



Bruksela, 26 września 2023 r.
(OR. en)

13336/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0261(NLE)

SCH-EVAL 200
FRONT 283
COMIX 412

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Data: 25 września 2023 r.

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 12681/23

Dotyczy: Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez **Danię** dorobku Schengen w dziedzinie **zarządzania granicami zewnętrznymi**

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Danię dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi; decyzja ta została przyjęta przez Radę na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 25 września 2023 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. zalecenie to zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca

ZALECENIE

w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Danię dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) We wrześniu 2022 r. przeprowadzono ocenę stosowania przez Danię dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji [C(2023)1100] przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Należy wydać zalecenia dotyczące działań naprawczych, które Dania powinna podjąć w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Z uwagi na to, jak ważne jest przestrzeganie dorobku Schengen, w szczególności w zakresie ochrony granic zewnętrznych i kontrolowania osób przy wjeździe, priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń dotyczących realizacji europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami (1), sprawozdawczości na potrzeby procesu oceny narażenia (4), analizy ryzyka (9), krajowego obrazu sytuacji (14), zasobów ludzkich (16), kształcenia i szkolenia (20), jakości odpraw granicznych (23) oraz ochrony granic morskich (32).
- (3) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich.
- (4) Od 1 października 2022 r. zastosowanie ma rozporządzenie Rady (UE) 2022/922¹. Zgodnie z art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące sprawozdań z oceny i zaleceń, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, powinny być prowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.
- (5) Zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE) 2022/922 w terminie dwóch miesięcy od momentu gdy niniejsza decyzja zostanie przyjęta, Dania powinna opracować plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń i wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny. Dania powinna przedłożyć ten plan działań Komisji i Radzie,

ZALECA:

by Dania:

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

Krajowa realizacja europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami

1. zapewniła skuteczną realizację europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami oraz spójny krajowy przegląd i koordynację kontroli granicznej na szczeblu krajowym, na przykład dzięki temu, że w duńskiej policji krajowej utworzona zostanie funkcja strategicznej koordynacji kontroli granicznej; zapewniła duńskiej policji krajowej odpowiednie zasoby ludzkie oraz narzędzia prawne i proceduralne służące strategicznej koordynacji kontroli granicznej;
2. zapewniła wystarczająco jednolitą, skoordynowaną i skuteczną realizację funkcji kontroli granicznej w duńskiej policji krajowej;

Krajowy mechanizm kontroli jakości

3. ustanowiła skuteczny krajowy mechanizm kontroli jakości obejmujący wszystkie elementy europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami, w szczególności ochronę granic morskich i odprawy graniczne; zapewniła, aby główne organy krajowe zaangażowane w kontrolę graniczną przeprowadzały systematyczne oceny; zapewniła skuteczne i terminowe działania następcze w związku z tymi ocenami;
4. gromadziła, weryfikowała i dostarczała dane wymagane w procesie oceny narażenia przeprowadzanym przez Frontex, w tym dane dotyczące szkoleń dla duńskiego dowództwa obrony, dane dotyczące nadzoru morskiego (liczba godzin spędzonych w powietrzu przez jednostki powietrzne, liczba godzin patrolowych odbytych przez jednostki morskie), liczbę zapytań w bazie Interpolu zawierającej dane skradzionych lub utraconych dokumentów podróży, liczbę zapytań w systemie informacyjnym Schengen dotyczących przedmiotów, a także dane dotyczące wkładu na rzecz Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej (zdolność przyjmowania na przejściach granicznych i na odcinkach granicy), aby spełnić wymogi art. 11 ust. 1, art. 12 ust. 1 i art. 32 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2019/1896 w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej;

Współpraca między agencjami

5. w dalszym ciągu rozwijała formalną współpracę z organami celnymi w obszarze zadań związanych z kontrolą graniczną oraz ustanawiała plany współpracy obejmujące jasno określone działania, wymianę informacji i analizę ryzyka, a także wspólne operacje;

