

Bruselj, 26. september 2023  
(OR. en)

13336/23

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2023/0261(NLE)**

---

---

**SCH-EVAL 200  
FRONT 283  
COMIX 412**

### **IZID POSVETOVANJA**

---

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	25. september 2023
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	12681/23
Zadeva:	Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri <b>upravljanju zunanjih meja na Danskem</b>

---

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja na Danskem, ki ga je Svet sprejel na seji 25. septembra 2023.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

Izvedbeni sklep Sveta o

## **PRIPOROČILU**

**za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2022 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanjih meja na Danskem**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma<sup>1</sup> ter zlasti člena 15(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Septembra 2022 je bilo za Dansko opravljeno schengensko ocenjevanje na področju upravljanja zunanjih meja. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije [C(2023) 1100] sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

---

<sup>1</sup> UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Podati bi bilo treba priporočila za popravne ukrepe, ki bi jih morala Danska sprejeti za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih pri ocenjevanju. Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda, zlasti varovanja zunanjih meja in izvajanja kontrole oseb pri vstopu, bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil v zvezi z evropskim integriranim upravljanjem meja (1), poročanjem za postopek ocene ranljivosti (4), analizo tveganja (9), nacionalno sliko razmer (14), človeškimi viri (16), izobraževanjem in usposabljanjem (20), kakovostjo mejnih kontrol (23) in varovanjem morske meje (32).
- (3) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom držav članic.
- (4) Uredba Sveta (EU) 2022/922<sup>1</sup> se uporablja od 1. oktobra 2022. V skladu s členom 31(3) navedene uredbe bi bilo treba dejavnosti nadaljnjega ukrepanja in spremljanja ocenjevalnih poročil in priporočil, začevši s predložitvijo akcijskih načrtov, izvajati v skladu z Uredbo (EU) 2022/922.
- (5) Danska bi morala v skladu s členom 21(1) Uredbe Sveta (EU) 2022/922 v dveh mesecih od sprejetja tega sklepa pripraviti akcijski načrt za izvedbo vseh priporočil in odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu. Danska bi morala navedeni akcijski načrt predložiti Komisiji in Svetu –

#### PRIPOROČA:

Danska bi morala:

---

<sup>1</sup> Uredba Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1).

## **Izvajanje evropskega integriranega upravljanja meja na ravni države članice**

1. zagotoviti učinkovito izvajanje evropskega integriranega upravljanja meja ter dosleden nacionalni pregled nad nadzorom meja in usklajevanje tega nadzora na nacionalni ravni, na primer z vzpostavitvijo funkcije strateškega usklajevanja za nadzor meja v danski nacionalni policiji; zagotoviti ustrezne človeške vire ter pravne in postopkovne instrumente za strateško usklajevanje nadzora meja v danski nacionalni policiji;
2. zagotoviti dovolj enotno, usklajeno in učinkovito izvajanje funkcij nadzora meja v danski nacionalni policiji;

## **Nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti**

3. vzpostaviti učinkovit nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti, ki bo zajemal vse elemente evropskega integriranega upravljanja meja, zlasti varovanje morske meja in mejne kontrole; zagotoviti, da glavni nacionalni organi, vključeni v nadzor meja, izvajajo sistematično ocenjevanje; zagotoviti, da se na podlagi tega ocenjevanja pravočasno sprejmejo učinkoviti ukrepi;
4. zbirati, potrjevati in zagotavljati zahtevane podatke za postopek ocene ranljivosti, ki ga izvaja Frontex, vključno s podatki o usposabljanju za dansko obrambno poveljstvo, pomorskem nadzoru (število ur letenja z zračnimi sredstvi, število ur patroljiranja s pomorskimi sredstvi), številu poizvedb v Interpolovi zbirki podatkov o ukradenih in izgubljenih potovalnih dokumentih, številu poizvedb o predmetih v Schengenskem informacijskem sistemu in prispevku k evropski mejni in obalni straži (zmožljivosti za sprejem na mejnih prehodih in odsekih meja), da se zagotovi skladnost s členi 11(1), 12(1) in 32(3) Uredbe (EU) 2019/1896 o evropski mejni in obalni straži;

