη Γενική Συνέλευση με το ψήφισμα 79/235⁴. Ως δεύτερο βήμα, συστάθηκε διακυβερνητική επιτροπή διαπραγμάτευσης για την ανάπτυξη των νομικών πράξεων της σύμβασης-πλαισίου και την επιδίωξη συμφωνίας επ' αυτών.

Η εντολή της σύμβασης-πλαισίου ορίζει ότι ταυτόχρονα με τη σύμβαση-πλαίσιο θα πρέπει να αναπτυχθούν δύο αρχικά πρωτόκολλα. Το πρώτο αρχικό πρωτόκολλο θα αφορά τη φορολόγηση του εισοδήματος που προέρχεται από την παροχή διασυνοριακών υπηρεσιών σε μια ολοένα και πιο ψηφιοποιημένη και παγκοσμιοποιημένη οικονομία, όπως συμφωνήθηκε στο ψήφισμα 79/235. Το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο θα αφορά την πρόληψη και την επίλυση φορολογικών διαφορών, όπως συμφωνήθηκε στην οργανωτική συνεδρίαση της διακυβερνητικής επιτροπής διαπραγμάτευσης, η οποία πραγματοποιήθηκε στη Νέα Υόρκη από τις 3 έως τις 6 Φεβρουαρίου 2025⁵.

Το ψήφισμα 79/235 διευκρινίζει επίσης ότι οι εργασίες της διακυβερνητικής επιτροπής διαπραγμάτευσης θα ολοκληρωθούν το 2027, εγκαίρως ώστε να εξεταστούν κατά το 1ο τρίμηνο της 82ης συνόδου της Γενικής Συνέλευσης των Ηνωμένων Εθνών. Η διακυβερνητική

¹ Ψήφισμα της Γενικής Συνέλευσης της 30ής Δεκεμβρίου 2022, [A/RES/77/244](#)

² Έκθεση του Γενικού Γραμματέα με θέμα «Προώθηση αποτελεσματικής και χωρίς αποκλεισμούς διεθνούς φορολογικής συνεργασίας στα Ηνωμένα Έθνη», [A/78/235](#)

³ Ψήφισμα της Γενικής Συνέλευσης της 22ας Δεκεμβρίου 2023, [A/RES/78/230](#). [Τα 27 κράτη μέλη της ΕΕ ψήφισαν κατά της έγκρισης.](#)

⁴ Ψήφισμα της Γενικής Συνέλευσης της 24ης Δεκεμβρίου 2024, [A/RES/79/235](#)

⁵ Έκθεση της οργανωτικής συνεδρίασης, [A/AC.298/3](#)

επιτροπή διαπραγμάτευσης έχει προγραμματιστεί να συνεδριάσει το 2025, το 2026 και το 2027, πραγματοποιώντας τουλάχιστον τρεις ουσιαστικές συνόδους ετησίως. Το 2025 η πρώτη και η δεύτερη ουσιαστική σύνοδος πραγματοποιήθηκαν διαδοχικά από τις 4 έως τις 15 Αυγούστου στη Νέα Υόρκη, ενώ ακολουθεί και η τρίτη ουσιαστική σύνοδος που έχει προγραμματιστεί από τις 10 έως τις 21 Νοεμβρίου στο Ναϊρόμπι. Το 2026 οι ουσιαστικές σύνοδοι έχουν προγραμματιστεί προσωρινά από τις 3 έως τις 14 Αυγούστου στη Νέα Υόρκη και, στη συνέχεια, από τις 30 Νοεμβρίου έως τις 11 Δεκεμβρίου στο Ναϊρόμπι. Το 2027 οι τρεις ουσιαστικές σύνοδοι έχουν προγραμματιστεί προσωρινά από τις 18 έως τις 29 Ιανουαρίου, από τις 26 Απριλίου έως τις 7 Μαΐου και από τις 19 έως τις 30 Ιουλίου. Όλες οι σύνοδοι θα πραγματοποιηθούν στη Νέα Υόρκη.

Η παρούσα πρόταση αποσκοπεί να διασφαλίσει την κατάλληλη συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις διαπραγματεύσεις αυτές, δεδομένου ότι αναμένεται να περιλαμβάνουν θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της Ένωσης στον τομέα της φορολογίας. Οι διαπραγματεύσεις αναμένεται να αφορούν επίσης ορισμένους τομείς που εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ).