Współpraca z Europejską Agencją Straży Granicznej i Przybrzeżnej

6. wprowadziła środki krajowe zapewniające możliwość rozmieszczenia na terytorium Danii funkcjonariuszy stałej służby Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej posiadających uprawnienia wykonawcze oraz zapewniła im dostęp do odpowiednich baz danych w celu umożliwienia im wykonywania zadań;
7. korzystała z usług świadczonych przez Frontex w celu rozwijania i ułatwiania kontroli granicznej, takich jak baza zawierająca dane statków będących przedmiotem zainteresowania i połączone usługi Fronteksu itp., oraz dzieliła się tymi usługami;

Analiza ryzyka

8. zapewniła wystarczającą liczbę pracowników, którzy będą przeprowadzać analizę ryzyka na szczeblu krajowym zgodnie z art. 15 rozporządzenia (UE) 2016/399 (kodeks graniczny Schengen);
9. regularnie sporządzała analizy ryzyka na szczeblach strategicznym, operacyjnym i taktycznym oraz rozpowszechniała te analizy na wszystkich szczeblach i wśród wszystkich organów krajowych zaangażowanych w kontrolę graniczną; regularnie aktualizowała profile ryzyka na szczeblach krajowym, okręgowym i lokalnym;
10. dostosowała produkty analizy ryzyka na szczeblu lokalnym do wspólnego zintegrowanego modelu analizy ryzyka poprzez uwzględnienie słabych punktów i skutków; zwiększyła liczbę wyszkolonych analityków w portach lotniczych Kopenhaga i Billund; zapewniła specjalistyczne szkolenia dla pracowników odpowiedzialnych za analizę ryzyka oraz zadbała o jasną metodykę na potrzeby ich pracy (np. podręcznik);
11. zapewniła, aby funkcjonariusze straży granicznej posiadali wystarczającą wiedzę na temat profili ryzyka zagranicznych bojowników terrorystycznych;

Krajowy i europejski system orientacji sytuacyjnej i wczesnego ostrzegania – EUROSUR

12. zapewniła wystarczającą liczbę przeszkolonych pracowników na potrzeby Krajowego Ośrodka Koordynacji, aby zagwarantować jego działanie przez 24 godziny na dobę 7 dni w tygodniu i wykonywanie zadań zgodnie z art. 21 ust. 3 i 7 rozporządzenia (UE) 2019/1896 w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz art. 15 i 16 kodeksu granicznego Schengen;

13. ustanowiła i wykorzystywała warstwy operacyjną i analityczną w EUROSUR-ze zgodnie z art. 24 ust. 1 lit. b) i c) rozporządzenia (UE) 2019/1896;
14. stworzyła spójny i kompletny krajowy obraz sytuacji zgodnie z art. 25 rozporządzenia (UE) 2019/1896; ustanowiła funkcjonalną współpracę międzyagencyjną w celu zagwarantowania pełnej orientacji sytuacyjnej i odpowiednich zdolności reagowania;

Krajowe zdolności w zakresie kontroli granicznej

15. opracowała i przyjęła krajowy plan rozwoju zdolności oparty na wkładzie wszystkich organów krajowych zaangażowanych w kontrolę graniczną, jak określono w art. 9 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2019/1896;

Zasoby ludzkie

16. pilnie zwiększyła liczbę wyspecjalizowanych pracowników, aby skutecznie realizować szereg funkcji związanych z kontrolą graniczną na szczeblu krajowym (koordynacja strategiczna, realizacja europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami, analiza ryzyka, orientacja sytuacyjna, wdrażanie systemu EUROSUR, strategiczne podejście do odpraw granicznych na morzu i ochrony granic morskich, krajowy mechanizm kontroli jakości, spójne sprawozdania z oceny narażenia i inne), zgodnie z wymogami art. 15 kodeksu granicznego Schengen;
17. zapewniła spójne planowanie strategiczne i wystarczające zasoby ludzkie na szczeblu okręgowym do wykonywania zadań związanych z kontrolą graniczną, zgodnie z wymogami art. 15 kodeksu granicznego Schengen;
18. zwiększyła liczbę funkcjonariuszy przeszkolonych do wykrywania przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów na granicach morskich we wszystkich okręgach policji w celu podniesienia poziomu wiedzy fachowej na temat takich przestępstw;

Kształcenie i szkolenie

19. udoskonaliła zawartość krajowego programu szkoleniowego duńskiej policji krajowej w zakresie kontroli granicznej poprzez dostosowanie zawartych w nim treści do potrzeb funkcjonariuszy pierwszej linii kontroli oraz zapewniła dalsze dostosowanie zakresu szkolenia podstawowego do wspólnego podstawowego programu szkoleń Fronteksu;

