

Bruselj, 29. september 2025
(OR. en)

13344/25
ADD 1

FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	29. september 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Zadeva:	PRILOGA k Priporočilu za sklep Sveta o odobritvi pogajanj v okviru Združenih narodov o sporazumu o drugem zgodnjem protokolu k Okvirni konvenciji Združenih narodov o mednarodnem davčnem sodelovanju in o morebitnih določbah Okvirne konvencije, ki so povezane z navedenim protokolom ali nanj vplivajo
---------	---

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 584 annex.

Priloga: COM(2025) 584 annex



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 29.9.2025
COM(2025) 584 final

ANNEX

PRILOGA

k

Priporočilu za sklep Sveta

**o odobritvi pogajanj v okviru Združenih narodov o sporazumu
o drugem zgodnjem protokolu k Okvirni konvenciji Združenih narodov
o mednarodnem davčnem sodelovanju in
o morebitnih določbah Okvirne konvencije, ki so povezane z navedenim protokolom ali
nanj vplivajo**

PRILOGA

Poleg držav članic bi se morala pogajanj o Okvirni konvenciji in njenih dveh zgodnjih protokolih o mednarodnem davčnem sodelovanju v Združenih narodih udeležiti tudi Unija, da bi zagotovila, da dogovorjene določbe ne bodo v nasprotju s pravom EU. V teh začetnih pogajalskih smernicah so do nadaljnjega razvoja določeni pogoji v zvezi s pogajanjem o drugem predčasnem protokolu o preprečevanju in reševanju davčnih sporov ali zadevah, o katerih potekajo pogajanja v okviru Okvirne konvencije in se nanašajo na drugi zgodnji protokol ali nanj vplivajo, zlasti:

- (1) Pogajalski proces je odprt, vključujoč in pregleden ter temelji na sodelovanju v dobri veri.
- (2) Pogajalski proces omogoča smiselno sodelovanje vseh zadevnih deležnikov, vključno s civilno družbo, zasebnim sektorjem, akademskimi krogi in nevladnimi organizacijami.
- (3) Vsi prispevki, prejeti od vseh članic Združenih narodov, se obravnavajo enako, da se zagotovi vključujoč proces.
- (4) Pogajalski proces temelji na učinkovitem in realističnem delovnem programu za sočasno pripravo Okvirne konvencije in njenih zgodnjih protokolov.

V pogajanjih bi si morala Unija prizadevati za naslednje splošne cilje:

- (5) Drugi zgodnji protokol o preprečevanju in reševanju davčnih sporov prispeva k stabilnosti, zanesljivosti in skladnosti mednarodne davčne strukture.
- (6) Medvladni pogajalski odbor bi moral pri svojem delu upoštevati delo drugih ustreznih forumov, morebitne sinergije ter obstoječa orodja, prednosti, strokovno znanje in dopolnjevanje, ki so na voljo v številnih institucijah, vključenih v davčno sodelovanje na mednarodni, regionalni in lokalni ravni. Preprečiti je treba razdrobljenost mednarodnih standardov ali nepotrebno podvajanje.
- (7) Drugi zgodnji protokol bi moral biti združljiv z zavezami Evropske unije in njenih držav članic v zvezi z drugimi mednarodnimi sporazumi, katerih pogodbenice so, in ne bi smel negativno vplivati na njihovo učinkovito uporabo.
- (8) Določbe drugega zgodnjega protokola bi morale biti v celoti usklajene z mednarodnim pravnim okvirom o varstvu človekovih pravic. Države članice EU bi morale biti sposobne spoštovati pravo EU, vključno s temeljnimi pravicami, svoboščinami in splošnimi načeli prava EU, kot so zapisani v Pogodbah Evropske unije in Listini o temeljnih pravicah.
- (9) Drugi zgodnji protokol bi moral vključevati klavzulo ali klavzule, ki bi državam članicam EU omogočale, da pri zadevah, ki spadajo na področje uporabe drugega zgodnjega protokola, v medsebojnih odnosih še naprej uporabljajo pravo EU, davkoplačevalcem pa, da izberejo instrument za rešitev spora, ki ga štejejo za primerne. Če Konvencija vsebuje mehanizem za reševanje sporov, bi bilo treba ohraniti izključno pristojnost Sodišča Evropske unije za razlago prava Unije.
- (10) Pogajanja o drugem zgodnjem protokolu bi morala privedi do končnega rezultata, ki ga lahko podpre najširši možni krog pogodbenic.