



Bruxelles, 26 septembrie 2023  
(OR. en)

13336/23

---

---

Dosar interinstituțional:  
2023/0261(NLE)

---

---

SCH-EVAL 200  
FRONT 283  
COMIX 412

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	25 septembrie 2023
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	12681/23
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către <b>Danemarca</b> a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării <b>frontierelor externe</b>

---

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Danemarca a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe, adoptată de Consiliu cu ocazia reuniunii sale din 25 septembrie 2023.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei

## RECOMANDĂRI

### **privind abordarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2022 a aplicării de către Danemarca a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen<sup>1</sup>, în special articolul 15 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În septembrie 2022 a fost efectuată o evaluare Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe în ceea ce privește Danemarca. În urma evaluării a fost adoptat, prin Decizia de punere în aplicare [C(2023)1100] a Comisiei, un raport care cuprinde constatări și analize și prezintă bunele practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

---

<sup>1</sup> JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Ar trebui formulate recomandări cu privire la măsurile de remediere care trebuie luate de Danemarca în vederea abordării deficiențelor identificate în cadrul evaluării. Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, în special în ceea ce privește protejarea frontierelor externe și efectuarea de verificări ale persoanelor la intrare, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor referitoare la guvernanta în materie de gestionare europeană integrată a frontierelor (1), la raportarea pentru procesul de evaluare a vulnerabilității (4), la analiza de risc (9), la tabloul situațional național (14), la resursele umane (16), la educație și formare (20), la calitatea verificărilor la frontieră (23) și la supravegherea frontierelor maritime (32).
- (3) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale ale statelor membre,
- (4) Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului<sup>1</sup> se aplică începând cu 1 octombrie 2022. În conformitate cu articolul 31 alineatul (3) din regulamentul menționat, acțiunile ulterioare și activitățile de monitorizare a rapoartelor de evaluare și a recomandărilor, începând cu prezentarea planurilor de acțiune, ar trebui să se desfășoare în conformitate cu Regulamentul (UE) 2022/922.
- (5) În termen de două luni de la adoptarea prezentei decizii, Danemarca ar trebui să întocmească, în temeiul articolului 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului, un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a tuturor recomandărilor și pentru remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare. Danemarca ar trebui să transmită acest plan de acțiune Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Danemarcei:

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022, p. 1.

## **Guvernanța națională în materie de gestionare europeană integrată a frontierelor**

1. să asigure o guvernanță eficientă în materie de gestionare europeană integrată a frontierelor, precum și o imagine de ansamblu și o coordonare coerentă la nivel național în materie de controale la frontiere, de exemplu prin instituirea în cadrul poliției naționale daneze a unei funcții de coordonare strategică pentru controlul la frontiere; să asigure resurse umane și instrumente juridice și procedurale adecvate în cadrul poliției naționale daneze pentru coordonarea strategică a controlului la frontiere;
2. să asigure o punere în aplicare suficient de unificată, coordonată și eficientă a funcțiilor de control la frontiere în cadrul poliției naționale daneze;

## **Mecanismul național de control al calității**

3. să instituie un mecanism național eficient de control al calității care să acopere toate componentele gestionării europene integrate a frontierelor, în special supravegherea frontierelor maritime și verificările la frontiere; să prevadă efectuarea de evaluări sistematice de către principalele autorități naționale implicate în controlul la frontiere; să se asigure că în urma acestor evaluări se iau măsuri subsecvente în mod eficient și în timp util;
4. să colecteze, să valideze și să furnizeze datele necesare pentru procesul de evaluare a vulnerabilității efectuat de Frontex, inclusiv date privind cursurile de formare de care a beneficiat armata daneză (Forsvarskommando), supravegherea maritimă (numărul de ore de zbor cu mijloace aeriene, numărul de ore de patrulare defalcat pe mijloace maritime), numărul de interogări în baza de date a Interpolului privind documentele de călătorie furate și pierdute, numărul de interogări în Sistemul de informații Schengen cu privire la obiecte și contribuția la poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european (capacitatea de găzduire la punctele de trecere a frontierei și la secțiunile de frontieră), pentru a asigura respectarea articolului 11 alineatul (1), a articolului 12 alineatul (1) și a articolului 32 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896 privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european;

