

Brusel 29. září 2025
(OR. en)

13344/25
ADD 1

FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	29. září 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Předmět:	PŘÍLOHA Doporučení pro rozhodnutí Rady zmocňující k jednání v rámci Organizace spojených národů o dohodě o druhém prvotním protokolu k rámcové úmluvě Organizace spojených národů o mezinárodní spolupráci v oblasti daní a o všech ustanoveních rámcové úmluvy, která souvisí s tímto protokolem nebo jej ovlivňují

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 584 annex.

Příloha: COM(2025) 584 annex



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.9.2025
COM(2025) 584 final

ANNEX

PŘÍLOHA

Doporučení pro rozhodnutí Rady

**zmocňující k jednání v rámci Organizace spojených národů o dohodě o druhém
prvotním protokolu k rámcové úmluvě Organizace spojených národů o mezinárodní
spolupráci v oblasti daní a o všech ustanoveních rámcové úmluvy, která souvisí s tímto
protokolem nebo jej ovlivňují**

PŘÍLOHA

Unie by se měla spolu s členskými státy účastnit jednání o rámcové úmluvě a jejích dvou prvotních protokolech o mezinárodní spolupráci v oblasti daní v rámci OSN, aby zajistila, že dohodnutá ustanovení nebudou v rozporu s právem EU. S výhradou dalšího vývoje jsou v těchto úvodních směrnících pro jednání nastíněny podmínky zaměřené na jednání o druhém prvotním protokolu o předcházení sporům v oblasti daní a jejich řešení nebo na záležitosti projednávané v rámci rámcové úmluvy, které se týkají druhého prvotního protokolu nebo jej ovlivňují, a to zejména:

- (1) Proces jednání má být otevřený, inkluzivní a transparentní a založený na spolupráci v dobré víře.
- (2) Proces jednání má umožnit smysluplnou účast všech příslušných zúčastněných stran, včetně občanské společnosti, soukromého sektoru, akademické obce a nevládních organizací.
- (3) Všechny podněty všech členů Organizace spojených národů mají být posuzovány na rovnoprávním základě, aby bylo zajištěno, že tento proces bude inkluzivní.
- (4) Proces jednání vychází z účinného a realistického pracovního programu pro současné vypracování rámcové úmluvy a jejích prvotních protokolů.

Při jednání by Unie měla směřovat k dosažení následujících obecných cílů.

- (5) Druhý prvotní protokol o předcházení sporům v oblasti daní a jejich řešení přispívá ke stabilitě, jistotě a soudržnosti mezinárodní daňové architektury.
- (6) Mezivládní vyjednávací výbor by měl během své práce zohlednit práci dalších příslušných fór, potenciální synergie a stávající nástroje, silné stránky, odborné znalosti a doplňkovost, které jsou k dispozici v rámci mnoha institucí zapojených do spolupráce v oblasti daní na mezinárodní, regionální a místní úrovni. Je třeba zabránit roztržičnosti mezinárodních norem nebo zbytečné duplicitě.
- (7) Druhý prvotní protokol by měl být slučitelný se závazky Evropské unie a jejích členských států v souvislosti s jinými mezinárodními dohodami, jejichž jsou stranami, a nemělo by dojít k žádnému nepříznivému dopadu na účinné uplatňování těchto mezinárodních dohod.
- (8) Ustanovení druhého prvotního protokolu by měla být plně v souladu s mezinárodním právním rámcem v oblasti ochrany lidských práv. Členské státy EU by měly být schopny dodržovat právo EU, včetně základních práv, svobod a obecných zásad práva EU, jak jsou zakotveny ve Smlouvách Evropské unie a v Listině základních práv.
- (9) Druhý prvotní protokol by měl obsahovat doložku nebo doložky, které členským státům EU umožní, aby ve vzájemných vztazích nadále uplatňovaly právo EU ve věcech, na které se vztahuje druhý prvotní protokol, a které umožní daňovému poplatníkovi nebo poplatníkům zvolit si nástroj k řešení sporu podle svého uvážení. Existuje-li mechanismus řešení sporů podle úmluvy, měl by zaručit výlučnou pravomoc Soudního dvora Evropské unie vykládat právo Unie.
- (10) Jednání o druhém prvotním protokolu by měla vést ke konečnému výsledku, který může podpořit co nejširší okruh stran.