Ειδικότερα, το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο για την πρόληψη και την επίλυση φορολογικών διαφορών, το οποίο τελεί επί του παρόντος υπό διαπραγμάτευση, ενέχει τον κίνδυνο να αφορά θέματα που εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ, ιδίως τις σχετικές νομικές πράξεις της ΕΕ που αφορούν την επίλυση διαφορών και τους προληπτικούς μηχανισμούς στο πλαίσιο της διοικητικής συνεργασίας. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, όταν οι Συνθήκες απονέμουν στην Ένωση αποκλειστική αρμοδιότητα σε συγκεκριμένο τομέα, μόνον η Ένωση δύναται να εκδίδει νομικά δεσμευτικές πράξεις, συμπεριλαμβανομένων των διεθνών συμφωνιών, ενώ τα κράτη μέλη έχουν την λόγω δυνατότητα μόνο εάν εξουσιοδοτούνται προς τούτο από την Ένωση ή μόνο για να εφαρμόσουν τις πράξεις της Ένωσης.

Συνεπώς, η Ένωση θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα να συμμετέχει τουλάχιστον στις διαπραγματεύσεις για το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο και στα στοιχεία σύμβασης-πλαισίου που αφορούν ή επηρεάζουν το εν λόγω πρωτόκολλο, σε περίπτωση που αυτό έχει αντίκτυπο στη νομοθεσία της ΕΕ.

Λαμβανομένου υπόψη του ιδιαίτερου τομέα των διαπραγματεύσεων, θα πρέπει να καθοριστούν πρακτικές ρυθμίσεις για τη διεξαγωγή των διαπραγματεύσεων, ιδίως για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ του διαπραγματευτή της Ένωσης και των κρατών μελών, χωρίς να θίγεται ο ρόλος της Επιτροπής ως διαπραγματευτή σύμφωνα με τα προνόμια της δυνάμει του άρθρου 17 της ΣΕΕ και ο ρόλος της ειδικής επιτροπής κατά την έννοια του άρθρου 218 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ.

1.2. Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Παρότι το ακριβές πεδίο των διαπραγματεύσεων παραμένει ασαφές, τα θέματα που προσδιορίστηκαν για τα αρχικά πρωτόκολλα υποδεικνύουν πιθανή επικάλυψη με θέματα ή τομείς που καλύπτονται από ορισμένες νομοθετικές πράξεις της ΕΕ. Αυτό ισχύει ιδίως για το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο για την πρόληψη και την επίλυση φορολογικών διαφορών. Η οδηγία για τον μηχανισμό επίλυσης διαφορών [οδηγία (ΕΕ) 2017/1852]⁶ θεσπίζει κανόνες για

⁶ [Οδηγία \(ΕΕ\) 2017/1852 του Συμβουλίου](#), της 10ης Οκτωβρίου 2017, για τους μηχανισμούς επίλυσης φορολογικών διαφορών στην Ευρωπαϊκή Ένωση

την ταχεία και αποτελεσματική επίλυση διαφορών που σχετίζονται με τη διαφορετική ερμηνεία και εφαρμογή συμφωνιών και συμβάσεων οι οποίες προβλέπουν την εξάλειψη της διπλής φορολογίας εισοδήματος και, κατά περίπτωση, κεφαλαίου, όπως οι διμερείς φορολογικές συμβάσεις και η σύμβαση περί διαδικασίας διαιτησίας (90/463/ΕΟΚ). Το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο θα μπορούσε να εισαγάγει παρόμοιο μηχανισμό επίλυσης διαφορών για τη διευθέτηση περιπτώσεων διπλής φορολογίας και, ως εκ τούτου, να επηρεάσει το πεδίο εφαρμογής των κανόνων της Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, η Ένωση θα πρέπει να συμμετάσχει στις διαπραγματεύσεις, προκειμένου να διασφαλίσει ότι οι φορολογούμενοι στα κράτη μέλη της ΕΕ θα διατηρήσουν το δικαίωμά τους να συνεχίσουν να εφαρμόζουν τις διαθέσιμες νομικές πράξεις της ΕΕ για την επίλυση φορολογικών διαφορών.

