



Bryssel den 26 september 2023
(OR. en)

13336/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0261(NLE)

SCH-EVAL 200
FRONT 283
COMIX 412

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	25 september 2023
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	12681/23
Ärende:	Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Danmarks tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Danmarks tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna, som antogs av rådet vid mötet den 25 september 2023.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Danmarks tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenuvärdering i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna genomfördes med avseende på Danmark i september 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2023) 1100 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Rekommendationer bör lämnas om de åtgärder som Danmark bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket, i synnerhet förfarandena för skydd av de yttre gränserna och personkontroller vid inresa, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna rörande styrning av den europeiska integrerade gränsförvaltningen (1), rapportering när det gäller sårbarhetsbedömningen (4), riskanalys (9), nationell situationsbild (14), mänskliga resurser (16), utbildning (20), kvaliteten på in- och utresekontrollerna (23) och sjögränsövervakning (32).
- (3) Detta beslut bör översändas till Europaparlamentet och till medlemsstaternas nationella parlament.
- (4) Rådets förordning (EU) 2022/922¹ är tillämplig sedan den 1 oktober 2022. I enlighet med artikel 31.3 i den förordningen bör uppföljningen och övervakningen av utvärderingsrapporter och rekommendationer, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.
- (5) Inom två månader från antagandet av detta beslut bör Danmark, i enlighet med artikel 21.1 i rådets förordning (EU) 2022/922, utarbeta en handlingsplan för att genomföra alla rekommendationerna och avhjälpa de brister som konstaterats i utvärderingsrapporten. Danmark bör lämna in denna handlingsplan till kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Danmark bör göra följande:

¹ Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

Nationell styrning av den europeiska integrerade gränsförvaltningen

1. Säkerställa en effektiv styrning av den europeiska integrerade gränsförvaltningen och en enhetlig nationell översikt och samordning av gränskontrollerna på nationell nivå, exempelvis genom att inrätta en strategisk samordningsfunktion för gränskontroll inom den danska nationella polisen; säkerställa lämpliga mänskliga resurser samt rättsliga och förfarandemässiga verktyg för den strategiska samordningen av gränskontrollen inom den danska nationella polisen.
2. Säkerställa ett tillräckligt enhetligt, samordnat och effektivt genomförande av gränskontrollfunktionerna inom den danska nationella polisen.

Nationell kvalitetskontrollmekanism

3. Inrätta en effektiv nationell kvalitetskontrollmekanism som omfattar alla delar av den europeiska integrerade gränsförvaltningen, särskilt sjögränsövervakning och in- och utresekontroller; tillhandahålla systematiska utvärderingar som utförs av de huvudsakliga nationella myndigheter som deltar i gränskontroll; säkerställa att dessa utvärderingar följs upp på ett ändamålsenligt sätt och i rätt tid.
4. Samla in, validera och tillhandahålla de uppgifter som krävs för den sårbarhetsbedömning som utförs av Frontex, inbegripet uppgifter om utbildning för det danska försvarskommandot, övervakning till sjöss (antal timmar som flygs med luftburna resurser, antal patrulleringstimmar för marina resurser), antal sökningar i Interpols databas över stulna och förkomna resehandlingar, antal sökningar på föremål i Schengens informationssystem samt bidrag till den europeiska gräns- och kustbevakningen (förmåga att hysa stöd vid gränsövergångsställen och gränsavsnitt), i syfte att uppfylla kraven i artiklarna 11.1, 12.1 och 32.3 i förordning (EU) 2019/1896 om den europeiska gräns- och kustbevakningen.

Samarbete mellan organen

5. Vidareutveckla det formella samarbetet med tullen när det gäller gränskontroll och upprätta samarbetsplaner som inbegriper tydliga verksamhetsområden, informationsutbyte, riskanalys samt gemensamma insatser.

