

**Bryssel den 29 september 2025
(OR. en)**

**13344/25
ADD 1**

**FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	29 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Ärende:	BILAGA till Rekommendation till rådets beslut om bemyndigande av förhandlingar i Förenta nationerna om en överenskommelse avseende det andra tidiga protokollet till Förenta nationernas ramkonvention om internationellt skattesamarbete och om eventuella bestämmelser i ramkonventionen som har samband med eller påverkar det protokollet
---------	---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 584 annex.

Bilaga: COM(2025) 584 annex



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.9.2025
COM(2025) 584 final

ANNEX

BILAGA

till

Rekommendation till rådets beslut

**om bemyndigande av förhandlingar i Förenta nationerna om en överenskommelse
avseende det andra tidiga protokollet till Förenta nationernas ramkonvention
om internationellt skattesamarbete och
om eventuella bestämmelser i ramkonventionen som har samband med eller påverkar
det protokollet**

BILAGA

Utöver medlemsstaterna bör unionen delta i förhandlingarna om en ramkonvention och dess två tidiga protokoll om internationellt skattesamarbete inom Förenta nationerna för att säkerställa att de bestämmelser som fastställs inte strider mot EU-lagstiftningen. I avvaktan på hur förhandlingsprocessen fortskrider fastställs i dessa inledande förhandlingsdirektiv villkor för förhandlingarna om det andra tidiga protokollet om förebyggande och lösning av skattetvister eller frågor om vilka det förhandlas inom ramen för ramkonventionen och som har samband med eller påverkar det andra tidiga protokollet. Det rör sig framför allt om följande:

- (1) Förhandlingsprocessen är öppen, inkluderande och transparent och bygger på samarbete i god tro.
- (2) Förhandlingsprocessen möjliggör för alla berörda parter, däribland det civila samhället, den privata sektorn, den akademiska världen och icke-statliga organisationer att delta på ett meningsfullt sätt.
- (3) Alla bidrag från FN-medlemmar beaktas på lika villkor, varigenom en inkluderande process säkerställs.
- (4) Förhandlingsprocessen grundar sig på ett effektivt och realistiskt arbetsprogram som syftar till att utarbeta ramkonventionen och dess tidiga protokoll samtidigt.

Unionen bör vid förhandlingarna sträva efter att uppnå följande allmänna målsättningar:

- (5) Det andra tidiga protokollet om förebyggande och lösning av skattetvister bidrar till stabilitet, säkerhet och samstämmighet i den internationella skattestrukturen.
- (6) Under hela sitt arbete bör den mellanstatliga förhandlingskommittén beakta arbetet i andra relevanta forum och ta hänsyn till potentiella synergier samt de verktyg och styrkor och den sakkunskap och komplementaritet som finns i de många institutioner som deltar i skattesamarbetet på internationell, regional och lokal nivå. Fragmentering av internationella standarder eller onödigt dubbelarbete bör undvikas.
- (7) Det andra tidiga protokollet bör vara förenligt med Europeiska unionens och dess medlemsstaters åtaganden enligt andra internationella avtal i vilka de är parter, och all negativ inverkan på den faktiska tillämpningen av dessa internationella avtal bör undvikas.
- (8) Bestämmelserna i det andra tidiga protokollet bör ligga helt i linje med den internationella rättsliga ramen för skydd av de mänskliga rättigheterna. EU:s medlemsstater bör kunna följa EU-lagstiftningen, inbegripet de grundläggande rättigheterna, friheterna och allmänna principerna i EU-rätten, såsom de fastställs i EU-fördragen och i stadgan om de grundläggande rättigheterna.
- (9) Det andra tidiga protokollet bör innehålla en eller flera klausuler som möjliggör för EU:s medlemsstater att i sina ömsesidiga förbindelser fortsätta att tillämpa EU-lagstiftningen i frågor som omfattas av det andra tidiga protokollet, så att skattebetalarna kan välja det tvistlösningssinstrument som de finner lämpligt. Om konventionen omfattar en tvistlösningssystem bör det säkerställas att Europeiska unionens domstol har exklusiv befogenhet att tolka unionsrätten.
- (10) Förhandlingarna om det andra tidiga protokollet bör leda till ett slutresultat som kan stödjas av så många parter som möjligt.