



Brussel, 26 september 2023
(OR. en)

13336/23

**Interinstitutioneel dossier:
2023/0261(NLE)**

**SCH-EVAL 200
FRONT 283
COMIX 412**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 25 september 2023

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 12681/23

Betreft: Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop **Denemarken** het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de **buitengrenzen** toepast

Voor de delegaties gaat hierbij het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Denemarken het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast, dat de Raad tijdens zijn zitting van 25 september 2023 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013, zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Denemarken het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In september 2022 is ten aanzien van Denemarken een Schengenevaluatie op het gebied van het beheer van de buitengrenzen verricht. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit [C(2023) 1100] een verslag vastgesteld met de bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen die Denemarken moet nemen om de in het kader van de evaluatie geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, met name inzake de bescherming van de buitengrenzen en het uitvoeren van personencontroles bij binnenkomst, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen in verband met de governance van het Europees geïntegreerd grensbeheer (1), rapportage voor het kwetsbaarheidsbeoordelingsproces (4), risicoanalyse (9), het nationaal situatiebeeld (14), personele middelen (16), onderwijs en opleiding (20), kwaliteit van de grenscontroles (23) en bewaking van de zeegrenzen (32).
- (3) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten.
- (4) Verordening (EU) 2022/922 van de Raad¹ is van toepassing vanaf 1 oktober 2022. Krachtens artikel 31, lid 3, van die verordening moeten de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot evaluatieverslagen en aanbevelingen, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.
- (5) Binnen twee maanden na de vaststelling van dit besluit moet Denemarken krachtens artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2022/922 van de Raad een actieplan opstellen om alle aanbevelingen uit te voeren en de in het evaluatieverslag genoemde tekortkomingen te verhelpen. Denemarken moet het actieplan indienen bij de Commissie en de Raad.

BEVEELT AAN:

dat Denemarken:

¹ Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

Nationale governance van het Europees geïntegreerd grensbeheer

1. zorgt voor doeltreffende governance van het Europees geïntegreerd grensbeheer en voor een coherent overzicht en coherente coördinatie van het grenstoezicht op nationaal niveau, bijvoorbeeld door bij de Deense nationale politie een functie voor strategische coördinatie van het grenstoezicht te creëren; ervoor zorgt dat de Deense nationale politie beschikt over adequate personele middelen en juridische en procedurele instrumenten om het grenstoezicht strategisch te coördineren;
2. ervoor zorgt dat de met grenstoezicht verband houdende taken van de Deense nationale politie op een voldoende uniforme, gecoördineerde en doeltreffende manier worden uitgevoerd;

Nationaal mechanisme voor kwaliteitscontrole

3. een efficiënt nationaal mechanisme voor kwaliteitscontrole instelt dat alle onderdelen van het Europees geïntegreerd grensbeheer bestrijkt, met name bewaking van de zeegrenzen en grenscontroles; ervoor zorgt dat de belangrijkste nationale autoriteiten die bij het grenstoezicht betrokken zijn, systematische evaluaties verrichten; zorgt voor een doeltreffende en tijdige follow-up van deze evaluaties;
4. de gegevens die nodig zijn voor het door Frontex uitgevoerde kwetsbaarheidsbeoordelingsproces verzamelt, valideert en verstrekt, met inbegrip van gegevens over opleidingen voor het Defensiecommando (Forsvarskommando), maritieme bewaking (aantal vlieguren, aantal vaaruren), aantal zoekopdrachten uitgevoerd in de Interpol-databank van gestolen en verloren reisdocumenten, aantal zoekopdrachten over voorwerpen uitgevoerd in het Schengeninformatiesysteem en de bijdrage aan de Europese grens- en kustwacht (huisvestingscapaciteit aan de grensdoorlaatposten en grenssegmenten), teneinde te voldoen aan artikel 11, lid 1, artikel 12, lid 1, en artikel 32, lid 3, van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht;

Samenwerking tussen instanties

5. de formele samenwerking met de douane op het gebied van grenscontroletaken verder ontwikkelt en plannen met duidelijke activiteiten opstelt voor samenwerking op het gebied van informatie-uitwisseling, risicoanalyse en gezamenlijke operaties;