## **Medagencijsko sodelovanje**

5. nadalje razvijati formalno sodelovanje s carinsko upravo na področju nalog nadzora meja in pripraviti načrte sodelovanja z jasno opredeljenimi dejavnostmi, izmenjavo informacij in analizo tveganja ter skupnimi operacijami;

## **Sodelovanje z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo**

6. sprejeti ukrepe na nacionalni ravni, s katerimi bo zagotovila, da bodo pripadniki stalne enote evropske mejne in obalne straže lahko napoteni na njeno ozemlje z izvršilnimi pooblastili in da bodo imeli dostop do ustreznih podatkovnih zbirk za opravljanje svojih nalog;
7. uporabljati in deliti storitve agencije Frontex za razvoj in olajšanje nadzora meja, kot so podatkovna zbirka iskanih plovil, storitve združevanja podatkov in druge storitve;

## **Analiza tveganja**

8. v skladu s členom 15 Uredbe (EU) 2016/399 (zakonik o schengenskih mejah) zagotoviti zadostno število osebja za analize tveganja na nacionalni ravni;
9. redno pripravljati analize tveganja na strateški, operativni in taktični ravni ter te analize razširjati na vseh ravneh in v vseh nacionalnih organih, vključenih v nadzor meje; redno posodabljati profile tveganja na nacionalni, okrožni in lokalni ravni;
10. usklajevati produkte analize tveganja na lokalni ravni s skupnim integriranim modelom analize tveganja z vključevanjem ranljivosti in učinka; povečati število usposobljenih analitikov na letališčih København in Billund; zagotoviti specializirano usposabljanje za osebje, pristojno za analize tveganja, in zagotoviti jasno metodologijo v podporo njihovem delu (npr. v obliki priročnika);
11. zagotoviti, da so mejni policisti dovolj seznanjeni s profili tveganja v zvezi s tujimi terorističnimi bojevniki;

## **Nacionalno in evropsko spremljanje razmer in sistem zgodnjega opozarjanja – EUROSUR**

12. zagotoviti zadostno število usposobljenega osebja za nacionalni koordinacijski center, da se zagotovi njegovo delovanje štiriindvajset ur na dan sedem dni v tednu, ter izvajanje nalog v skladu s členom 21(7) in 21(3) Uredbe (EU) 2019/1896 o evropski mejni in obalni straži ter členoma 15 in 16 zakonika o schengenskih mejah;

13. vzpostaviti in uporabljati operativne in analitske plasti sistema EUROSUR v skladu s členom 24(1)(b) in (c) Uredbe (EU) 2019/1896;
14. vzpostaviti skladno in popolno nacionalno sliko razmer v skladu s členom 25 Uredbe (EU) 2019/1896; vzpostaviti funkcionalno medagencijsko sodelovanje, da se zagotovijo celovito spremljanje razmer in ustrezne zmogljivosti za odzivanje;

### **Nacionalne zmogljivosti za nadzor meje**

15. v skladu s členom 9(4) Uredbe (EU) 2019/1896 pripraviti in sprejeti nacionalni načrt za razvoj zmogljivosti na podlagi prispevkov vseh nacionalnih organov, vključenih v nadzor meje;

### **Človeški viri**

16. nujno povečati število specializiranega osebja za učinkovito izvajanje več funkcij, povezanih z nadzorom meje na nacionalni ravni (strateško usklajevanje, izvajanje evropskega integriranega upravljanja meja, analiza tveganja, spremljanje razmer, izvajanje sistema EUROSUR, strateški pristop k varovanju morske meje in mejnim kontrolam, nacionalni mehanizem za nadzor kakovosti, skladno poročanje za oceno ranljivosti in drugo) v skladu s členom 15 zakonika o schengenskih mejah;
17. zagotoviti skladno strateško načrtovanje in zadostne človeške vire na okrožni ravni za izvajanje nalog nadzora meje v skladu s členom 15 zakonika o schengenskih mejah;
18. povečati število uslužbencev, usposobljenih za odkrivanje ponarejenih dokumentov na morskih mejah v vseh policijskih okrožjih, da se izboljša raven strokovnega znanja o ponarejanju dokumentov;