Επιπλέον, η διοικητική συνεργασία σε φορολογικά θέματα καλύπτεται από την οδηγία 2011/16/ΕΕ (οδηγία σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, στο εξής: ΟΔΣ) και τις μεταγενέστερες τροποποιήσεις της⁷. Η ΟΔΣ καθορίζει τους κανόνες και τις διαδικασίες για τη στενή συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών στον τομέα της άμεσης φορολογίας. Θεσπίζει ένα εναρμονισμένο πλαίσιο που δίνει τη δυνατότητα στα κράτη μέλη να αλληλοβοηθούνται μέσω της ανταλλαγής πληροφοριών, καθώς και μέσω άλλων μορφών προηγμένης συνεργασίας. Τα εργαλεία συνεργασίας που προβλέπονται στην ΟΔΣ μπορούν να συμβάλουν στην πρόληψη και την επίλυση φορολογικών διαφορών. Κατά συνέπεια, οι μελλοντικοί κανόνες του ΟΗΕ θα μπορούσαν να εμπίπτουν στον τομέα που καλύπτεται ήδη από το ενωσιακό δίκαιο.

Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, οι διαπραγματεύσεις όσον αφορά το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο για την πρόληψη και την επίλυση φορολογικών διαφορών θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι συμφωνηθείσες διατάξεις είναι συμβατές με το δίκαιο της ΕΕ. Συνεπώς, η παρούσα σύσταση υποβάλλεται στο Συμβούλιο σύμφωνα με το άρθρο 218 της ΣΛΕΕ προκειμένου να εξουσιοδοτηθεί η κατάλληλη συμμετοχή της ΕΕ και να παρασχεθούν οδηγίες διαπραγματεύσεως με επίκεντρο το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο και τυχόν διατάξεις της σύμβασης-πλαισίου που αφορούν ή επηρεάζουν μέτρα που σχετίζονται με το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο.

Επιπλέον, σύμφωνα με την προαναφερόμενη εντολή⁸, οι γενικοί στόχοι της σύμβασης-πλαισίου αποσκοπούν στη «θέσπιση ενός συμπεριληπτικού, δίκαιου, διαφανούς, αποδοτικού, ισότιμου και αποτελεσματικού διεθνούς φορολογικού συστήματος». Οι πιθανές δεσμεύσεις αποσκοπούν στην αντιμετώπιση ζητημάτων όπως i) η δίκαιη κατανομή των φορολογικών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένης της δίκαιης φορολόγησης των πολυεθνικών επιχειρήσεων, ii) η αντιμετώπιση των πρακτικών φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής από ιδιώτες υψηλής καθαρής θέσης και η διασφάλιση της αποτελεσματικής φορολόγησής τους στα οικεία κράτη μέλη, καθώς και iii) η αποτελεσματική αμοιβαία διοικητική συνδρομή σε φορολογικά θέματα, μεταξύ άλλων όσον αφορά τη διαφάνεια και την ανταλλαγή πληροφοριών για φορολογικούς σκοπούς. Καθώς προχωρούν οι διαπραγματεύσεις, είναι πιθανό να επεκταθούν και σε άλλα θέματα ή τομείς που θα μπορούσαν να επηρεάσουν ή να μεταβάλουν το πεδίο εφαρμογής άλλων κοινών (ενωσιακών) κανόνων σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ. Στην περίπτωση αυτή, θα χρειαστεί να αναθεωρηθεί και

