



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 29 септември 2025 г.
(OR. en)

13344/25
ADD 1

FISC 253
ECOFIN 1261
ONU 55

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 29 септември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

Относно: ПРИЛОЖЕНИЕ
към
Препоръка за Решение на Съвета
за разрешаване на преговорите в рамките на Организацията на
обединените нации за постигане на споразумение по втория
предварителен протокол към Рамковата конвенция на
Организацията на обединените нации за международно
сътрудничество в областта на данъчното облагане и по всички
разпоредби на Рамковата конвенция, засягащи посочения протокол
или свързани с него

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 584 annex.

Приложение: COM(2025) 584 annex



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.9.2025 г.
COM(2025) 584 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

Препоръка за Решение на Съвета

**за разрешаване на преговорите в рамките на Организацията на обединените
нации за постигане на споразумение по втория предварителен протокол към
Рамковата конвенция на Организацията на обединените нации за международно
сътрудничество в областта на данъчното облагане и по всички разпоредби на
Рамковата конвенция, засягащи посочения протокол или свързани с него**

ПРИЛОЖЕНИЕ

Заедно с държавите членки Съюзът следва да участва в преговорите по Рамкова конвенция и двата предварителни протокола към нея за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане в рамките на Организацията на обединените нации, за да се гарантира, че договорените разпоредби не противоречат на правото на ЕС. До настъпването на по-нататъшни промени в тези първоначални указания за водене на преговори се очертават условията, насочени към преговорите по втория предварителен протокол относно предотвратяването и разрешаването на данъчни спорове, или въпросите, които са предмет на преговори в контекста на Рамковата конвенция, засягащи втория предварителен протокол или свързани с него, и по-специално:

- (1) Преговорният процес е открит, приобщаващ и прозрачен и се основава на добросъвестно сътрудничество.
- (2) Преговорният процес дава възможност за съдържателно участие на всички съответни заинтересовани страни, включително гражданското общество, частния сектор, академичните среди и неправителствените организации.
- (3) Всички данни и становища, получени от всички членове на Организацията на обединените нации, се разглеждат на равни начала, за да се гарантира приобщаващ процес.
- (4) Преговорният процес се основава на ефективна и реалистична работна програма за едновременното изготвяне на рамковата конвенция и на предварителните протоколи към нея.

В хода на преговорите Съюзът следва да се стреми да постигне следните общи цели:

- (5) Вторият предварителен протокол относно предотвратяването и разрешаването на данъчни спорове допринася за стабилността, сигурността и съгласуваността на международната данъчна структура.
- (6) В хода на своята работа междуправителственият комитет за преговори следва да вземе предвид работата на други съответни форуми, потенциалните полезни взаимодействия и съществуващите инструменти, силни страни, експертен опит и взаимно допълване, налични в множеството институции, участващи в сътрудничеството в областта на данъчното облагане на международно, регионално и местно равнище. Следва да се избягва фрагментирането или ненужното дублиране на международните стандарти.
- (7) Вторият предварителен протокол следва да бъде съвместим с ангажиментите на Европейския съюз и неговите държави членки по отношение на други международни споразумения, по които те са страна, и следва да се избягва всяко неблагоприятно въздействие върху ефективното прилагане на тези международни споразумения.
- (8) Разпоредбите на втория предварителен протокол следва да бъдат изцяло приведени в съответствие с международната правна рамка относно защитата на правата на човека. Държавите — членки на ЕС, следва да могат да спазват правото на ЕС, включително основните права, свободите и общите принципи на правото на ЕС, залегнали в Договорите за Европейския съюз и Хартата на основните права.
- (9) Вторият предварителен протокол следва да включва клауза или клаузи, които позволяват на държавите — членки на ЕС, да продължат да прилагат във

взаимните си отношения правото на ЕС по въпроси, попадащи в обхвата на втория предварителен протокол, и които позволяват на данъкоплатеца или данъкоплатците да избират по своя преценка инструмента за разрешаване на спора. Ако съгласно Конвенцията съществува механизъм за уреждане на спорове, той следва да защитава изключителната компетентност на Съда на Европейския съюз да тълкува правото на Съюза.

- (10) Преговорите по втория предварителен протокол следва да доведат до краен резултат, който може да бъде подкрепен от възможно най-широк кръг страни.