



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 29. syyskuuta 2025
(OR. en)**

**13344/25
ADD 1**

**FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55**

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	29. syyskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

Asia:	LIITE asiakirjaan Suositus neuvoston päätökseksi luvan antamisesta Yhdistyneissä kansakunnissa käytäviin neuvotteluihin kansainvälistä veroyhteistyötä koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen toisesta alustavasta pöytäkirjasta ja kaikista kyseiseen pöytäkirjaan liittyvistä tai vaikuttavista puitesopimuksen määräyksistä
-------	---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 584 annex.

Liite: COM(2025) 584 annex



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 29.9.2025
COM(2025) 584 final

ANNEX

LIITE

asiakirjaan

Suositus neuvoston päätökseksi

luvan antamisesta Yhdistyneissä kansakunnissa käytäviin neuvotteluihin kansainvälistä veroyhteistyötä koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen toisesta alustavasta pöytäkirjasta ja kaikista kyseiseen pöytäkirjaan liittyvistä tai vaikuttavista puitesopimuksen määräyksistä

LIITE

Unionin olisi jäsenvaltioiden ohella osallistuttava neuvotteluihin kansainvälistä veroyhteistyötä koskevasta Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksesta ja sen kahdesta alustavasta pöytäkirjasta sen varmistamiseksi, että sovitut määräykset eivät ole ristiriidassa EU:n oikeuden kanssa. Kunnes neuvottelut edistyvät, näissä alustavissa neuvotteluohjeissa esitetään erityisesti seuraavat ehdot neuvotteluille, jotka koskevat toista alustavaa pöytäkirjaa veroriitojen ehkäisemisestä ja ratkaisemisesta tai toiseen alustavaan pöytäkirjaan liittyviä tai vaikuttavia puitesopimuksen yhteydessä neuvoteltavia asioita:

- 1) Neuvotteluprosessi on avoin, osallistava ja läpinäkyvä ja perustuu vilpittömässä mielessä tehtävään yhteistyöhön.
- 2) Neuvotteluprosessi mahdollistaa kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien, kuten kansalaisyhteiskunnan, yksityisen sektorin, tiedeyhteisön ja kansalaisjärjestöjen, osallistumisen mielekkäällä tavalla.
- 3) Kaikilta Yhdistyneiden kansakuntien jäseniltä saatuja kannanottoja tarkastellaan tasavertaiselta pohjalta osallistavan prosessin varmistamiseksi.
- 4) Neuvotteluprosessi perustuu tehokkaaseen ja realistiseen työohjelmaan, jotta puitesopimus ja sen alustavat pöytäkirjat voidaan laatia samanaikaisesti.

Neuvotteluissa unionin olisi pyrittävä saavuttamaan seuraavat yleiset tavoitteet:

- 5) Toinen alustava pöytäkirja veroriitojen ehkäisemisestä ja ratkaisemisesta edistää kansainvälisen verorakenteen vakautta, varmuutta ja johdonmukaisuutta.
- 6) Hallitustenvälisen neuvottelukomitean olisi koko työnsä ajan otettava huomioon muiden asiaankuuluvien foorumien työ, mahdolliset synergiat sekä olemassa olevat välineet, vahvuudet, asiantuntemus ja täydentävyys, joita on saatavilla useiden veroyhteistyöhön osallistuvien instituutioiden kautta kansainvälisellä, alueellisella ja paikallisella tasolla. Kansainvälisten standardien hajanaisuutta tai tarpeetonta päällekkäisyyttä olisi vältettävä.
- 7) Toisen alustavan pöytäkirjan olisi oltava yhteensopiva niiden Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sitoumusten kanssa, jotka koskevat muita kansainvälisiä sopimuksia, joiden osapuolia ne ovat, ja olisi vältettävä haitallisia vaikutuksia kyseisten kansainvälisten sopimusten tehokkaaseen soveltamiseen.
- 8) Toisen alustavan pöytäkirjan määräykset olisi yhdenmukaistettava täysin ihmisoikeuksien suojelua koskevan kansainvälisen oikeudellisen kehyksen kanssa. EU:n jäsenvaltioiden olisi voitava noudattaa EU:n oikeutta, mukaan lukien perusoikeudet, vapaudet ja EU:n oikeuden yleiset periaatteet sellaisina kuin ne on vahvistettu Euroopan unionin perussopimuksissa ja perusoikeuskirjassa.
- 9) Toiseen alustavaan pöytäkirjaan olisi sisällytettävä lauseke tai lausekkeet, joiden nojalla EU:n jäsenvaltiot voivat keskinäisissä suhteissaan jatkaa EU:n oikeuden soveltamista toisen alustavan pöytäkirjan soveltamisalaan kuuluvissa asioissa ja joiden nojalla verovelvolliset voivat valita välineet riitojen ratkaisemiseksi parhaaksi katsomallaan tavalla. Jos puitesopimukseen sisältyy riitojenratkaisumekanismi, sen olisi turvattava Euroopan unionin tuomioistuimen yksinomainen toimivalta antaa tulkintoja unionin oikeudesta.
- 10) Toista alustavaa pöytäkirjaa koskevien neuvottelujen olisi johdettava lopputulokseen, jota mahdollisimman moni osapuoli voi kannattaa.