

Brussel, 29 september 2025
(OR. en)

13344/25
ADD 1

FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	29 september 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

Betreft:	BIJLAGE bij Aanbeveling voor een besluit van de Raad houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen onder auspiciën van de Verenigde Naties voor een overeenkomst inzake het tweede vroege protocol bij het VN-raamverdrag inzake internationale samenwerking op belastinggebied en inzake de bepalingen van het raamverdrag die verband houden met of van invloed zijn op dat protocol
----------	--

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 584 annex.

Bijlage: COM(2025) 584 annex



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 29.9.2025
COM(2025) 584 final

ANNEX

BIJLAGE

bij

Aanbeveling voor een besluit van de Raad

**houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen onder auspiciën van de
Verenigde Naties voor een overeenkomst
inzake het tweede vroege protocol bij het VN-raamverdrag
inzake internationale samenwerking op belastinggebied en
inzake de bepalingen van het raamverdrag die verband houden met of van invloed zijn
op dat protocol**

BIJLAGE

De Unie moet samen met de lidstaten deelnemen aan de onderhandelingen onder auspiciën van de Verenigde Naties over een raamverdrag inzake internationale samenwerking op belastinggebied en de twee vroege protocollen bij dit verdrag, om ervoor te zorgen dat de overeengekomen bepalingen niet in strijd zijn met het EU-recht. In afwachting van verdere ontwikkelingen worden in deze oorspronkelijke onderhandelingsrichtsnoeren de voorwaarden geschetst voor de onderhandelingen over het tweede vroege protocol inzake de voorkoming en beslechting van belastinggeschillen, of aangelegenheden waarover wordt onderhandeld in het kader van het raamverdrag en die verband houden met of van invloed zijn op het tweede vroege protocol, met name:

- 1) Het onderhandelingsproces is open, inclusief en transparant en gebaseerd op samenwerking te goeder trouw.
- 2) Het onderhandelingsproces maakt een zinvolle deelname mogelijk van alle relevante belanghebbenden, waaronder het maatschappelijk middenveld, de particuliere sector, de academische wereld en niet-gouvernementele organisaties.
- 3) Alle bijdragen die van alle leden van de VN worden ontvangen, worden op voet van gelijkheid in aanmerking genomen zodat een inclusief proces gewaarborgd is.
- 4) Het onderhandelingsproces is gebaseerd op een doeltreffend en realistisch werkprogramma voor de gelijktijdige opstelling van het raamverdrag en de vroege protocollen daarbij.

Tijdens de onderhandelingen moet de Unie de volgende algemene doelstellingen nastreven:

- 5) Het tweede vroege protocol inzake de voorkoming en beslechting van belastinggeschillen draagt bij tot de stabiliteit, zekerheid en samenhang van de internationale belastingarchitectuur.
- 6) Tijdens zijn werkzaamheden moet het intergouvernementele onderhandelingscomité de werkzaamheden van andere relevante fora, mogelijke synergieën en de bestaande instrumenten, sterke punten, deskundigheid en complementariteit in aanmerking nemen die beschikbaar zijn bij de talloze instellingen die betrokken zijn bij samenwerking op belastinggebied op internationaal, regionaal en lokaal niveau. Versnippering op het gebied van internationale normen of onnodige doublures moeten worden vermeden.
- 7) Het tweede vroege protocol moet verenigbaar zijn met de verbintenissen van de Europese Unie en haar lidstaten ten aanzien van andere internationale overeenkomsten waarbij zij partij zijn, en eventuele negatieve gevolgen voor de doeltreffende toepassing van die internationale overeenkomsten moeten worden vermeden.
- 8) De bepalingen van het tweede vroege protocol moeten volledig in overeenstemming worden gebracht met het internationale rechtskader voor de bescherming van de mensenrechten. Het moet voor de EU-lidstaten mogelijk zijn het EU-recht te eerbiedigen, met inbegrip van de grondrechten, vrijheden en algemene beginselen van het EU-recht, zoals verankerd in de Verdragen van de Europese Unie en het Handvest van de grondrechten.
- 9) Het tweede vroege protocol moet een clause of clauses bevatten die de EU-lidstaten in staat stellen om in hun onderlinge betrekkingen het EU-recht te blijven toepassen op aangelegenheden die onder het tweede vroege protocol vallen en die

belastingplichtigen in staat stellen het instrument te kiezen om het geschil naar eigen goeddunken op te lossen. Indien in het verdrag een regeling inzake de beslechting van geschillen wordt vastgesteld, moet dit de exclusieve bevoegdheid om het Unierecht te interpreteren van het Hof van Justitie van de Europese Unie waarborgen.

- 10) De onderhandelingen over het tweede vroege protocol moeten leiden tot een eindresultaat dat door een zo breed mogelijk scala van partijen kan worden gesteund.