⁷ [Οδηγία 2011/16/ΕΕ του Συμβουλίου](#), της 15ης Φεβρουαρίου 2011· [οδηγία 2014/107/ΕΕ του Συμβουλίου](#), της 9ης Δεκεμβρίου 2014 (ΟΔΣ2)· [οδηγία \(ΕΕ\) 2015/2376 του Συμβουλίου](#), της 8ης Δεκεμβρίου 2015 (ΟΔΣ3)· [οδηγία \(ΕΕ\) 2016/881 του Συμβουλίου](#), της 25ης Μαΐου 2016 (ΟΔΣ4)· [οδηγία \(ΕΕ\) 2016/2258 του Συμβουλίου](#), της 6ης Δεκεμβρίου 2016 (ΟΔΣ5)· [οδηγία \(ΕΕ\) 2018/822 του Συμβουλίου](#), της 25ης Μαΐου 2018 (ΟΔΣ6)· [οδηγία \(ΕΕ\) 2021/514 του Συμβουλίου](#), της 22ας Μαρτίου 2021 (ΟΔΣ7)· [οδηγία \(ΕΕ\) 2023/2226 του Συμβουλίου](#), της 17ης Οκτωβρίου 2023 (ΟΔΣ8)· και [ST/6845/2025](#), που εγκρίθηκε στις 11 Μαρτίου 2025 (ΟΔΣ9)

⁸ [A/AC.298/2](#)

να αναπτυχθεί περαιτέρω το πεδίο εφαρμογής των οδηγιών διαπραγμάτευσης για τη συμμετοχή της ΕΕ, όπου χρειάζεται.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

2.1. Διαδικαστική νομική βάση

Το άρθρο 218 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ) προβλέπει ότι η Επιτροπή, όταν η σχεδιαζόμενη συμφωνία δεν αφορά αποκλειστικά ή κυρίως την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας, υποβάλλει συστάσεις στο Συμβούλιο. Το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση που επιτρέπει την έναρξη των διαπραγματεύσεων και ορίζει τον διαπραγματευτή ή τον επικεφαλής της διαπραγματευτικής ομάδας της Ένωσης.

Το άρθρο 218 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι το Συμβούλιο μπορεί να απευθύνει οδηγίες διαπραγμάτευσης στον διαπραγματευτή και να ορίζει ειδική επιτροπή η οποία θα δίνει οδηγίες στον διαπραγματευτή.

Σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 8 δεύτερο εδάφιο της ΣΛΕΕ, το Συμβούλιο αποφασίζει ομόφωνα όταν η σχεδιαζόμενη συμφωνία αφορά τομέα για τον οποίο απαιτείται ομοφωνία για τη θέσπιση πράξης της Ένωσης και για συμφωνίες σύνδεσης.

Η Επιτροπή συνιστά να εγκριθούν οι διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της Ένωσης, επί της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για τη διεθνή φορολογική συνεργασία και του σχετικού δεύτερου αρχικού πρωτοκόλλου για την πρόληψη και την επίλυση φορολογικών διαφορών. Η Επιτροπή θα οριστεί διαπραγματευτής.

Η διαδικαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης για την έγκριση των διαπραγματεύσεων, εξ ονόματος της Ένωσης, επί της σύμβασης-πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για τη διεθνή φορολογική συνεργασία και του δεύτερου αρχικού πρωτοκόλλου της είναι το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ και το άρθρο 218 παράγραφος 8 δεύτερο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

2.2. Ουσιαστική νομική βάση

Το θέμα αφορά τον τομέα της φορολογίας και θα μπορούσε να αφορά είτε την άμεση είτε την έμμεση φορολογία. Συνεπώς, η νομική βάση θα πρέπει να είναι τα άρθρα 113 και 115 της ΣΛΕΕ.

2.3. Η επιλογή του διαπραγματευτή

Δεδομένου ότι η προβλεπόμενη συμφωνία καλύπτει αποκλειστικά θέματα πλην εκείνων του τομέα της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας, η Επιτροπή πρέπει να οριστεί ως διαπραγματευτής σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ.

2.4. Αρμοδιότητα της Ένωσης

Όπως εξηγείται ανωτέρω, η διαπραγμάτευση για το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο αναμένεται να καλύψει δυνητικά τόσο συντρέχουσες όσο και αποκλειστικές αρμοδιότητες.

2.5. Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)

Ορισμένοι από τους πιθανούς τομείς διαπραγμάτευσης της σύμβασης-πλαισίου και των δύο αρχικών πρωτοκόλλων της ενδέχεται να εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης. Συνεπώς, απαιτείται κατάλληλη συμμετοχή της ΕΕ στις διαπραγματεύσεις αυτές, ώστε να διασφαλιστεί η συμμόρφωση με το δίκαιο της Ένωσης.

