

V Bruseli 26. septembra 2023  
(OR. en)

13336/23

---

---

Medziinštitucionálny spis:  
2023/0261(NLE)

---

---

SCH-EVAL 200  
FRONT 283  
COMIX 412

## VÝSLEDOK ROKOVANIA

---

Od: Generálny sekretariát Rady  
Dátum: 25. septembra 2023  
Komu: Delegácie

---

Č. predch. dok.: 12681/23

---

Predmet: Návrh vykonávacieho rozhodnutia Rady, ktorým sa stanovuje odporúčanie na riešenie nedostatkov zistených v roku 2022 pri hodnotení **Dánska** zameranom na uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti riadenia **vonkajších hraníc**

---

Delegáciám v prílohe zasielame vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa stanovuje odporúčanie na riešenie nedostatkov zistených v roku 2022 pri hodnotení Dánska zameranom na uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti riadenia vonkajších hraníc a ktoré Rada prijala na svojom zasadnutí 25. septembra 2023.

V súlade s článkom 15 ods. 3 nariadenia Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013 sa toto odporúčanie zašle Európskemu parlamentu a národným parlamentom.

Vykonávacie rozhodnutie Rady, ktorým sa stanovuje

## ODPORÚČANIE

### **na riešenie nedostatkov zistených v roku 2022 pri hodnotení Dánska zameranom na uplatňovanie schengenského *acquis* v oblasti riadenia vonkajších hraníc**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (EÚ) č. 1053/2013 zo 7. októbra 2013, ktorým sa vytvára hodnotiaci a monitorovací mechanizmus na overenie uplatňovania schengenského *acquis* a ktorým sa zrušuje rozhodnutie výkonného výboru zo 16. septembra 1998, ktorým bol zriadený Stály výbor pre hodnotenie a vykonávanie Schengenu<sup>1</sup>, a najmä na jeho článok 15 ods. 3,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) V septembri 2022 sa vykonalo schengenské hodnotenie Dánska v oblasti riadenia vonkajších hraníc. V nadväznosti na toto hodnotenie bola vykonávacím rozhodnutím Komisie C(2023) 1100 prijatá správa o zisteniach a hodnoteniach, v ktorej sa uvádzajú najlepšie postupy a nedostatky zistené počas hodnotenia.

---

<sup>1</sup> Ú. v. EÚ L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Mali by sa prijať odporúčania týkajúce sa nápravných opatrení, ktoré má Dánsko prijať s cieľom riešiť nedostatky zistené v rámci hodnotenia. Vzhľadom na dôležitosť dodržiavania schengenského *acquis*, najmä pokiaľ ide o ochranu vonkajších hraníc a vykonávanie kontrol osôb pri vstupe, by prioritou malo byť vykonanie odporúčaní týkajúcich sa správy európskeho integrovaného riadenia hraníc (1), podávania správ pre proces posudzovania zraniteľnosti (4), analýzy rizík (9), národného situačného prehľadu (14), ľudských zdrojov (16), vzdelávania a odbornej prípravy (20), kvality hraničných kontrol (23) a dozoru na námorných hraniciach (32).
- (3) Toto rozhodnutie by sa malo zaslať Európskemu parlamentu a národným parlamentom členských štátov.
- (4) Nariadenie Rady (EÚ) 2022/922<sup>1</sup> sa uplatňuje od 1. októbra 2022. V súlade s článkom 31 ods. 3 uvedeného nariadenia by sa nadväzujúce opatrenia a monitorovacie činnosti vyplývajúce z hodnotiacich správ a odporúčaní, začínajúce predložením akčných plánov, mali vykonávať v súlade s nariadením (EÚ) 2022/922.
- (5) Dánsko by malo v súlade s článkom 21 ods. 1 nariadenia Rady (EÚ) 2022/922 do dvoch mesiacov od prijatia tohto rozhodnutia vypracovať akčný plán na vykonanie všetkých odporúčaní a na nápravu nedostatkov uvedených v hodnotiacej správe. Dánsko by malo tento akčný plán predložiť Komisii a Rade,

ODPORÚČA:

Dánsku:

---

<sup>1</sup> Nariadenie Rady (EÚ) 2022/922 z 9. júna 2022 o vytvorení a prevádzke hodnotiaceho a monitorovacieho mechanizmu na overovanie uplatňovania schengenského *acquis* a o zrušení nariadenia (EÚ) č. 1053/2013 (Ú. v. EÚ L 160, 15.6.2022, s. 1).

## **Vnútroštátna správa európskeho integrovaného riadenia hraníc**

1. zabezpečiť účinnú správu európskeho integrovaného riadenia hraníc a ucelený prehľad a koordináciu, pokiaľ ide o kontrolu hraníc na vnútroštátnej úrovni, a to napríklad zriadením funkcie strategickej koordinácie kontroly hraníc v rámci dánskej štátnej polície; zabezpečiť, v rámci dánskej štátnej polície, primerané ľudské zdroje, právne a procesné nástroje na účely strategickej koordinácie kontroly hraníc;
2. zabezpečiť, v rámci dánskej štátnej polície, dostatočne jednotné, koordinované a účinné vykonávanie funkcií kontroly hraníc;

## **Vnútroštátny mechanizmus kontroly kvality**

3. vytvoriť účinný vnútroštátny mechanizmus kontroly kvality zahŕňajúci všetky zložky európskeho integrovaného riadenia hraníc, najmä dozor nad námornými hranicami a hraničné kontroly; zabezpečiť systematické hodnotenia vykonávané hlavnými vnútroštátnymi orgánmi zapojenými do kontroly hraníc; zabezpečiť účinné a včasné opatrenia nadväzujúce na tieto hodnotenia;
4. zhromažďovať, overovať a poskytovať údaje požadované pre proces posudzovania zraniteľnosti vykonávaný agentúrou Frontex, vrátane údajov o odbornej príprave pre dánske veliteľstvo obrany, námornom dozore (počet hodín preletených leteckými prostriedkami, počet hodín hliadkovania námornými prostriedkami), počte vyhľadávaní v databáze odcudzených a stratených cestovných dokladov Interpolu, počte vyhľadávaní v Schengenskom informačnom systéme týkajúcich sa vecí a príspevku do európskej pohraničnej a pobrežnej stráže (hostiteľská kapacita na hraničných priechodoch a hraničných úsekoch) s cieľom dosiahnuť súlad s článkom 11 ods. 1, článkom 12 ods. 1 a článkom 32 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2019/1896 o európskej pohraničnej a pobrežnej strážii;

## **Medziagentúrna spolupráca**

5. ďalej rozvíjať formálnu spoluprácu s colnými orgánmi v oblasti úloh týkajúcich sa kontroly hraníc a vypracovať plány spolupráce s jasnými činnosťami, výmenou informácií a analýzou rizík, ako aj spoločnými operáciami;

## **Spolupráca s Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž**

6. zaviesť vnútroštátne opatrenia na zabezpečenie toho, aby príslušníci stáleho zboru európskej pohraničnej a pobrežnej stráže mohli byť na území Dánska nasadení s výkonnými právomocami a mali prístup k príslušným databázam na plnenie svojich úloh;
7. využívať a zdieľať služby poskytované agentúrou Frontex na účely rozvoja a uľahčenia kontroly hraníc, ako je databáza plavidiel, ktoré sú predmetom záujmu, zlúčené služby a iné;

## **Analýza rizík**

8. zabezpečiť, v súlade s článkom 15 nariadenia (EÚ) 2016/399 (Kódex schengenských hraníc), dostatočný počet zamestnancov na analýzu rizík na vnútroštátnej úrovni;
9. pravidelne vypracúvať analýzu rizík na strategickej, operačnej a taktickej úrovni a šíriť ju na všetkých úrovniach a smerom k všetkým vnútroštátnym orgánom zapojeným do kontroly hraníc; pravidelne aktualizovať rizikové profily na vnútroštátnej, okresnej a miestnej úrovni;
10. zosúladiť produkty analýzy rizík na miestnej úrovni s modelom spoločnej integrovanej analýzy rizík zahrnutím zraniteľných miest a vplyvu; zvýšiť počet vyškolených analytikov na letiskách v Kodani a Billunde; poskytovať špecializovanú odbornú prípravu zamestnancom zodpovedným za analýzu rizík a zabezpečiť jasnú metodiku na podporu ich práce (napr. príručku);
11. zabezpečiť, aby príslušníci pohraničnej stráže boli dostatočne informovaní o rizikových profiloch zahraničných teroristických bojovníkov;

## **Vnútroštátny a európsky systém situačnej informovanosti a včasného varovania – EUROSUR**

12. zabezpečiť dostatočný počet vyškolených zamestnancov pre národné koordinačné centrum s cieľom zaručiť nepretržitú funkčnosť a plnenie úloh, ako sa vyžaduje v článku 21 ods. 7 a 3 nariadenia (EÚ) 2019/1896 o európskej pohraničnej a pobrežnej strážii a v článkoch 15 a 16 Kódexu schengenských hraníc;

13. zriadiť a používať operačné a analytické vrstvy systému EUROSUR v súlade s článkom 24 ods. 1 písm. b) a c) nariadenia (EÚ) 2019/1896;
14. vytvárať ucelený a úplný národný situačný prehľad v súlade s článkom 25 nariadenia (EÚ) 2019/1896; nadviazať funkčnú medziagentúrnu spoluprácu s cieľom zaručiť úplnú situačnú informovanosť a primerané reakčné spôsobilosti;

### **Vnútroštátne spôsobilosti v oblasti kontroly hraníc**

15. vypracovať a prijať národný plán rozvoja spôsobilostí na základe príspevku všetkých vnútroštátnych orgánov zapojených do kontroly hraníc, ako sa stanovuje v článku 9 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2019/1896;

### **Ľudské zdroje**

16. urýchlene zvýšiť počet špecializovaných zamestnancov s cieľom účinne vykonávať niekoľko funkcií súvisiacich s kontrolou hraníc na vnútroštátnej úrovni (strategickú koordináciu, správu európskeho integrovaného riadenia hraníc, analýzu rizík, situačnú informovanosť, vykonávanie systému EUROSUR, strategický prístup ku kontrolám a dozoru na námorných hraniciach, vnútroštátny mechanizmus kontroly kvality, koherentné podávanie správ na účely posúdenia zraniteľnosti a iné), ako sa vyžaduje v článku 15 Kódexu schengenských hraníc;
17. zabezpečiť koherentné strategické plánovanie a dostatočné ľudské zdroje na úrovni okresov na účely plnenia úloh týkajúcich sa kontroly hraníc, ako sa vyžaduje v článku 15 Kódexu schengenských hraníc;
18. zvýšiť počet úradníkov vyškolených na odhaľovanie podvodov v oblasti dokladov na námorných hraniciach vo všetkých policajných obvodoch s cieľom zlepšiť úroveň odborných znalostí, pokiaľ ide o podvody v oblasti dokladov;

### **Vzdelávanie a odborná príprava**

19. zlepšiť obsah vnútroštátneho programu odbornej prípravy v oblasti kontroly hraníc v rámci dánskej štátnej polície prispôbením jeho obsahu potrebám úradníkov vykonávajúcich bežnú kontrolu a zabezpečiť, aby sa základná odborná príprava ďalej zosúladiť so spoločnými základnými študijnými osnovami agentúry Frontex;

20. vytvoriť súdržný a harmonizovaný systém priebežnej a špecializovanej odbornej prípravy v oblasti kontroly hraníc na vnútroštátnej, regionálnej a miestnej úrovni v súlade s článkom 16 ods. 1 Kódexu schengenských hraníc; dokončiť ročné plánovanie priebežnej a špecializovanej odbornej prípravy týkajúcej sa kontroly hraníc na vnútroštátnej a miestnej úrovni tým, že sa do nej okrem iného zahrnú programy odbornej prípravy v oblasti bežnej a osobitnej kontroly, miestne kurzy o hraničných kontrolách a kontrolách dokladov, používaní vybavenia, odborná príprava pre civilnú pohraničnú stráž a iná relevantná odborná príprava týkajúca sa kontroly hraníc;

### **Plánovanie pre nepredvídané udalosti**

21. dokončiť plán pre nepredvídané udalosti s týmito prvkami: prahové hodnoty eskalácie, komunikačné kanály a výmena informácií so susednými členskými štátmi, inštitúciami a organizáciami EÚ a medzinárodnými inštitúciami a organizáciami, žiadosti o informácie od susedných členských štátov, inštitúcií a organizácií EÚ a medzinárodných inštitúcií a organizácií, postupy podávania žiadostí o rýchly zásah agentúry Frontex, zoznam zariadení, ktoré by mohli slúžiť ako dočasné ubytovacie centrá, štandardné operačné postupy pre registráciu, preverovanie, vedenie pohovorov a vyjadrenie úmyslu požiadať o azyl na hraniciach a finančné zdroje;

### **Kvalita a postup hraničnej kontroly**

22. zabezpečiť, aby sa postup kontroly námorníkov a cestujúcich vykonával v súlade s článkami 11 a 19 v spojení s bodom 3.1.1 prílohy VI ku Kódexu schengenských hraníc, a to vykonávaním vstupných a výstupných kontrol námorníkov a cestujúcich na námorných hraničných priechodoch v čase nalodenia alebo vylodenia;
23. zlepšiť kvalitu hraničných kontrol na vzdušných hraniciach a zosúladiť ich s článkom 8 ods. 2, 3 a 6 Kódexu schengenských hraníc v spojení so smernicou 2004/38/ES zlepšením znalostí príslušníkov pohraničnej stráže o Kódexe schengenských hraníc, najmä pokiaľ ide o podmienky vstupu a riadne používanie vybavenia na hraničné kontroly;

24. zabezpečiť, aby sa postup kontroly členov civilných námorných posádok nalodených na loď a vylodených z lode nachádzajúcej sa v kotvisku alebo počas plavby uskutočňoval len v prístave alebo v priestore vyhradenom na tento účel, ktorý sa nachádza v bezprostrednej blízkosti plavidla, v súlade s článkami 5 a 19 Kódexu schengenských hraníc v spojení s bodom 3.1.1 prílohy VI ku Kódexu schengenských hraníc;
25. zabezpečiť systematické hraničné kontroly všetkých výletných lodí na dánskych vonkajších námorných hraniciach, ako sa vyžaduje v článkoch 8 a 19 Kódexu schengenských hraníc v spojení s bodom 3.2.5 prílohy VI ku Kódexu schengenských hraníc; zabezpečiť, aby výletné lode prichádzajúce z tretej krajiny/odchádzajúce do tretej krajiny mohli kotviť len na hraničných priechodoch v súlade s článkom 5 ods. 1 Kódexu schengenských hraníc;
26. zosúladiť postupy hraničnej kontroly maloletých osôb na letisku v Aarhuse s článkom 20 Kódexu schengenských hraníc v spojení s bodmi 6.1, 6.2 a 6.3 prílohy VII ku Kódexu schengenských hraníc a zintenzívniť osobitnú odbornú prípravu príslušníkov pohraničnej stráže v tejto oblasti;
27. zosúladiť postup odopretia vstupu s článkom 14 ods. 4 Kódexu schengenských hraníc tým, že sa zabezpečí, aby štátny príslušník tretej krajiny, ktorému bol odopretý vstup, v žiadnom prípade nevstúpil na územie Dánska;
28. zosúladiť štandardný formulár na odopretie vstupu s časťou B prílohy V ku Kódexu schengenských hraníc a osobám, ktorým bol odopretý vstup, sprístupniť zoznam právnikov;
29. zosúladiť prax ukladania pokút leteckým dopravcom so smernicou Rady 2001/51/ES a smernicou Rady 2004/82/ES;
30. zosúladiť postup udeľovania víz na hraniciach s článkom 35 ods. 1 a článkom 36 ods. 1 vízového kódexu tým, že sa nainštaluje potrebné vybavenie a zamestnancom sa poskytne odborná príprava; zabezpečiť, aby sa štandardný formulár žiadosti používal v súlade s článkom 11 vízového kódexu a prílohou I k vízovému kódexu;