Samenwerking met het Europees Grens- en kustwachtagentschap

6. nationale maatregelen invoert om op Deens grondgebied functionarissen van het permanente korps van de Europese grens- en kustwacht te kunnen inzetten die over uitvoerende bevoegdheden beschikken en toegang hebben tot de voor hun taken benodigde databanken;
7. gebruikmaakt van de diensten die Frontex ter beschikking stelt om het grenstoezicht te ontwikkelen en te vergemakkelijken, zoals bv. de databank van verdachte vaartuigen van belang en de datafusiediensten, en deze diensten deelt;

Risicoanalyse

8. op nationaal niveau voldoende personeel voor risicoanalyse inzet overeenkomstig artikel 15 van Verordening (EU) 2016/399 (Schengengrenscore);
9. regelmatig risicoanalyses op strategisch, operationeel en tactisch niveau opstelt en deze analyses ter beschikking stelt van alle niveaus en alle nationale autoriteiten die bij het grenstoezicht betrokken zijn; de risicoprofielen op nationaal, districts- en lokaal niveau regelmatig bijwerkt;
10. de risicoanalyseproducten op lokaal niveau afstemt op het gemeenschappelijk geïntegreerd risicoanalysemodel, door er kwetsbaarheden en effecten in op te nemen; een groter aantal opgeleide analisten inzet op de luchthaven van Kopenhagen en van Billund; voorziet in een gespecialiseerde opleiding voor het personeel dat verantwoordelijk is voor risicoanalyse, en in duidelijke methodische ondersteuning van het werk van dit personeel (bv. met een handboek);
11. ervoor zorgt dat grenswachters voldoende op de hoogte zijn van risicoprofielen inzake buitenlandse terroristische strijders;

Nationaal en Europees situationeel bewustzijn en systeem voor vroegtijdige waarschuwing – Eurosur

12. ervoor zorgt dat het nationale coördinatiecentrum genoeg adequaat opgeleide medewerkers heeft om 24 uur per dag en zeven dagen per week operationeel te zijn en zijn taken uit te voeren overeenkomstig artikel 21, leden 3 en 7, van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht en de artikelen 15 en 16 van de Schengengrenscore;

13. de operationele en analyselaag in het kader van Eurosur opstelt en gebruikt overeenkomstig artikel 24, lid 1, punten b) en c), van Verordening (EU) 2019/1896;
14. een coherent en volledig nationaal situatiebeeld opstelt overeenkomstig artikel 25 van Verordening (EU) 2019/1896; functionele samenwerking tussen instanties opzet om een volledig situationeel bewustzijn en een adequaat reactievermogen te waarborgen;

Nationale capaciteiten voor grenstoezicht

15. overeenkomstig artikel 9, lid 4, van Verordening (EU) 2019/1896 een nationaal capaciteitsontwikkelingsplan opstelt en vaststelt op basis van de bijdrage van alle nationale autoriteiten die bij het grenstoezicht betrokken zijn;

Personele middelen

16. dringend het aantal gespecialiseerde medewerkers opvoert met het oog op de efficiënte uitvoering van verschillende taken in verband met grenstoezicht op nationaal niveau (zoals strategische coördinatie, governance van het Europees geïntegreerd grensbeheer, risicoanalyse, situationeel bewustzijn, uitvoering van Eurosur, strategische aanpak van controles en bewaking van de zeegrenzen, nationaal mechanisme voor kwaliteitscontrole, coherente rapportage ten behoeve van kwetsbaarheidsbeoordelingen), zoals vereist op grond van artikel 15 van de Schengengrenscore;
17. op districtsniveau zorgt voor coherente strategische planning en voldoende personele middelen voor de uitoefening van het grenstoezicht, zoals vereist op grond van artikel 15 van de Schengengrenscore;
18. in alle politiedistricten meer functionarissen inzet die zijn opgeleid voor het opsporen van documentfraude aan de zeegrenzen, teneinde de expertise op het gebied van documentfraude te verbeteren;