20. ustanowiła spójny i zharmonizowany system szkoleń ustawicznych i specjalistycznych w zakresie kontroli granicznej na szczeblach krajowym, regionalnym i lokalnym zgodnie z art. 16 ust. 1 kodeksu granicznego Schengen; sfinalizowała krajowe i lokalne roczne plany szkoleń ustawicznych i specjalistycznych związanych z kontrolą graniczną, obejmujące m.in. programy szkoleń dla funkcjonariuszy pierwszej i drugiej linii kontroli, lokalne kursy dotyczące odpraw granicznych i kontroli dokumentów oraz korzystania ze sprzętu, szkolenia dla cywilnych funkcjonariuszy straży granicznej i inne odpowiednie szkolenia związane z kontrolą graniczną;

Planowanie ewentualnościowe

21. uzupełniła plan ewentualnościowy o następujące elementy: progi eskalacji; kanały komunikacji i wymiany informacji/wniosków z ościennymi państwami członkowskimi oraz instytucjami i organizacjami unijnymi i międzynarodowymi; procedury składania wniosków o szybką interwencję Fronteksu; wykaz obiektów, które mogłyby służyć jako ośrodki tymczasowego zamieszkania; standardowe procedury operacyjne dotyczące rejestracji, kontroli przesiewowej, przeprowadzania rozmów z nowo przybyłymi migrantami i wyrażania przez nich zamiaru ubiegania się na granicy o azyl, a także zasoby finansowe;

Jakość i procedura odprawy granicznej

22. zapewniła, by procedury kontroli marynarzy i pasażerów były zgodne z art. 11 i 19 w związku z pkt 3.1.1 załącznika VI do kodeksu granicznego Schengen, poprzez przeprowadzanie kontroli wjazdowych i wyjazdowych marynarzy i pasażerów na morskich przejściach granicznych w momencie wejścia tych osób na pokład lub ich zejścia na ląd;
23. poprawiła jakość odpraw granicznych na granicach powietrznych i dostosowała je do wymogów art. 8 ust. 2, 3 i 6 kodeksu granicznego Schengen w związku z dyrektywą 2004/38/WE – poprzez zwiększenie wiedzy funkcjonariuszy straży granicznej o kodeksie granicznym Schengen, zwłaszcza w zakresie warunków wjazdu i właściwego wykorzystania sprzętu do odpraw granicznych;

24. zapewniła, aby procedura odprawy cywilnych członków załogi morskiej zaokrętowanych na statki stojące na redzie lub przepływające tranzytem lub wyokrętowanych z takich statków odbywała się wyłącznie w porcie lub na terenie do tego celu przewidzianym, usytuowanym w bezpośrednim sąsiedztwie statku, zgodnie z art. 5 i 19 w związku z pkt 3.1.1 załącznika VI do kodeksu granicznego Schengen;
25. zapewniła systematyczne odprawy graniczne na wszystkich pływających jednostkach rekreacyjnych na duńskich zewnętrznych granicach morskich zgodnie z wymogami art. 8 i 19 w związku z pkt 3.2.5 załącznika VI do kodeksu granicznego Schengen; zapewniła, aby pływające jednostki rekreacyjne przybywające z/wypływające do państwa trzeciego mogły cumować wyłącznie na przejściach granicznych zgodnie z art. 5 ust. 1 kodeksu granicznego Schengen;
26. zapewniła zgodność procedur odprawy granicznej małoletnich w porcie lotniczym Aarhus zgodnie z art. 20 w związku z pkt 6.1, 6.2 i 6.3 załącznika VII do kodeksu granicznego Schengen oraz zwiększyła liczbę specjalistycznych szkoleń dotyczących tego zagadnienia skierowanych do funkcjonariuszy straży granicznej;
27. dostosowała procedurę odmowy wjazdu do art. 14 ust. 4 kodeksu granicznego Schengen poprzez zapewnienie, aby obywatel państwa trzeciego, któremu odmówiono wjazdu, w żadnym przypadku nie wjechał na terytorium Danii;
28. dostosowała standardowy formularz odmowy wjazdu do części B załącznika V do kodeksu granicznego Schengen i udostępniała wykaz prawników osobom, którym odmówiono wjazdu;
29. dostosowała do dyrektywy Rady 2001/51/WE i dyrektywy Rady 2004/82/WE praktykę nakładania grzywien na przewoźników lotniczych;
30. dostosowała procedurę wydawania wiz na granicy do art. 35 ust. 1 i art. 36 ust. 1 kodeksu wizowego poprzez zainstalowanie niezbędnego sprzętu i zapewnienie szkoleń dla personelu; zapewniła, aby stosowano standardowy formularz wniosku zgodnie z art. 11 kodeksu wizowego i załącznikiem I do tego kodeksu;