2.6. Αναλογικότητα

Η παρούσα πρωτοβουλία δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη των στόχων πολιτικής που διακυβεύονται. Αποτελεί σύσταση να δοθεί στην Επιτροπή εντολή να συμμετάσχει στις διαπραγματεύσεις για τα στοιχεία μιας διεθνούς συμφωνίας, στον βαθμό που αυτά αφορούν και θέματα που εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης.

Η παρούσα απόφαση δεν θίγει την κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ της Ένωσης και των κρατών μελών της, όπως ορίζεται από τις Συνθήκες, ή οποιαδήποτε μεταγενέστερη απόφαση για την υπογραφή, τη σύναψη ή την κύρωση της σύμβασης εξ ονόματος της Ένωσης. Η παρούσα απόφαση δεν θα πρέπει επίσης να θίγει την ικανότητα της Ένωσης σε άλλες περιπτώσεις να διαπραγματεύεται θέματα που εμπίπτουν μόνο στις συντρέχουσες αρμοδιότητες, όταν εξουσιοδοτείται προς τούτο σύμφωνα με τη σχετική διαδικασία του άρθρου 218 της ΣΛΕΕ, όπως αναγνωρίζεται από τη νομολογία του Δικαστηρίου.

2.7. Επιλογή της νομικής πράξης

Η παρούσα σύσταση για απόφαση του Συμβουλίου υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 της ΣΛΕΕ, στις οποίες προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Συμβουλίου που επιτρέπει την έναρξη των διαπραγματεύσεων και τον ορισμό του διαπραγματευτή της Ένωσης. Το Συμβούλιο μπορεί επίσης να απευθύνει οδηγίες διαπραγμάτευσης στον διαπραγματευτή. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα σύσταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

3.1. Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας

Άνευ αντικειμένου.

3.2. Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Άνευ αντικειμένου.

3.3. Συλλογή και χρήση εμπειρογνώσεως

Η Επιτροπή έλαβε υπόψη τις απόψεις που εξέφρασαν οι εμπειρογνώμονες των κρατών μελών στη διάρκεια των συζητήσεων στις σχετικές ομάδες εργασίας του Συμβουλίου κατά την προετοιμασία των διαπραγματεύσεων.

3.4. Εκτίμηση επιπτώσεων

Άνευ αντικειμένου.

3.5. Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου

Άνευ αντικειμένου.

3.6. Θεμελιώδη δικαιώματα

Οι διαπραγματεύσεις ενδέχεται να περιλαμβάνουν τομείς ή θέματα που θα μπορούσαν να συνιστούν παρέμβαση στα θεμελιώδη δικαιώματα, ιδίως των φορολογουμένων, όπως η προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, το δικαίωμα ακρόασης και η χρηστή

διοίκηση. Οι προς διαπραγμάτευση διατάξεις μπορεί να οδηγήσουν σε παρεμβάσεις π.χ. στο δικαίωμα στην ιδιωτικότητα και στο δικαίωμα προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Η συμμετοχή στις διαπραγματεύσεις εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα πρέπει να διασφαλίζει ότι το τελικό αποτέλεσμα δεν διακυβεύει το επίπεδο προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην Ένωση.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Δεν υπάρχουν δημοσιονομικές επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της Ένωσης.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

5.1. Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων

Η διαδικασία των διαπραγματεύσεων αναμένεται να διαρκέσει από το 2025 έως το τέλος του 2027, με δυνατότητα να παραταθούν οι διαπραγματεύσεις, εάν χρειαστεί. Μετά την οριστικοποίηση των νομικών κειμένων, μπορεί να υπογραφεί και να συναφθεί η σύμβαση-πλαίσιο και το αρχικό πρωτόκολλό της. Στο πλαίσιο της παρούσας πρωτοβουλίας προτείνεται μια διαπραγματευτική διαδικασία η οποία είναι ανοικτή, συμπεριληπτική και διαφανής.

