

**Bruxelles, 29. rujna 2025.
(OR. en)**

**13344/25
ADD 1**

**FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	29. rujna 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Predmet:	PRILOG Preporuci za Odluku Vijeća o odobravanju pregovora u Ujedinjenim narodima o sporazumu o drugom ranom protokolu priloženom Okvirnoj konvenciji Ujedinjenih naroda o međunarodnoj poreznoj suradnji i o svim odredbama Okvirne konvencije koje se odnose na taj protokol ili na njega utječu
----------	--

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 584 annex.

Priloženo: COM(2025) 584 annex



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 29.9.2025.
COM(2025) 584 final

ANNEX

PRILOG

Preporuci za Odluku Vijeća

**o odobravanju pregovora u Ujedinjenim narodima o sporazumu
o drugom ranom protokolu priloženom Okvirnoj konvenciji Ujedinjenih naroda
o međunarodnoj poreznoj suradnji i
o svim odredbama Okvirne konvencije koje se odnose na taj protokol ili na njega utječu**

PRILOG

Unija bi uz države članice trebala sudjelovati u pregovorima u Ujedinjenim narodima o Okvirnoj konvenciji i njezina dva rana protokola o međunarodnoj poreznoj suradnji kako bi se osiguralo da dogovorene odredbe ne budu u suprotnosti s pravom EU-a. U očekivanju daljnjeg razvoja događaja, u ovim početnim pregovaračkim smjernicama navode se uvjeti za pregovore o drugom ranom protokolu o sprečavanju i rješavanju poreznih sporova ili za pitanja o kojima se pregovara u kontekstu Okvirne konvencije koja se odnose na drugi rani protokol ili utječu na njega, konkretno:

- (1) Pregovarački proces mora biti otvoren, uključiv i transparentan te se temeljiti na suradnji u dobroj vjeri.
- (2) U pregovaračkom procesu mora biti moguće konstruktivno sudjelovanje svih relevantnih dionika, uključujući civilno društvo, privatni sektor, akademsku zajednicu i nevladine organizacije.
- (3) Svi doprinosi svih članica Ujedinjenih naroda moraju se razmatrati na ravnopravnoj osnovi kako bi se osigurao uključiv proces.
- (4) Pregovarački proces temelji se na djelotvornom i realističnom programu rada za istodobnu izradu Okvirne konvencije i njezinih ranih protokola.

Unija bi u pregovorima trebala nastojati postići sljedeće opće ciljeve:

- (5) Drugim ranim protokolom o sprečavanju i rješavanju poreznih sporova doprinosi se stabilnosti, jasnoći i usklađenosti međunarodne strukture oporezivanja.
- (6) U svojem radu međuvladin pregovarački odbor trebao bi uzeti u obzir rad drugih relevantnih foruma, potencijalne sinergije i postojeće alate, prednosti, stručno znanje i komplementarnosti dostupne u više institucija uključenih u poreznu suradnju na međunarodnoj, regionalnoj i lokalnoj razini. Trebalo bi izbjegavati fragmentaciju međunarodnih standarda ili njihovo nepotrebno udvostručavanje.
- (7) Drugi rani protokol trebao bi biti u skladu s obvezama Europske unije i njezinih država članica s obzirom na druge međunarodne sporazume čije su stranke te bi trebalo izbjegavati sve negativne učinke na djelotvornu primjenu tih međunarodnih sporazuma.
- (8) Odredbe drugog ranog protokola trebale bi biti u potpunosti usklađene s međunarodnim pravnim okvirom o zaštiti ljudskih prava. Države članice EU-a trebale bi moći poštovati pravo EU-a, uključujući temeljna prava, slobode i opća načela prava EU-a, kako su utvrđeni u Ugovorima Europske unije i Povelji o temeljnim pravima.
- (9) Drugi rani protokol trebao bi sadržavati klauzulu ili klauzule u skladu s kojima bi države članice EU-a mogle u svojim međusobnim odnosima nastaviti primjenjivati pravo EU-a u pitanjima obuhvaćenima područjem primjene drugog ranog protokola, a porezni obveznici prema vlastitom nahođenju odabrati instrument za rješavanje spora. Ako se mehanizam za rješavanje predvidi u Okvirnoj konvenciji, njime bi se trebala štititi isključiva nadležnost Suda Europske unije za tumačenje prava Unije.
- (10) Pregovori o drugom ranom protokolu trebali bi dovesti do konačnog rezultata koji bi što više stranaka moglo podržati.