Onderwijs en opleiding

19. bij de Deense nationale politie het nationale opleidingsprogramma voor grenstoezicht inhoudelijk verbetert door dit af te stemmen op de behoeften van eerstelijnsfunctionarissen, en ervoor zorgt dat de basisopleiding verder wordt afgestemd op de door Frontex opgestelde gemeenschappelijke basisinhoud;

20. op nationaal, regionaal en lokaal niveau een coherent en geharmoniseerd systeem voor permanente en gespecialiseerde opleiding op het gebied van grenstoezicht opzet overeenkomstig artikel 16, lid 1, van de Schengengrenscodex; nationale en lokale jaarplannen voor permanente en gespecialiseerde opleiding op het gebied van grenstoezicht opstelt, onder meer bestaande uit eerste- en tweedelijnsopleidingsprogramma's, lokale cursussen grens- en documentcontroles, cursussen over het gebruik van materiaal, opleiding van civiele grenswachters en andere relevante opleidingen in verband met grenstoezicht;

Noodplanning

21. het noodplan aanvult met de volgende elementen: drempels voor escalatie, communicatiekanalen en informatie-uitwisseling met/behandeling van verzoeken van naburige lidstaten, instellingen en organen van de EU en internationale instellingen en organisaties, procedures voor het aanvragen van een snelle interventie van Frontex, lijst van faciliteiten die als tijdelijke opvangcentra kunnen dienen, operationele standaardprocedures voor registratie, screening, debriefing en het uiten van het voornemen om asiel aan te vragen aan de grens, en financiële middelen;

Kwaliteit van de grenscontroles en procedure voor de grenscontroles

22. ervoor zorgt dat de procedure voor het controleren van zeelieden en passagiers wordt toegepast overeenkomstig de artikelen 11 en 19 van de Schengengrenscodex, in samenhang met punt 3.1.1 van bijlage VI daarbij, door de in- en uitreiscontroles van deze personen uit te voeren bij inschepping of ontschepping aan de zeegrensdoorlaatposten;
23. de kwaliteit van de grenscontroles aan de luchtgrenzen verbetert en deze in overeenstemming brengt met artikel 8, leden 2, 3 en 6, van de Schengengrenscodex, in samenhang met Richtlijn 2004/38/EG, door de kennis van de grenswachters over de Schengengrenscodex te verbeteren, met name wat betreft de voorwaarden voor toegang en het juiste gebruik van grenscontroleapparatuur;

24. ervoor zorgt dat de procedure voor het controleren van civiele bemanningsleden die inschepen op/ontschepen van een vaartuig dat is aangemeerd of op doorvaart is, uitsluitend plaatsvindt in de haven of in een daartoe voorbehouden zone in de onmiddellijke nabijheid van het vaartuig, overeenkomstig de artikelen 5 en 19 van de Schengengrenscore, in samenhang met punt 3.1.1 van bijlage VI daarbij;
25. zorgt voor systematische grenscontroles van alle pleziervaartuigen aan de Deense zeebuitengrenzen, overeenkomstig de artikelen 8 en 19 van de Schengengrenscore, in samenhang met punt 3.2.5 van bijlage VI daarbij; ervoor zorgt dat pleziervaartuigen die aankomen uit of vertrekken naar een derde land, alleen mogen aanleggen bij de grensdoorlaatposten, overeenkomstig artikel 5, lid 1, van de Schengengrenscore;
26. de grenscontroleprocedures voor minderjarigen op de luchthaven van Aarhus in overeenstemming brengt met artikel 20 van de Schengengrenscore, in samenhang met de punten 6.1, 6.2 en 6.3 van bijlage VII daarbij, en grenswachters in dit verband een specifiekere opleiding geeft;
27. de procedure voor weigering van toegang in overeenstemming brengt met artikel 14, lid 4, van de Schengengrenscore, door ervoor te zorgen dat een onderdaan van een derde land aan wie de toegang wordt geweigerd, in geen geval het grondgebied van Denemarken betreedt;
28. het standaardformulier voor weigering van toegang in overeenstemming brengt met deel B van bijlage V bij de Schengengrenscore en een lijst van advocaten ter beschikking stelt van de personen aan wie de toegang is geweigerd;
29. de praktijk inzake het opleggen van boetes aan luchtvaartmaatschappijen in overeenstemming brengt met Richtlijn 2001/51/EG van de Raad en Richtlijn 2004/82/EG van de Raad;
30. de procedure voor de afgifte van visa aan de grens in overeenstemming brengt met artikel 35, lid 1, en artikel 36, lid 1, van de Visumcode, door de nodige apparatuur te installeren en het personeel op te leiden; ervoor zorgt dat het standaardaanvraagformulier wordt gebruikt overeenkomstig artikel 11 van de Visumcode en bijlage I daarbij;