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εγκρίνονται οι διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για συμφωνία σχετικά με το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο της σύμβασης-πλαίσιου των Ηνωμένων Εθνών για τη διεθνή φορολογική συνεργασία και σχετικά με οποιαδήποτε διάταξη της σύμβασης-πλαίσιου που αφορά ή επηρεάζει το εν λόγω πρωτόκολλο

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τα άρθρα 113 και 115 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4 και το άρθρο 218 παράγραφος 8 δεύτερο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 24 Δεκεμβρίου 2024 η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών εξέδωσε το ψήφισμα 79/235 σχετικά με την προώθηση αποτελεσματικής και χωρίς αποκλεισμούς διεθνούς φορολογικής συνεργασίας στα Ηνωμένα Έθνη⁹. Το ψήφισμα καθορίζει την εντολή για μια σύμβαση-πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για τη διεθνή φορολογική συνεργασία (στο εξής: σύμβαση-πλαίσιο). Συνέστησε επίσης ανοικτή διακυβερνητική επιτροπή διαπραγμάτευσης υπό την ηγεσία των κρατών μελών με σκοπό την ταυτόχρονη κατάρτιση της σύμβασης-πλαίσιου και δύο αρχικών πρωτοκόλλων, σύμφωνα με την εντολή.
- (2) Η Ένωση έχει θεσπίσει ένα σύνολο κοινών κανόνων για θέματα που ενδέχεται να αποτελούν μέρος του περιεχομένου του δεύτερου αρχικού πρωτοκόλλου για την πρόληψη και την επίλυση φορολογικών διαφορών. Οι κανόνες αυτοί περιλαμβάνουν, κυρίως, μηχανισμούς επίλυσης διαφορών¹⁰ και διοικητική συνεργασία σε θέματα άμεσης φορολογίας¹¹. Στον βαθμό που το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο αφορά θέματα

⁹ Ψήφισμα [A/RES/79/235](#) της Γενικής Συνέλευσης.

¹⁰ Οδηγία (ΕΕ) 2017/1852 του Συμβουλίου, της 10ης Οκτωβρίου 2017, για τους μηχανισμούς επίλυσης φορολογικών διαφορών στην Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ L 265 της 14.10.2017, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1852/oj>).

¹¹ Οδηγία 2011/16/ΕΕ του Συμβουλίου, της 15ης Φεβρουαρίου 2011, σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας και με την κατάργηση της οδηγίας 77/799/ΕΟΚ (ΕΕ L 064 της 11.3.2011, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/16/2024-01-01>)· οδηγία 2014/107/ΕΕ του Συμβουλίου, της 9ης Δεκεμβρίου 2014, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ όσον αφορά την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών στον φορολογικό τομέα (ΟΔΣ2) (ΕΕ L 359 της 16.12.2014, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/107/oj>)· οδηγία (ΕΕ) 2015/2376 του Συμβουλίου, της 8ης Δεκεμβρίου 2015, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ όσον αφορά την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ3) (ΕΕ L 332 της 18.12.2015, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/2376/oj>)· οδηγία (ΕΕ) 2016/881 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2016, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ όσον αφορά την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ4) (ΕΕ L 146 της 3.6.2016, σ. 8, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/881/oj>)· οδηγία (ΕΕ) 2016/881 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2016, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ όσον αφορά την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ5) (ΕΕ L 146 της 3.6.2016, σ. 8, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2016/881/oj>)· οδηγία (ΕΕ) 2018/822 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου

που εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), η Ένωση θα πρέπει να συμμετέχει στις διαπραγματεύσεις για το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο και για τυχόν διατάξεις της σύμβασης-πλαίσιου που αφορούν ή επηρεάζουν το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο. Για τον σκοπό αυτό, οι οδηγίες διαπραγμάτευσης που απευθύνονται στην Επιτροπή επισυνάπτονται ως παράρτημα στην παρούσα απόφαση.

