

Bruxelles, den 29. september 2025
(OR. en)

13344/25
ADD 1

FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	29. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Vedr.:	BILAG til Henstilling med henblik på RÅDETS AFGØRELSE om bemyndigelse til at føre forhandlinger i De Forenede Nationer om en aftale om den anden tidlige protokol til De Forenede Nationers rammekonvention om internationalt skattesamarbejde og om bestemmelser i rammekonventionen, som vedrører eller berører denne protokol
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 584 annex.

Bilag: COM(2025) 584 annex



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.9.2025
COM(2025) 584 final

ANNEX

BILAG

til

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at føre forhandlinger i De Forenede Nationer om en aftale om den anden tidlige protokol til De Forenede Nationers rammekonvention om internationalt skattesamarbejde og om bestemmelser i rammekonventionen, som vedrører eller berører denne protokol

BILAG

Sammen med medlemsstaterne deltager Unionen i forhandlingerne om en rammekonvention og de dertil knyttede to tidlige protokoller om internationalt skattesamarbejde i De Forenede Nationer for at sikre, at de bestemmelser, der fastlægges, ikke er i strid med EU-retten. I afventning af den videre udvikling skitserer disse indledende forhandlingsdirektiver betingelserne for forhandlingerne om den anden tidlige protokol om forebyggelse og bilæggelse af skattetvister eller om spørgsmål under forhandling i tilknytning til rammekonventionen, som vedrører eller berører den anden tidlige protokol, navnlig det følgende:

- (1) Forhandlingerne er åbne, inklusive og gennemsigtige og bygger på loyalt samarbejde.
- (2) Forhandlingerne gør det muligt for alle relevante interessenter, herunder civilsamfundet, den private sektor, den akademiske verden og ikkestatslige organisationer, at deltage på en meningsfuld måde.
- (3) Alle input fra hele FN-medlemskabet vurderes på lige fod for at sikre en inklusiv proces.
- (4) Forhandlingerne bygger på et effektivt og realistisk arbejdsprogram for samtidig udarbejdelse af rammekonventionen og de dertil knyttede tidlige protokoller.

Under forhandlingerne sigter Unionen mod at nå følgende generelle mål:

- (5) Den anden tidlige protokol om forebyggelse og bilæggelse af skattetvister bidrager til stabilitet, sikkerhed og sammenhæng i den internationale skattearkitektur.
- (6) Det mellemstatslige forhandlingsudvalg bør i alle dele af sit arbejde tage hensyn til arbejdet i andre relevante fora samt mulige synergier med og eksisterende værktøjer, styrker, ekspertise og komplementaritet i de mange institutioner, der er involveret i skattesamarbejde på internationalt, regionalt og lokalt plan. Fragmentering af internationale standarder eller unødvendig overlapning bør undgås.
- (7) Den anden tidlige protokol bør være forenelig med Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters forpligtelser for så vidt angår andre internationale aftaler, som de er part i, og enhver negativ indvirkning på den effektive anvendelse af disse internationale aftaler bør undgås.
- (8) Bestemmelserne i den anden tidlige protokol bør være i fuld overensstemmelse med de internationale retlige rammer for beskyttelse af menneskerettighederne. EU's medlemsstater bør være i stand til at overholde EU-retten, herunder de grundlæggende rettigheder, friheder og generelle principper i EU-retten som fastsat i Den Europæiske Unions traktater og chartret om grundlæggende rettigheder.
- (9) Den anden tidlige protokol bør indeholde en eller flere bestemmelser, der giver EU-medlemsstaterne mulighed for i deres indbyrdes forbindelser fortsat at anvende EU-retten i spørgsmål, der er omfattet af den anden tidlige protokols anvendelsesområde, og som giver skatteyderne mulighed for at vælge det instrument til tvistbilæggelse, som de finder mest hensigtsmæssigt. Hvis konventionen omfatter en tvistbilæggelsesordning, bør den sikre, at Den Europæiske Unions Domstol har enekompetence til at fortolke EU-retten.
- (10) Forhandlingerne om den anden tidlige protokol bør føre til et endeligt resultat, der kan støttes af den bredest mulige vifte af parter.