

Bruksela, 29 września 2025 r.
(OR. en)

13344/25
ADD 1

FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 29 września 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Dotyczy: ZAŁĄCZNIK
do
zalecenia dotyczącego decyzji Rady
upoważniającej do prowadzenia rokowań na forum Organizacji Narodów
Zjednoczonych dotyczących umowy
w sprawie drugiego wstępnego protokołu do ramowej konwencji ONZ
o międzynarodowej współpracy podatkowej oraz
w sprawie wszelkich postanowień tej konwencji ramowej dotyczących
tego protokołu lub mających na niego wpływ

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 584 annex.

Załącznik: COM(2025) 584 annex



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 29.9.2025 r.
COM(2025) 584 final

ANNEX

ZAŁĄCZNIK

do

zalecenia dotyczącego decyzji Rady

**upoważniającej do prowadzenia rokowań na forum Organizacji Narodów
Zjednoczonych dotyczących umowy
w sprawie drugiego wstępnego protokołu do ramowej konwencji ONZ
o międzynarodowej współpracy podatkowej oraz
w sprawie wszelkich postanowień tej konwencji ramowej dotyczących tego protokołu
lub mających na niego wpływ**

ZAŁĄCZNIK

Obok państw członkowskich również Unia powinna uczestniczyć w rokowaniach w sprawie konwencji ramowej o międzynarodowej współpracy podatkowej w ramach Organizacji Narodów Zjednoczonych i dwóch wstępnych protokołów do konwencji, aby zagwarantować, że uzgodnione postanowienia nie będą sprzeczne z prawem UE. Z zastrzeżeniem dalszego rozwoju sytuacji, w niniejszych wstępnych wytycznych negocjacyjnych określono warunki rokowań dotyczących drugiego wstępnego protokołu w sprawie zapobiegania sporom podatkowym i ich rozwiązywania lub kwestii będących przedmiotem rokowań w kontekście konwencji ramowej dotyczących drugiego wstępnego protokołu lub mających na niego wpływ, w szczególności:

- 1) Proces rokowań jest otwarty, integracyjny i przejrzysty oraz oparty na współpracy w dobrej wierze.
- 2) Proces rokowań umożliwia znaczący udział wszystkich zainteresowanych stron, w tym społeczeństwa obywatelskiego, sektora prywatnego, środowisk akademickich i organizacji pozarządowych.
- 3) Wszystkie uwagi otrzymane od członków Organizacji Narodów Zjednoczonych są rozpatrywane na równych zasadach, aby zapewnić integracyjny charakter procesu.
- 4) Proces rokowań opiera się na skutecznym i realistycznym programie prac mającym na celu jednoczesne opracowanie konwencji ramowej i wstępnych protokołów do konwencji.

Celem rokowań powinno być osiągnięcie następujących celów ogólnych:

- 5) Drugi wstępny protokół w sprawie zapobiegania sporom podatkowym i ich rozwiązywania przyczynia się do stabilności, pewności i spójności międzynarodowej struktury podatkowej.
- 6) W swoich pracach międzyrządowy komitet negocjacyjny powinien uwzględniać prace innych odpowiednich forów, potencjalne synergie oraz istniejące narzędzia, mocne strony, wiedzę fachową i komplementarność dostępne w wielu instytucjach zaangażowanych we współpracę podatkową na szczeblu międzynarodowym, regionalnym i lokalnym. Należy unikać fragmentacji norm międzynarodowych lub niepotrzebnego powielania.
- 7) Drugi wstępny protokół powinien być zgodny z zobowiązaniami Unii Europejskiej i jej państw członkowskich w odniesieniu do innych umów międzynarodowych, których są one stronami, i należy unikać wszelkiego negatywnego wpływu na skuteczne stosowanie tych umów międzynarodowych.
- 8) Postanowienia drugiego wstępnego protokołu powinny być w pełni dostosowane do międzynarodowych ram prawnych dotyczących ochrony praw człowieka. Państwa członkowskie UE powinny być w stanie przestrzegać prawa Unii, w tym praw podstawowych, podstawowych wolności i ogólnych zasad prawa Unii zapisanych w traktatach Unii Europejskiej oraz w Karcie praw podstawowych.
- 9) Drugi wstępny protokół powinien zawierać klauzulę lub klauzule, które umożliwiają państwom członkowskim UE dalsze stosowanie, we wzajemnych stosunkach, prawa UE w sprawach objętych zakresem drugiego wstępnego protokołu oraz umożliwiają podatnikom wybór według własnego uznania instrumentu służącego do rozstrzygnięcia sporu. Jeżeli w ramach konwencji istnieje mechanizm rozstrzygania sporów, powinien on chronić wyłączną kompetencję Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej do dokonywania wykładni prawa Unii.

- 10) Rokowania w sprawie drugiego wstępnego protokołu powinny doprowadzić do ostatecznego wyniku, który może zostać poparty przez jak najszerszą grupę stron.