### **Izobraževanje in usposabljanje**

19. izboljšati nacionalni program usposabljanja o nadzoru meja v danski nacionalni policiji s prilagoditvijo njegove vsebine potrebam uslužbencev, ki izvajajo kontrolo v prvi vrsti, in zagotoviti, da bo osnovno usposabljanje dodatno usklajeno s skupnim osnovnim učnim načrtom agencije Frontex;

20. v skladu s členom 16(1) zakonika o schengenskih mejah vzpostaviti skladen in usklajen sistem za stalno in specializirano usposabljanje za nadzor meje na nacionalni, regionalni in lokalni ravni; zaključiti nacionalno in lokalno letno načrtovanje stalnega in specializiranega usposabljanja v zvezi z nadzorom meja, med drugim z vključitvijo programov usposabljanja za izvajanje kontrole v prvi in drugi vrsti, lokalnih tečajev o mejnih kontrolah, kontrolah dokumentov in uporabi opreme ter usposabljanja civilnih mejnih uslužbencev in drugega ustreznega usposabljanja v zvezi z nadzorom meje;

### **Priprava načrtov za ravnanje v izrednih razmerah**

21. dopolniti kontingenčni načrt z naslednjimi elementi: eskalacijski pragovi, komunikacijski kanali ter izmenjava informacij, tudi na podlagi zahtevkov za informacije, s sosednjimi državami članicami, institucijami in organizacijami EU ter mednarodnimi institucijami in organizacijami, postopki za zahtevanje hitrega posredovanja agencije Frontex, seznam objektov, ki bi se lahko uporabljali kot centri za začasno nastanitev, standardni operativni postopki za registracijo, preverjanje, izpraševanje in izražanje namere zaprositi za azil na meji ter finančna sredstva;

### **Kakovost in postopek mejne kontrole**

22. zagotoviti, da se postopek preverjanja pomorščakov in potnikov izvaja v skladu s členoma 11 in 19 v povezavi s točko 3.1.1 Priloge VI k zakoniku o schengenskih mejah, in sicer z izvajanjem vstopne in izstopne kontrole pomorščakov in potnikov na morskih mejnih prehodih ob vkrcanju ali izkrcanju;
23. izboljšati kakovost mejnih kontrol na zračnih mejah ter jih uskladiti s členom 8(2), 8(3) in 8(6) zakonika o schengenskih mejah v povezavi z Direktivo 2004/38/ES, tako da se poveča seznanjenost mejnih policistov z zakonikom o schengenskih mejah, zlasti s pogoji za vstop in pravilno uporabo opreme za mejno kontrolo;

24. zagotoviti, da se preverjanje civilnih članov pomorske posadke, ki se vkrcajo in izkrcajo z ladje na sidrišču ali med preходом, izvaja samo v pristanišču ali na za to namenjenem območju, ki je v neposredni bližini plovila, v skladu s členoma 5 in 19 v povezavi s točko 3.1.1 Priloge VI k zakoniku o schengenskih mejah;
25. zagotoviti sistematične mejne kontrole vseh rekreacijskih plovil na danskih zunanjih morskih mejah v skladu s členoma 8 in 19 v povezavi s točko 3.2.5 Priloge VI k zakoniku o schengenskih mejah; zagotoviti, da se rekreacijskim plovilom, ki prispejo iz tretje države ali vanjo odhajajo, dovoli privez samo na mejnih prehodih v skladu s členom 5(1) zakonika o schengenskih mejah;
26. postopke mejne kontrole mladoletnikov na letališču Aarhus uskladiti s členom 20 v povezavi s točkami 6.1, 6.2 in 6.3 Priloge VII k zakoniku o schengenskih mejah ter okrepiti specifično usposabljanje mejnih policistov o tej temi;
27. uskladiti postopek zavrnitve vstopa s členom 14(4) zakonika o schengenskih mejah z zagotavljanjem, da državljan tretje države, ki mu je bil zavrnjen vstop, v nobenem primeru ne vstopi na ozemlje Danske;
28. uskladiti standardni obrazec za zavrnitev vstopa z delom B Priloge V k zakoniku o schengenskih mejah in osebam, ki jim je bil zavrnjen vstop, dati na voljo seznam odvetnikov;
29. uskladiti prakso nalaganja glob letalskim prevoznikom z Direktivo Sveta 2001/51/ES in Direktivo Sveta 2004/82/ES;
30. uskladiti postopek izdaje vizumov na meji s členoma 35(1) in 36(1) vizumskega zakonika z namestitvijo potrebne opreme in zagotavljanjem usposabljanja za osebje; zagotoviti, da se standardni obrazec vloge uporablja v skladu s členom 11 in Prilogo I k vizumskemu zakoniku;

31. uskladiti postopke preverjanja zasebnih letov s točko 2.3.1 Priloge VI v povezavi s členom 19 zakonika o schengenskih mejah, tako da se zagotovi prejem ustrezno izpolnjenih splošnih izjav;

### **Varovanje morske meje**

32. zagotoviti, da se varovanje morske meje izvaja v skladu s členom 13 zakonika o schengenskih mejah, po potrebi z vključitvijo jasnega področja uporabe in strateških ciljev v sporazum, sklenjen med dansko nacionalno policijo in danskim obrambnim poveljstvom; določiti standardne operativne postopke, smernice, konkretne akcijske načrte ali druge metodologije za varovanje morske meje za namen upravljanja zunanjih meja, kot je opredeljeno v zakoniku o schengenskih mejah;
33. opraviti analizo tveganja za varovanje morske meje v skladu s skupnim integriranim modelom analize tveganja, kot je določeno v členu 29(1) Uredbe (EU) 2019/1896 o evropski mejni in obalni straži;
34. zagotoviti sistematično in redno izmenjavo podatkov med dansko nacionalno policijo in danskim obrambnim poveljstvom za namen varovanja morske meje, da se oblikuje popolna in celovita nacionalna pomorska slika razmer; deliti to sliko razmer z vsemi ustreznimi nacionalnimi organi na centralni in okrožni ravni;
35. danski nacionalni policiji in danskemu obrambnemu poveljstvu zagotoviti usposabljanje o varovanju morske meje v skladu z njuno specifično vlogo pri varovanju morske meje, kot je določeno v členu 16 zakonika o schengenskih mejah;

### **Letališče København**

36. zagotoviti ustrezno načrtovanje in uporabo uslužbencev, ki izvajajo kontrolo v prvi vrsti na letališču v Københavnu, za nemoten pretok potnikov in zadosten čas za izvajanje učinkovitih mejnih kontrol;

37. zagotoviti zadostno število izkušenih policistov, ki imajo potrebno strokovno znanje za opravljanje najrazličnejših nalog varovanja meja na letališču v Københavnu;

#### **Pristanišče København**

38. uskladiti kontrole pomorščakov, ki odhajajo na kopno, s členom 20 v povezavi s točko 3 Priloge VII k zakoniku o schengenskih mejah, in sicer s preverjanjem, ali imajo pomorsko knjižico;
39. začasno opustiti prakso izdajanja odločb o zavrnitvi vstopa osebam, ki ne izpolnjujejo pogojev za vstop ter ne zapustijo potniške ladje za križarjenje in ne zaprosijo za vstop na ozemlje v skladu s členom 19 ter točkama 3.2.2 in 3.2.3 Priloge VI k zakoniku o schengenskih mejah;

#### **Pristanišče Esbjerg**

40. zagotoviti, da mejni policisti izvajajo kontrole prevoznih sredstev in njihovih notranjih delov na podlagi tveganja, in sicer s fizičnim pregledom in uporabo posebne tehnične opreme ali skupin s psi v skladu s členom 19 v povezavi s točko 3.2.9(g) Priloge VI k zakoniku o schengenskih mejah; zagotoviti, da imajo mejni policisti dostop do profilov tveganja in kazalnikov, namenjenih ustrezni opredelitvi tveganja za nezakonito priseljevanje in čezmejni kriminal, povezan s prevozom s tovornjaki.

V Bruslju,

*Za Svet*  
*predsednik/predsednica*

---