31. de procedures voor het controleren van particuliere vluchten in overeenstemming brengt met punt 2.3.1 van bijlage VI bij de Schengengrenscore, in samenhang met artikel 19 daarvan, door ervoor te zorgen dat er naar behoren ingevulde algemene verklaringen worden ontvangen;

Bewaking van de zeegrens

32. ervoor zorgt dat de zeegrens wordt bewaakt overeenkomstig artikel 13 van de Schengengrenscore, indien nodig door in de overeenkomst tussen de Deense nationale politie en het Defensiecommando een duidelijk toepassingsgebied en strategische doelstellingen op te nemen; operationele standaardprocedures, richtsnoeren, concrete actieplannen of andere methoden voor de bewaking van de zeegrens vaststelt met het oog op het beheer van de buitengrenzen overeenkomstig de Schengengrenscore;
33. een risicoanalyse opstelt voor de bewaking van de zeegrens overeenkomstig het gemeenschappelijk geïntegreerd risicoanalysemodel, zoals vereist op grond van artikel 29, lid 1, van Verordening (EU) 2019/1896 betreffende de Europese grens- en kustwacht;
34. met het oog op de bewaking van de zeegrenzen zorgt voor systematische en regelmatige uitwisseling van gegevens tussen de Deense nationale politie en het Defensiecommando, teneinde een volledig en alomvattend nationaal maritiem situatiebeeld op te stellen; dit beeld deelt met alle bevoegde nationale autoriteiten op centraal en districtsniveau;
35. voorziet in opleiding voor de Deense nationale politie en het Defensiecommando op het gebied van bewaking van de zeegrens, overeenkomstig hun specifieke rol bij die bewaking, zoals bepaald in artikel 16 van de Schengengrenscore;

Luchthaven van Kopenhagen

36. zorgt voor een goede planning van de inzet van eerstelijnsfunctionarissen, zodat de passagiers vlot kunnen doorstromen en er voldoende tijd is voor efficiënte grenscontroles;

37. ervoor zorgt dat er voldoende politiefunctionarissen worden ingezet die over de nodige ervaring en expertise beschikken om de zeer uiteenlopende taken op het gebied van grensbewaking op de luchthaven van Kopenhagen uit te voeren;

Haven van Kopenhagen

38. de controles van zeelieden die aan land gaan, in overeenstemming brengt met artikel 20 van de Schengengrenscore, in samenhang met punt 3 van bijlage VII daarbij, door na te gaan of zij in het bezit zijn van een zeemansboekje;
39. de praktijk opschort waarbij besluiten tot weigering van toegang worden uitgevaardigd ten aanzien van niet-toegelaten personen die het cruiseschip niet verlaten en niet om toegang tot het grondgebied verzoeken, overeenkomstig artikel 19 van de Schengengrenscore en de punten 3.2.2 en 3.2.3 van bijlage VI daarbij;

Haven van Esbjerg

40. ervoor zorgt dat de grenswachters risicogebaseerde controles van vervoermiddelen en de binnenkant van vervoermiddelen uitvoeren door deze fysiek te inspecteren en daarbij gebruik te maken van specifieke technische apparatuur of hondenteams, overeenkomstig artikel 19 van de Schengengrenscore, in samenhang met punt 3.2.9, g), van bijlage VI daarbij; ervoor zorgt dat de grenswachters toegang hebben tot risicoprofielen en indicatoren om risico's op het gebied van illegale immigratie en grensoverschrijdende criminaliteit die samenhangen met vrachtwagenvervoer, adequaat te kunnen identificeren.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