31. dostosowała procedury odpraw lotów prywatnych do pkt 2.3.1 załącznika VI w związku z art. 19 kodeksu granicznego Schengen poprzez zadbanie, aby otrzymywane ogólne oświadczenia były odpowiednio wypełnione;

Ochrona granic morskich

32. zapewniła, aby ochrona granic morskich była prowadzona zgodnie z art. 13 kodeksu granicznego Schengen, w razie potrzeby poprzez określenie w umowie między duńską policją krajową a duńskim dowództwem obrony jasnego zakresu i celów strategicznych; ustanowiła standardowe procedury operacyjne, wytyczne, konkretne plany działania lub wszelkie inne metody ochrony granic morskich do celów zarządzania granicami zewnętrznymi, jak określono w kodeksie granicznym Schengen;
33. opracowała analizę ryzyka na potrzeby ochrony granic morskich zgodnie ze wspólnym zintegrowanym modelem analizy ryzyka, o którym mowa w art. 29 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2019/1896 w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej;
34. zapewniła systematyczną i regularną wymianę danych między duńską policją krajową a duńskim dowództwem obrony na potrzeby ochrony granic morskich w celu stworzenia kompletnego i kompleksowego krajowego obrazu sytuacji na morzu; udostępniała te informacje wszystkim właściwym organom krajowym na szczeblach centralnym i okręgowym;
35. zapewniła szkolenia w zakresie ochrony granic morskich dla duńskiej policji krajowej i duńskiego dowództwa obrony odpowiednie do ich roli w zakresie ochrony granic morskich, jak określono w art. 16 kodeksu granicznego Schengen;

Port lotniczy w Kopenhadze

36. zapewniła odpowiednie przydzielanie zadań funkcjonariuszom pierwszej linii kontroli w porcie lotniczym w Kopenhadze i odpowiednie planowanie ich pracy, aby zagwarantować sprawny przepływ pasażerów i wystarczająco dużo czasu na skuteczne odprawy graniczne;

37. zapewniła wystarczającą liczbę doświadczonych funkcjonariuszy policji, którzy mają specjalistyczną wiedzę niezbędną do wykonywania różnorodnych zadań straży granicznej w porcie lotniczym w Kopenhadze;

Port morski w Kopenhadze

38. dostosowała kontrole marynarzy schodzących na ląd do przepisów art. 20 w związku z pkt 3 załącznika VII do kodeksu granicznego Schengen, poprzez sprawdzanie, czy osoby te posiadają książeczkę marynarza;
39. zawiesiła praktykę wydawania decyzji o odmowie wjazdu wobec osób objętych zakazem wjazdu, które nie opuszczają statku wycieczkowego i nie składają wniosku o wjazd na terytorium Danii zgodnie z art. 19, pkt 3.2.2 i 3.2.3 załącznika VI do kodeksu granicznego Schengen;

Port morski w Esbjergu

40. zapewniła, aby funkcjonariusze straży granicznej przeprowadzali oparte na analizie ryzyka kontrole środków transportu i ich części wewnętrznych w drodze kontroli fizycznej oraz przy użyciu specjalnego wyposażenia technicznego lub przy wsparciu ze strony zespołów pracujących z psami służbowymi zgodnie z art. 19 w związku z pkt 3.2.9 lit. g) załącznika VI do kodeksu granicznego Schengen; zapewniła funkcjonariuszom straży granicznej dostęp do profili i wskaźników ryzyka w celu odpowiedniej identyfikacji ryzyka nielegalnej imigracji i przestępczości transgranicznej związanej z transportem ciężarowym.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący/Przewodnicząca