## **Cooperarea între agenții**

5. să dezvolte în continuare cooperarea formală cu autoritățile vamale în ceea ce privește sarcinile de control la frontiere și să stabilească planuri de cooperare cu activități clare, schimburi de informații și analize de risc, precum și operațiuni comune;

## **Cooperarea cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă**

6. să introducă măsuri naționale care să asigure că este posibil ca agenții corpului permanent al poliției de frontieră și gărzii de coastă la nivel european să fie detașați pe teritoriul danez cu competențe executive și să aibă acces la bazele de date relevante pentru a-și îndeplini sarcinile;
7. să utilizeze și să partajeze serviciile furnizate de Frontex pentru dezvoltarea și facilitarea controlului la frontiere, cum ar fi baza de date privind navele de interes, serviciile de fuziune și altele;

### **Analiza riscurilor**

8. să asigure un număr suficient de membri ai personalului pentru analiza riscurilor la nivel național, în conformitate cu articolul 15 din Regulamentul (UE) 2016/399 (Codul frontierei Schengen);
9. să efectueze în mod regulat analize de risc la nivel strategic, operațional și tactic și să disemineze astfel de analize la toate nivelurile și în rândul tuturor autorităților naționale implicate în controlul la frontiere; să actualizeze periodic profilurile de risc la nivel național, regional și local;
10. să alinieze produsele analizei riscurilor efectuate la nivel local la modelul comun de analiză integrată a riscurilor prin includerea vulnerabilităților și a impactului; să sporească, în aeroporturile din Copenhaga și Billund, numărul de analiști instruiți corespunzător; să ofere formare specializată personalului responsabil cu analiza riscurilor și să asigure o metodologie clară pentru a sprijini activitatea acestuia (de exemplu, un manual);
11. să se asigure că polițiștii de frontieră au suficiente cunoștințe despre profilurile de risc privind luptătorii teroriști străini;

### **Sistemul de conștientizare a situației și de alertă timpurie la nivel național și european – EUROSUR**

12. să asigure un număr suficient de membri instruiți ai personalului pentru centrul național de coordonare astfel încât să garanteze funcționarea acestuia 24 de ore din 24, 7 zile din 7 și să îndeplinească sarcinile prevăzute la articolul 21 alineatul (7) și la articolul 21 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2019/1896 privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și la articolele 15 și 16 din Codul frontierei Schengen;

13. să instituie și să utilizeze stratul operațional și stratul de analiză din EUROSUR, în conformitate cu articolul 24 alineatul (1) literele (b) și (c) din Regulamentul (UE) 2019/1896;
14. să întocmească un tablou situațional național coerent și complet, în conformitate cu articolul 25 din Regulamentul (UE) 2019/1896; să instituie o cooperare funcțională între agenții pentru a asigura conștientizarea completă a situației și capacități adecvate de reacție;

### **Capacitățile naționale de control la frontiere**

15. să întocmească și să adopte un plan național de dezvoltare a capacităților pe baza contribuției tuturor autorităților naționale implicate în controlul la frontiere, astfel cum se prevede la articolul 9 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2019/1896;

### **Resursele umane**

16. să sporească urgent numărul membrilor specializați ai personalului pentru a îndeplini în mod eficient mai multe funcții legate de controlul la frontiere la nivel național (coordonarea strategică, guvernanta în materie de gestionare europeană integrată a frontierelor, analiza riscurilor, conștientizarea situației, punerea în aplicare a EUROSUR, abordarea strategică în privința verificărilor la frontierele maritime și a supravegherii frontierelor maritime, mecanismul național de control al calității, raportarea coerentă în scopul evaluării vulnerabilității și altele), astfel cum se prevede la articolul 15 din Codul frontierelor Schengen;
17. să asigure o planificare strategică coerentă și resurse umane suficiente la nivel regional pentru îndeplinirea sarcinilor de control la frontiere, astfel cum se prevede la articolul 15 din Codul frontierelor Schengen;
18. să sporească numărul de agenți formați pentru a detecta fraudarea documentelor la frontierele maritime în toate circumscripțiile de poliție, pentru a îmbunătăți nivelul de expertiză în materie de fraudare a documentelor;