- (3) Η εντολή για τη σύμβαση-πλαίσιο περιλαμβάνει επίσης την αποτελεσματική πρόληψη και επίλυση φορολογικών διαφορών ως ένα από τα θέματα για τα οποία θα αναληφθούν δεσμεύσεις. Δεδομένης της ανάγκης συντονισμού των διαφόρων διατάξεων της σύμβασης-πλαίσιου και του δεύτερου αρχικού πρωτοκόλλου στον τομέα αυτό, η Ένωση θα πρέπει να συμμετάσχει στις διαπραγματεύσεις για τη σύμβαση-πλαίσιο στον βαθμό που αυτές άπτονται θεμάτων που αφορούν ή επηρεάζουν το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο.
- (4) Λαμβανομένου υπόψη του πρώιμου σταδίου των διαπραγματεύσεων, το ακριβές πεδίο εφαρμογής της σύμβασης-πλαίσιου και του πρώτου αρχικού πρωτοκόλλου της για τη φορολόγηση των διασυνοριακών υπηρεσιών δεν είναι ακόμη γνωστό. Καθώς προχωρούν οι διαπραγματεύσεις, ενδέχεται να εντοπιστούν πρόσθετα θέματα ή τομείς που ενδέχεται να επηρεάσουν τους κανόνες της Ένωσης ή να μεταβάλουν το πεδίο εφαρμογής τους ή θα μπορούσε να προκύψει ότι οι εν λόγω διαπραγματεύσεις εξελίσσονται κατά τρόπο που επηρεάζει δυνητικά την εγκαθίδρυση και την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, πράγμα που καθιστά αναγκαία τη συμμετοχή της Ένωσης και στις εν λόγω διαπραγματεύσεις. Συνεπώς, ανάλογα με την εξέλιξη των διαπραγματεύσεων, οι οδηγίες διαπραγμάτευσης ενδέχεται να τροποποιηθούν και να αναπτυχθούν περαιτέρω, ώστε να καλύπτουν θέματα που αφορούν το πρώτο αρχικό πρωτόκολλο, καθώς και πιθανές διατάξεις της σύμβασης-πλαίσιου.
- (5) Σύμφωνα με την αρχή της καλόπιστης συνεργασίας, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη πρέπει να συνεργάζονται στενά κατά τη διάρκεια της διαπραγματευτικής διαδικασίας, μεταξύ άλλων μέσω τακτικών επαφών με τους τεχνικούς εμπειρογνώμονες των κρατών μελών και τους εκπροσώπους τους στη Νέα Υόρκη, στο Ναϊρόμπι ή σε οποιαδήποτε άλλη εγκατάσταση του ΟΗΕ,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να συμμετάσχει στις διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών, εξ ονόματος της Ένωσης, για συμφωνία σχετικά με το δεύτερο αρχικό

2018, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ όσον αφορά την υποχρεωτική αυτόματη ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα της φορολογίας σχετικά με δηλωτέες διασυνοριακές ρυθμίσεις (ΟΔΣ6) (ΕΕ L 139 της 5.6.2018, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/822/oj>)· οδηγία (ΕΕ) 2021/514 του Συμβουλίου, της 22ας Μαρτίου 2021, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ7) (ΕΕ L 104 της 25.3.2021, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2021/514/oj>)· οδηγία (ΕΕ) 2023/2226 του Συμβουλίου, της 17ης Οκτωβρίου 2023, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ8) (ΕΕ L, 2023/2226, 24.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2226/oj>)· και οδηγία (ΕΕ) 2025/872 του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2025, για την τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ9) (ΕΕ L, 2025/872, 6.5.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/872/oj>).

πρωτόκολλο για την πρόληψη και την επίλυση φορολογικών διαφορών, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της σύμβασης-πλαίσιου των Ηνωμένων Εθνών για τη διεθνή φορολογική συνεργασία (στο εξής: σύμβαση-πλαίσιο), και σχετικά με τυχόν διατάξεις της σύμβασης-πλαίσιου που αφορούν ή επηρεάζουν το δεύτερο αρχικό πρωτόκολλο.

Άρθρο 2

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται βάσει των οδηγιών διαπραγμάτευσης του Συμβουλίου οι οποίες παρατίθενται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 3

Η Επιτροπή ορίζεται διαπραγματευτής της Ένωσης.

Άρθρο 4

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την ειδική επιτροπή που προβλέπεται στο άρθρο 218 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ και σύμφωνα με τις οδηγίες που περιλαμβάνονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης, με την επιφύλαξη τυχόν οδηγιών τις οποίες ενδεχομένως απευθύνει το Συμβούλιο μεταγενέστερα στην Επιτροπή.

Άρθρο 5

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος*