

**Bruxelles, 29 septembrie 2025
(OR. en)**

**13344/25
ADD 1**

**FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	29 septembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene

Subiect:	ANEXĂ la Recomandare pentru o Decizie a Consiliului de autorizare a negocierilor în cadrul Organizației Națiunilor Unite pentru un acord privind cel de al doilea protocol preliminar la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite cu privire la cooperarea internațională în domeniul fiscal și privind orice dispoziție a Convenției-cadru legată de protocol sau care afectează acest protocol
----------	--

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 584 annex.

Anexă: COM(2025) 584 annex



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 29.9.2025
COM(2025) 584 final

ANNEX

ANEXĂ

la

Recomandare pentru o Decizie a Consiliului

**de autorizare a negocierilor în cadrul Organizației Națiunilor Unite pentru un acord
privind cel de al doilea protocol preliminar la Convenția-cadru a Organizației
Națiunilor Unite cu privire la cooperarea internațională în domeniul fiscal și
privind orice dispoziție a Convenției-cadru legată de protocol sau care afectează acest
protocol**

ANEXĂ

Alături de statele membre, Uniunea ar trebui să participe la negocierile privind o convenție-cadru și cele două protocoale preliminare la aceasta cu privire la cooperarea internațională în domeniul fiscal în cadrul Organizației Națiunilor Unite, pentru a se asigura că dispozițiile convenite nu intră în conflict cu dreptul UE. În așteptarea unor evoluții ulterioare, aceste directive inițiale de negociere prezintă condițiile care vizează negocierile celui de al doilea protocol preliminar privind prevenirea și soluționarea litigiilor fiscale sau aspectele care fac obiectul negocierilor în contextul Convenției-cadru referitoare la cel de al doilea protocol preliminar sau care afectează acest protocol, în special:

- (1) procesul de negociere este deschis, favorabil incluziunii și transparent și se bazează pe o cooperare cu bună-credință;
- (2) procesul de negociere permite participarea semnificativă a tuturor părților interesate relevante, inclusiv a societății civile, a sectorului privat, a mediului academic și a organizațiilor neguvernamentale;
- (3) toate contribuțiile primite din partea tuturor membrilor Organizației Națiunilor Unite sunt analizate în condiții de egalitate, pentru a garanta un proces favorabil incluziunii;
- (4) procesul de negociere se bazează pe un program de lucru eficace și realist pentru elaborarea simultană a Convenției-cadru și a protocoalelor preliminare la aceasta.

În cadrul negocierilor, Uniunea ar trebui să urmărească atingerea următoarelor obiective generale:

- (5) cel de al doilea protocol preliminar privind prevenirea și soluționarea litigiilor fiscale contribuie la stabilitatea, certitudinea și coerența arhitecturii fiscale internaționale;
- (6) pe parcursul întregii sale activități, comitetul interguvernamental de negociere ar trebui să ia în considerare activitatea altor forumuri relevante, sinergiile potențiale și instrumentele existente, punctele forte, expertiza și complementaritățile disponibile în cadrul mai multor instituții implicate în cooperarea fiscală la nivel internațional, regional și local. Ar trebui evitată fragmentarea standardelor internaționale sau duplicarea inutilă;
- (7) al doilea protocol preliminar ar trebui să fie compatibil cu angajamentele Uniunii Europene și ale statelor sale membre în ceea ce privește alte acorduri internaționale la care acestea sunt părți și ar trebui să se evite orice impact negativ asupra aplicării efective a acestor acorduri internaționale.
- (8) Dispozițiile celui de al doilea protocol preliminar ar trebui să fie pe deplin aliniate la cadrul juridic internațional privind protecția drepturilor omului. Statele membre ale UE ar trebui să dispună de mijloacele necesare pentru a respecta legislația UE, inclusiv drepturile fundamentale, libertățile și principiile generale ale dreptului Uniunii, astfel cum sunt consacrate în tratatele Uniunii Europene și în Carta drepturilor fundamentale.
- (9) Cel de al doilea protocol preliminar ar trebui să includă una sau mai multe clauze care să permită statelor membre ale UE, în relațiile lor reciproce, să aplice în continuare legislația UE în domeniile care intră în domeniul de aplicare al celui de al doilea protocol preliminar și care să permită contribuabilului (contribuabililor) să aleagă instrumentul de soluționare a litigiului după cum consideră necesar. În cazul în care există un mecanism de soluționare a litigiilor în temeiul convenției, acesta ar

trebui să protejeze competența exclusivă a Curții de Justiție a Uniunii Europene de a interpreta dreptul Uniunii;

- (10) negocierile asupra celui de al doilea protocol preliminar ar trebui să conducă la un rezultat final care să poată fi sprijinit de o gamă cât mai largă de părți.