### **Educație și formare**

19. să amelioreze conținutul programului național de formare în materie de control la frontiere din cadrul poliției naționale daneze prin adaptarea conținutului acestuia la nevoile agenților din prima linie și să se asigure că formarea de bază este aliniată mai bine la programa comună de bază a Frontexului;

20. să instituie un sistem coerent și armonizat de formare continuă și specializată pentru controlul la frontiere la nivel național, regional și local, în conformitate cu articolul 16 alineatul (1) din Codul frontierelor Schengen; să definitiveze planificarea anuală la nivel național și local pentru formarea continuă și specializată legată de controlul la frontiere incluzând, printre altele, programe de formare pentru agenții din prima și a doua linie, cursuri locale privind verificările la frontieră și verificarea documentelor, cursuri privind utilizarea echipamentelor, formarea polițiștilor de frontieră civili și alte cursuri de formare relevante legate de controlul la frontiere;

### **Planificarea de contingență**

21. să completeze planul de contingență cu următoarele elemente: praguri de escaladare, canale de comunicare, schimb de informații cu statele membre învecinate, cu instituțiile și organizațiile UE și internaționale sau cereri de informații din partea acestora, proceduri de solicitare a unei intervenții rapide a Frontexului, lista infrastructurilor care ar putea servi drept centre de cazare temporară, proceduri standard de operare pentru înregistrare, verificare, interogare și exprimarea intenției de a solicita azil la frontieră, precum și resurse financiare;

### **Calitatea controalelor la frontieră și procedura aferentă**

22. să se asigure că procedura de verificare a navigatorilor și a pasagerilor se desfășoară în conformitate cu articolele 11 și 19, coroborate cu punctul 3.1.1 din anexa VI la Codul frontierelor Schengen, prin efectuarea verificărilor la intrare și la ieșire ale navigatorilor și ale pasagerilor la punctele de trecere a frontierei maritime în momentul îmbarcării sau debarcării;
23. să amelioreze calitatea verificărilor la frontierele aeriene și să asigure conformitatea acestora cu articolul 8 alineatele (2), (3) și (6) din Codul frontierelor Schengen, coroborate cu Directiva 2004/38/CE, prin îmbunătățirea cunoașterii Codului frontierelor Schengen de către polițiștii de frontieră, în special în ceea ce privește condițiile de intrare și utilizarea corespunzătoare a echipamentelor de verificare la frontieră;

24. să se asigure că procedura de verificare a membrilor echipajului civil care se îmbarcă și debarcă de pe o navă ancorată într-o radă sau aflată în trecere are loc numai în port sau într-o zonă rezervată în acest scop, situată în imediata vecinătate a navei, în conformitate cu articolele 5 și 19, coroborate cu punctul 3.1.1 din anexa VI la Codul frontierelor Schengen;
25. să asigure verificări sistematice la frontieră ale tuturor ambarcațiunilor de agrement la frontierele maritime externe daneze, astfel cum se prevede la articolele 8 și 19, coroborate cu punctul 3.2.5 din anexa VI la Codul frontierelor Schengen; să se asigure că ambarcațiunilor de agrement care sosesc dintr-o țară terță sau care pleacă spre o țară terță li se permite să acosteze numai la punctele de trecere a frontierei, în conformitate cu articolul 5 alineatul (1) din Codul frontierelor Schengen;
26. să asigure conformitatea procedurilor de verificare la frontieră a minorilor în Aeroportul Aarhus cu articolul 20 coroborat cu punctele 6.1, 6.2 și 6.3 din anexa VII la Codul frontierelor Schengen și să intensifice formarea specifică a polițiștilor de frontieră pe această temă;
27. să asigure conformitatea procedurii de refuz al intrării cu articolul 14 alineatul (4) din Codul frontierelor Schengen, asigurându-se că, în toate cazurile, un resortisant al unei țări terțe căruia i s-a refuzat intrarea nu intră pe teritoriul Danemarcei;
28. să alinieze formularul-tip pentru refuzul intrării la partea B din anexa V la Codul frontierelor Schengen și să pună la dispoziția persoanelor a căror intrare a fost refuzată o listă de avocați;
29. să asigure conformitatea practicii constând în impunerea de amenzi transportatorilor aerieni cu dispozițiile Directivei 2001/51/CE a Consiliului și ale Directivei 2004/82/CE a Consiliului;
30. să asigure conformitatea procedurii de eliberare a vizelor la frontieră cu articolul 35 alineatul (1) și cu articolul 36 alineatul (1) din Codul de vize prin instalarea echipamentelor necesare și prin asigurarea formării personalului; să asigure utilizarea formularului standard de cerere în conformitate cu articolul 11 din Codul de vize și cu anexa I la acesta;

31. să asigure conformitatea procedurilor de verificare a zborurilor private cu punctul 2.3.1 din anexa VI, coroborat cu articolul 19 din Codul frontierelor Schengen, prin asigurarea faptului că se primesc declarații generale completate în mod corespunzător;

### **Supravegherea frontierelor maritime**

32. să se asigure că supravegherea frontierelor maritime se efectuează în conformitate cu articolul 13 din Codul frontierelor Schengen, prin includerea, dacă este necesar, în acordul încheiat între poliția națională daneză și armata daneză a unui domeniu de aplicare și a unor obiective strategice clar definite; să stabilească proceduri standard de operare, orientări, planuri de acțiune concrete sau orice alte metodologii pentru supravegherea frontierelor maritime în scopul gestionării frontierelor externe, astfel cum se prevede în Codul frontierelor Schengen;
33. să efectueze o analiză a riscurilor pentru supravegherea frontierelor maritime, în conformitate cu modelul comun de analiză integrată a riscurilor, astfel cum se prevede la articolul 29 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2019/1896 privind poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european;
34. să asigure schimbul sistematic și regulat de date între poliția națională daneză și armata daneză în scopul supravegherii frontierelor maritime, pentru a stabili un tablou situațional maritim național complet și cuprinzător; să comunice acest tablou situațional tuturor autorităților naționale relevante de la nivel central și regional;
35. să ofere poliției naționale daneze și armatei daneze formare privind supravegherea frontierelor maritime, în conformitate cu rolurile lor specifice în materie de supraveghere a frontierelor maritime, astfel cum se prevede la articolul 16 din Codul frontierelor Schengen;

### **Aeroportul din Copenhaga**

36. să asigure planificarea și utilizarea corespunzătoare a agenților din prima linie la aeroportul din Copenhaga pentru a fluidiza fluxul de pasageri și pentru a acorda timp suficient pentru efectuarea de verificări eficiente la frontieră;

37. să asigure un număr suficient de agenți de poliție experimentați care au expertiza profesională necesară pentru a se ocupa de numeroasele sarcini diferite care le revin polițiștilor de frontieră la aeroportul din Copenhaga;

### **Portul din Copenhaga**

38. să asigure conformitatea verificărilor marinarilor care coboară la țărm cu articolul 20 coroborat cu punctul 3 din anexa VII la Codul frontierelor Schengen, verificând că aceștia dețin un carnet de marinar;
39. să suspende practica emiterii de decizii de refuz al intrării pentru persoanele neadmisibile care nu părăsesc nava de croazieră și nu solicită accesul pe teritoriu, în conformitate cu articolul 19 și cu punctele 3.2.2 și 3.2.3 din anexa VI la Codul frontierelor Schengen;

### **Portul Esbjerg**

40. să se asigure că polițiștii de frontieră efectuează verificări bazate pe riscuri ale mijloacelor de transport și ale părților interioare ale acestora prin inspecție fizică și cu utilizarea de echipamente tehnice specifice sau de echipe canine, în conformitate cu articolul 19 coroborat cu punctul 3.2.9 litera (g) din anexa VI la Codul frontierelor Schengen; să se asigure că polițiștii de frontieră au acces la profiluri și indicatori de risc, cu scopul de a identifica în mod adecvat riscul privind imigrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră legată de transportul cu camioane.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu*

*Președintele*

---