Samarbete med Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån

6. Införa nationella åtgärder som säkerställer att tjänstemän från den europeiska gräns- och kustbevakningens stående styrka kan utplaceras på danskt territorium med verkställande befogenheter och få åtkomst till relevanta databaser för att utföra sina uppgifter.
7. Använda och dela de tjänster som Frontex tillhandahåller för att utveckla och underlätta gränskontrollen, såsom databasen över fartyg av intresse, fusionstjänster m.m.

Risikanalyser

8. Säkerställa att det finns tillräckligt med personal för riskanalys på nationell nivå i enlighet med artikel 15 i förordning (EU) 2016/399 (kodexen om Schengen gränserna).
9. Regelbundet utarbeta riskanalyser på strategisk, operativ och taktisk nivå och sprida sådana analyser till alla nivåer och till alla nationella myndigheter som deltar i gränskontrollen; regelbundet uppdatera riskprofilerna på nationell nivå, distriktsnivå och lokal nivå.
10. Anpassa riskanalysprodukterna på lokal nivå till den gemensamma integrerade modellen för riskanalys genom att inkludera sårbarheter och effekter; öka antalet utbildade analytiker på Köpenhamns flygplats och Billunds flygplats; tillhandahålla specialiserad utbildning för den personal som ansvarar för riskanalys och säkerställa en tydlig metod till stöd för deras arbete (t.ex. en handbok).
11. Säkerställa att gränskontrolltjänstemännen är tillräckligt informerade om riskprofilerna för utländska terroriststridande.

Nationellt och europeiskt system för situationsmedvetenhet och tidig varning – Eurosur

12. Säkerställa att det finns tillräckligt med utbildad personal för att den nationella samordningscentralen ska kunna vara i drift dygnet runt alla dagar i veckan och utföra de uppgifter som krävs enligt artikel 21.7 och 21.3 i förordning (EU) 2019/1896 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och artiklarna 15 och 16 i kodexen om Schengen gränserna.

13. Upprätta och använda Eurosurs operativa skikt och analysskikt i enlighet med artikel 24.1 b och c i förordning (EU) 2019/1896.
14. Upprätta en enhetlig och fullständig nationell situationsbild i enlighet med artikel 25 i förordning (EU) 2019/1896; upprätta ett fungerande samarbete mellan olika organ för att garantera fullständig situationsmedvetenhet och lämplig reaktionsförmåga.

Nationell kapacitet för gränskontroll

15. Utarbeta och anta en nationell kapacitetsutvecklingsplan på grundval av bidrag från alla nationella myndigheter som deltar i gränskontroll i enlighet med artikel 9.4 i förordning (EU) 2019/1896.

Mänskliga resurser

16. Skyndsamt öka antalet specialiserade anställda för att effektivt genomföra ett flertal uppgifter med anknytning till gränskontroll på nationell nivå (strategisk samordning, styrning av den europeiska integrerade gränsförvaltningen, riskanalys, situationsmedvetenhet, genomförande av Eurosur, ett strategiskt tillvägagångssätt för in- och utresekontroller och övervakning vid sjögränser, en nationell kvalitetskontrollmekanism, enhetlig rapportering för sårbarhetsbedömning m.m.) i enlighet med artikel 15 i kodexen om Schengengränserna.
17. Säkerställa en konsekvent strategisk planering och tillräckliga mänskliga resurser på distriktsnivå för att utföra gränskontrolluppgifter i enlighet med artikel 15 i kodexen om Schengengränserna.
18. Öka antalet tjänstemän som är utbildade för att upptäcka dokumentbedrägeri vid sjögränserna i alla polisdistrikt i syfte att förbättra sakkunskapen om dokumentbedrägeri.

Utbildning

19. Förbättra innehållet i det nationella utbildningsprogrammet för gränskontroll inom den danska nationella polisen genom att anpassa dess innehåll till behoven hos de tjänstemän som utför primärkontroller och säkerställa att den grundläggande utbildningen ytterligare anpassas till Frontex gemensamma läroplan.

20. Upprätta ett enhetligt och harmoniserat system för kontinuerlig och specialiserad utbildning för gränskontroll på nationell, regional och lokal nivå i enlighet med artikel 16.1 i kodexen om Schengen gränserna; slutföra den nationella och lokala årliga planeringen för kontinuerlig och specialiserad utbildning avseende gränskontroll, bland annat genom att inkludera utbildningsprogram för primärkontroller och fördjupade kontroller, kurser på lokal nivå om in- och utresekontroller och dokumentkontroller, användning av utrustning, utbildning av civila gränsbevakningstjänstemän samt annan relevant utbildning som rör gränskontroll.

Beredskapsplanering

21. Komplettera beredskapsplanen med följande komponenter: tröskelvärden för upptrappning, kommunikationskanaler och informationsutbyte med/begäranden om information från angränsande medlemsstater, EU-institutioner och internationella institutioner och organisationer, förfaranden för att begära snabba Frontexinsatser, förteckning över anläggningar som skulle kunna fungera som tillfälliga förläggningar, standardrutiner för registrering, screening, utfrågning och tillkännagivande av avsikten att ansöka om asyl vid gränsen, samt ekonomiska resurser.

In- och utresekontrollernas kvalitet och förfaranden för dessa

22. Säkerställa att förfarandet för kontroll av sjöfolk och passagerare genomförs i enlighet med artiklarna 11 och 19 i kodexen om Schengen gränserna jämförda med punkt 3.1.1 i bilaga VI till den kodexen, genom att utföra in- och utresekontroller av sjöfolk och passagerare vid gränsövergångsställen till sjöss vid tidpunkten för ombordstigning eller landstigning.
23. Förbättra kvaliteten på in- och utresekontrollerna vid luftgränserna och anpassa dem till artikel 8.2, 8.3 och 8.6 i kodexen om Schengen gränserna jämförd med direktiv 2004/38/EG genom att öka gränskontrolltjänstemännens kunskaper om kodexen om Schengen gränserna, särskilt i fråga om inresevillkoren och den korrekta användningen av utrustningen för in- och utresekontroller.

24. Säkerställa att förfarandet för kontroll av civila sjöbesättningsmedlemmar vid ombordstigning på eller landstigning från ett fartyg på redd eller under färd endast äger rum i hamnen eller på en därför avsedd plats i omedelbar närhet av fartyget i enlighet med artiklarna 5 och 19 i kodexen om Schengengränserna jämförda med punkt 3.1.1 i bilaga VI till den kodexen.
25. Säkerställa systematiska in- och utresekontroller av alla fritidsbåtar vid Danmarks yttre sjögränser i enlighet med artiklarna 8 och 19 i kodexen om Schengengränserna jämförda med punkt 3.2.5 i bilaga VI till den kodexen; säkerställa att fritidsbåtar som anländer till/avreser från ett tredjeland endast får förtöja vid gränsövergångsställen i enlighet med artikel 5.1 i kodexen om Schengengränserna.
26. Anpassa förfarandena för in- och utresekontroller av minderåriga på Århus flygplats så att de överensstämmer med artikel 20 i kodexen om Schengengränserna jämförd med punkt 6.1, 6.2 och 6.3 i bilaga VII till den kodexen och lägga till mer information om detta ämne i den särskilda utbildningen för gränskontrolltjänstemän.
27. Anpassa förfarandet för nekad inresa så att det blir förenligt med artikel 14.4 i kodexen om Schengengränserna genom att säkerställa att en tredjelandsmedborgare som nekas inresa inte i något fall reser in på Danmarks territorium.
28. Anpassa standardformuläret för nekad inresa så att det överensstämmer med del B i bilaga V till kodexen om Schengengränserna och tillhandahålla en förteckning över advokater för de personer som nekats inresa.
29. Anpassa praxisen att ålägga lufttrafikföretag böter så att den är förenlig med rådets direktiv 2001/51/EG och rådets direktiv 2004/82/EG.
30. Anpassa förfarandet för utfärdande av viseringar vid gränsen så att det är förenligt med artiklarna 35.1 och 36.1 i viseringskodexen genom att installera den nödvändiga utrustningen och tillhandahålla utbildning för personalen; säkerställa att det standardiserade ansökningsformuläret används i enlighet med artikel 11 i och bilaga I till viseringskodexen.