31. zosúladiť postupy kontrol súkromných letov s bodom 2.3.1 prílohy VI ku Kódexu schengenských hraníc v spojení s článkom 19 Kódexu schengenských hraníc tým, že sa zabezpečí prijatie riadne vyplnených všeobecných vyhlásení;

### **Dozor na námorných hraniciach**

32. zabezpečiť, aby sa dozor na námorných hraniciach vykonával v súlade s článkom 13 Kódexu schengenských hraníc tým, že sa do dohody uzavretej medzi dánskou štátnou políciou a dánskym veliteľstvom obrany v prípade potreby zahrnie jasný rozsah pôsobnosti a strategické ciele; stanoviť štandardné operačné postupy, usmernenia, konkrétne akčné plány alebo akékoľvek iné metodiky pre dozor na námorných hraniciach na účely riadenia vonkajších hraníc, ako sa vymedzuje v Kódexe schengenských hraníc;
33. vypracovať analýzu rizík pre dozor na námorných hraniciach v súlade s modelom spoločnej integrovanej analýzy rizík, ako sa vyžaduje v článku 29 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2019/1896 o európskej pohraničnej a pobrežnej strážii;
34. zabezpečiť systematickú a pravidelnú výmenu údajov medzi dánskou štátnou políciou a dánskym veliteľstvom obrany na účely dozoru na námorných hraniciach s cieľom vytvoriť úplný a komplexný národný námorný situačný prehľad; zdieľať ho so všetkými príslušnými vnútroštátnymi orgánmi na ústrednej a okresnej úrovni;
35. poskytovať odbornú prípravu v oblasti dozoru na námorných hraniciach pre dánsku štátnu políciu a dánske veliteľstvo obrany v súlade s ich osobitnými úlohami v oblasti dozoru na námorných hraniciach, ako je stanovené v článku 16 Kódexu schengenských hraníc;

### **Letisko v Kodani**

36. zabezpečiť riadne plánovanie a využívanie úradníkov vykonávajúcich bežnú kontrolu na letisku v Kodani v záujme zaistenia plynulého toku cestujúcich a dostatočného času na účinné hraničné kontroly;

37. zabezpečiť dostatočný počet skúsených príslušníkov polície, ktorí majú potrebné odborné znalosti na zvládnutie širokej škály úloh pohraničnej stráže na letisku v Kodani;

#### **Prístav v Kodani**

38. zosúladiť kontroly námorníkov, ktorí vystúpili na breh, s článkom 20 Kódexu schengenských hraníc v spojení s bodom 3 prílohy VII ku Kódexu schengenských hraníc overením toho, či sú držiteľmi námorníckej knižky;
39. pozastaviť prax vydávania rozhodnutí o odopretí vstupu neprípustným osobám, ktoré neopustia výletnú loď a nepožiadajú o vstup na územie v súlade s článkom 19 Kódexu schengenských hraníc a bodmi 3.2.2 a 3.2.3 prílohy VI ku Kódexu schengenských hraníc;

#### **Prístav v Esbjergu**

40. zabezpečiť, aby príslušníci pohraničnej stráže vykonávali kontroly dopravných prostriedkov a ich vnútorných častí na základe rizík prostredníctvom fyzickej kontroly a s použitím osobitného technického vybavenia alebo tímov psovodov v súlade s článkom 19 Kódexu schengenských hraníc v spojení s bodom 3.2.9 písm. g) prílohy VI ku Kódexu schengenských hraníc; zabezpečiť, aby príslušníci pohraničnej stráže mali prístup k rizikovým profilom a ukazovateľom zameraným na primeranú identifikáciu rizika nelegálneho príst'ahovalectva a cezhraničnej trestnej činnosti súvisiacej s nákladnou dopravou.

V Bruseli

*Za Radu*  
*predseda/predsedička*

---