31. Anpassa förfarandena för kontroll av privata flygningar så att de är förenliga med punkt 2.3.1 i bilaga VI till kodexen om Schengengränserna jämförda med artikel 19 i den kodexen genom att säkerställa att de allmänna deklARATIONERNA är korrekt ifyllda.

Sjögränsövervakning

32. Säkerställa att sjögränsövervakning genomförs i överensstämmelse med artikel 13 i kodexen om Schengengränserna, om nödvändigt genom att i det avtal som upprättas mellan den danska nationella polisen och det danska försvarskommandot fastställa ett tydligt tillämpningsområde och strategiska mål; fastställa standardrutiner, riktlinjer, konkreta handlingsplaner eller andra metoder för sjögränsövervakning för förvaltningen av de yttre gränserna i enlighet med definitionen i kodexen om Schengengränserna.
33. Upprätta en riskanalys för sjögränsövervakning i enlighet med den gemensamma integrerade modellen för riskanalys i linje med vad som fastställs i artikel 29.1 i förordning (EU) 2019/1896 om den europeiska gräns- och kustbevakningen.
34. Säkerställa ett systematiskt och regelbundet utbyte av uppgifter mellan den danska nationella polisen och det danska försvarskommandot för sjögränsövervakning i syfte att skapa en fullständig och heltäckande nationell maritim situationsbild; dela denna med alla relevanta nationella myndigheter på central nivå och distriktsnivå.
35. Tillhandahålla utbildning i sjögränsövervakning för den danska nationella polisen och det danska försvarskommandot utifrån deras särskilda roller inom sjögränsövervakning, i enlighet med artikel 16 i kodexen om Schengengränserna.

Köpenhamns flygplats

36. Säkerställa korrekt planering och användning av tjänstemän som utför primärkontroller på Köpenhamns flygplats för ett smidigt passagerarflöde och tillräckligt med tid för effektiva in- och utresekontroller.

37. Säkerställa att det finns ett tillräckligt antal erfarna poliser med den yrkesmässiga sakkunskap som krävs för att hantera de många olika gränsbevakningsuppgifterna på Köpenhamns flygplats.

Köpenhamns hamn

38. Anpassa kontrollerna av sjömän som går i land så att de är förenliga med artikel 20 i kodexen om Schengengränserna jämförd med punkt 3 i bilaga VII till den kodexen, genom kontroll av om de innehar en sjöfartsbok.
39. Tillfälligt upphäva praxisen att utfärda beslut om nekad inresa för obehöriga personer som inte lämnar kryssningsfartyget och inte begär tillträde till territoriet i enlighet med artikel 19 i kodexen om Schengengränserna och punkterna 3.2.2 och 3.2.3 i bilaga VI till den kodexen.

Hamnen i Esbjerg

40. Säkerställa att gränskontrolltjänstemännen utför riskbaserade kontroller av transportmedel och deras inre delar genom fysiska inspektioner och genom användning av särskild teknisk utrustning eller hundekipage i enlighet med artikel 19 i kodexen om Schengengränserna jämförd med punkt 3.2.9 g i bilaga VI till den kodexen; säkerställa att gränskontrolltjänstemännen har tillgång till riskprofiler och riskindikatorer som syftar till att på lämpligt sätt identifiera risker för olaglig invandring och gränsöverskridande brottslighet i samband med lastbilstransporter.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande
