



Briselē, 2023. gada 26. septembrī  
(OR. en)

13336/23

---

---

**Starpiestāžu lieta:  
2023/0261(NLE)**

---

---

**SCH-EVAL 200  
FRONT 283  
COMIX 412**

## DARBA REZULTĀTI

---

Sūtītājs: Padomes Ģenerālsēkretariāts

Datums: 2023. gada 25. septembris

Saņēmējs: delegācijas

---

lepr. dok. Nr.: 12681/23

---

Temats: Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā **Dānija** piemēro Šengenas *acquis* ārējo robežu pārvaldības jomā

---

Dokumentā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Dānija piemēro Šengenas *acquis* ārējo robežu pārvaldības jomā; šo lēmumu Padome pieņēma sanāksmē, kas notika 2023. gada 25. septembrī.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šo ieteikumu nosūtīs Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem.

Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta

## IETEIKUMU

**par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2022. gada izvērtēšanā par to, kā Dānija piemēro Šengenas *acquis* ārējo robežu pārvaldības jomā**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju <sup>1</sup>, un jo īpaši tās 15. panta 3. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) 2022. gada septembrī tika veikts Šengenas izvērtējums ārējo robežu pārvaldības jomā attiecībā uz Dāniju. Pēc izvērtējuma pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu [C(2023) 1100] tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, kurā norādīta izvērtēšanas laikā konstatētā paraugprakse un trūkumi.

---

<sup>1</sup> OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (2) Būtu jāsniedz ieteikumi par korektīviem pasākumiem, kas Dānijai jāveic, lai novērstu izvērtēšanas laikā konstatētos trūkumus. Ņemot vērā to, cik svarīgi ir ievērot Šengenas *acquis*, jo īpaši attiecībā uz ārējo robežu aizsardzību un personu pārbaudīšanu ieeļošanas brīdī, prioritārā kārtā būtu jāīsteno tie ieteikumi, kuri saistīti ar Eiropas integrēto robežu pārvaldību (1. ieteikums), ziņu sniegšanu neaizsargātības novērtēšanas procesam (4. ieteikums), riska analīzi (9. ieteikums), valsts situācijas attēlu (14. ieteikums), cilvēkresursiem (16. ieteikums), izglītību un apmācību (20. ieteikums), robežpārbaudu kvalitāti (23. ieteikums) un jūras robežu uzraudzību (32. ieteikums).
- (3) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem.
- (4) Padomes Regulu (ES) 2022/922<sup>1</sup> piemēro no 2022. gada 1. oktobra. Saskaņā ar minētās regulas 31. panta 3. punktu turpmākos pasākumus un uzraudzības darbības pēc izvērtēšanas ziņojumiem un ieteikumiem, sākot ar rīcības plānu iesniegšanu, būtu jāveic saskaņā ar Regulu (ES) 2022/922.
- (5) Divu mēnešu laikā no šā lēmuma pieņemšanas Dānijai, ievērojot Padomes Regulas (ES) Nr. 2022/922 21. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns par to, kā īstenot visus ieteikumus un novērst izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus. Dānijai šis rīcības plāns būtu jāiesniedz Komisijai un Padomei,

AR ŠO IESAKA,

ka Dānijai būtu:

---

<sup>1</sup> Padomes Regula (ES) 2022/922 (2022. gada 9. jūnijs) par tāda izvērtēšanas un uzraudzības mehānisma izveidi un darbību, kura mērķis ir pārbaudīt Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (OV L 160, 15.6.2022., 1. lpp.).

## **Eiropas integrēto robežu pārvaldības valsts līmeņa darbība**

1. jānodrošina efektīva Eiropas integrēto robežu pārvaldības darbība un saskanīga robežkontroles valsts līmeņa pārraudzība un koordinācija, piemēram, Dānijas Valsts policijā izveidojot robežkontroles stratēģiskās koordinācijas funkciju; jānodrošina atbilstoši cilvēkresursi, juridiskie un procesuālie instrumenti robežkontroles stratēģiskai koordinācijai Dānijas Valsts policijā;
2. jānodrošina pietiekami vienota, koordinēta un efektīva robežkontroles funkciju īstenošana Dānijas Valsts policijā;

## **Kvalitātes kontroles mehānisms valsts līmenī**

3. jāizveido efektīvs valsts līmeņa kvalitātes kontroles mehānisms, kas aptver visus Eiropas integrētās robežu pārvaldības komponentus, jo īpaši jūras robežu uzraudzību un robežpārbaudes; jānodrošina sistemātiski izvērtējumi, ko veic galvenās robežkontrolē iesaistītās valsts iestādes; jānodrošina, ka šiem izvērtējumiem ir efektīvi un savlaicīgi turpmākie pasākumi;
4. lai nodrošinātu atbilstību Regulas (ES) 2019/1896 par Eiropas Robežu un krasta apsardzi 11. panta 1. punktam, 12. panta 1. punktam un 32. panta 3. punktam, jāvēc, jāvalidē un jāsniedz dati, kas nepieciešami neaizsargātības novērtēšanas procesam, kuru veic *Frontex*, tostarp dati par Dānijas Aizsardzības pavēlniecības mācībām, par jūras uzraudzību (ar aviācijas līdzekļiem nolidoto stundu skaits, ar jūras līdzekļiem veikto patrulēšanas stundu skaits), par vaicājumu skaitu Interpola Zagto un pazaudēto ceļošanas dokumentu datubāzē, par Šengenas Informācijas sistēmas vaicājumu skaitu attiecībā uz priekšmetiem un dati par ieguldījumu Eiropas Robežu un krasta apsardzē (izmitināšanas spēja robežšķērsošanas vietās un robežu posmos);

## **Aģentūru sadarbība**

5. jāturpina attīstīt oficiālo sadarbību ar muitu robežkontroles uzdevumu jomā un jāizstrādā sadarbības plāni, iekļaujot tajos konkrētas darbības, informācijas apmaiņu un riska analīzi, kā arī kopīgas operācijas;

## Sadarbība ar Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūru

6. jāievieš valsts pasākumi, lai nodrošinātu, ka Eiropas Robežu un krasta apsardzes pastāvīgā korpusa darbiniekus var izvietot Dānijas teritorijā, piešķirot viņiem izpildpilnvaras un piekļuvi attiecīgajām datubāzēm savu uzdevumu veikšanai;
7. jāizmanto un jākoplieto *Frontex* sniegtie pakalpojumi robežkontroles attīstīšanai un atvieglošanai, piemēram, interesējošo kuģu datubāze, sapludināšanas pakalpojumi u. c.;

## Riska analīze

8. jānodrošina pietiekams darbinieku skaits riska analīzes veikšanai valsts līmenī saskaņā ar Regulas (ES) 2016/399 (Šengenas Robežu kodekss) 15. pantu;
9. regulāri jāveic riska analīze stratēģiskā, operatīvā un taktiskā līmenī, un šāda analīze jāizpilda visos līmeņos un visām robežkontrolē iesaistītajām valsts iestādēm; regulāri jāatjaunina riska profili valsts, rajona un vietējā līmenī;
10. vietēja līmeņa riska analīzes produkti jāpielāgo Kopīgajam integrētajam riska analīzes modelim, iekļaujot tajos ievainojamību un ietekmi; jāpalielina apmācītu analītiķu skaits Kopenhāgenas un Bilundas lidostās; jānodrošina specializēta apmācība par riska analīzi atbildīgajam personālam un jānodrošina skaidra metodika, kas atbalstītu viņus darbā (piemēram, rokasgrāmata);
11. jānodrošina, ka robežsargiem ir pietiekama izpratne par riska profiliem attiecībā uz ārvalstu kaujiniekiem teroristiem;

## Valsts un Eiropas situācijas apzināšanās un agrīnās brīdināšanas sistēma – *EUROSUR*

12. jānodrošina pietiekams skaits apmācītu darbinieku nacionālajam koordinācijas centram, lai tas varētu strādāt nepārtrauktā diennakts režīmā un veiktu uzdevumus, kā noteikts 21. panta 7. un 3. punktā Regulā (ES) 2019/1896 par Eiropas Robežu un krasta apsardzi un Šengenas Robežu kodeksa 15. un 16. pantā;

13. jāizveido un jāizmanto *EUROSUR* operatīvie un analīzes slāņi saskaņā ar Regulas (ES) 2019/1896 24. panta 1. punkta b) un c) apakšpunktu;
14. jāizveido saskanīgs un pilnīgs valsts situācijas attēls saskaņā ar Regulas (ES) 2019/1896 25. pantu; jāizveido funkcionējoša aģentūru sadarbība, lai nodrošinātu pilnīgu situācijas apzināšanos un atbilstošas reaģēšanas spējas;

### **Valsts spējas robežkontroles jomā**

15. jāizstrādā un jāpieņem valsts spēju attīstības plāns, pamatojoties uz visu robežkontrolē iesaistīto valsts iestāžu ieguldījumu, kā noteikts Regulas (ES) 2019/1896 9. panta 4. punktā;

### **Cilvēkresursi**

16. steidzami jāpalielina specializēto darbinieku skaits, lai efektīvi īstenotu vairākas funkcijas, kas saistītas ar robežkontroli valsts līmenī (stratēģiskā koordinācija, Eiropas integrētā robežu pārvaldība, riska analīze, situācijas apzināšanās, *EUROSUR* īstenošana, stratēģiska pieeja jūras robežu pārbaudēm un uzraudzībai, valsts līmeņa kvalitātes kontroles mehānisms, saskanīga ziņu sniegšana neaizsargātības novērtējumam u. c.), kā noteikts Šengenas Robežu kodeksa 15. pantā;
17. rajonu līmenī jānodrošina saskanīga stratēģiskā plānošana un pietiekami cilvēkresursi robežkontroles uzdevumu veikšanai, kā noteikts Šengenas Robežu kodeksa 15. pantā;
18. lai uzlabotu speciālo zināšanu līmeni par dokumentu viltošanu, visos policijas iecirkņos jāpalielina to darbinieku skaits, kuri ir apmācīti atklāt dokumentu viltojumus pie jūras robežām;

### **Izglītība un apmācība**

19. jāuzlabo valsts robežkontroles mācību programmas saturs Dānijas Valsts policijā, pielāgojot to pirmās līnijas darbinieku vajadzībām, un jānodrošina, ka pamatapmācība tiek vēl vairāk pielāgota *Frontex* Kopējai mācību programmai;

20. jāizveido saskaņīga un harmonizēta sistēma nepārtrauktai un specializētai apmācībai robežkontroles jomā valsts, reģionālā un vietējā līmenī saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 16. panta 1. punktu; jāpabeidz valsts un vietējie gada plāni attiecībā uz nepārtrauktu un specializētu apmācību saistībā ar robežkontroli, cita starpā ietverot pirmās un otrās līnijas mācību programmas, vietējos kursus par robežpārbaudēm un dokumentu pārbaudēm, aprīkojuma izmantošanu, civilo robežsargu apmācību un citu attiecīgu apmācību saistībā ar robežkontroli;

### **Neparedzētu situāciju plānošana**

21. jāpabeidz plāns neparedzētām situācijām, iekļaujot tajā šādus elementus: eskalācijas sliekšņi, saziņas kanāli un informācijas kopīgošana ar kaimiņos esošām dalībvalstīm, ES un starptautiskām iestādēm un organizācijām / informācijas pieprasījumi no tām, procedūras *Frontex* ātrās reaģēšanas pieprasīšanai, to telpu saraksts, kuras varētu kalpot kā pagaidu izmitināšanas centri, standarta operāciju procedūras reģistrācijai, skrīningam, iztaujāšanai un nodoma izteikšanai pieteikties patvērumam pie robežas, kā arī finanšu resursi;

### **Robežpārbaūžu kvalitāte un procedūra**

22. jānodrošina, ka jūrnieku un pasažieru pārbaudes procedūra atbilst Šengenas Robežu kodeksa 11. un 19. pantam saistībā ar VI pielikuma 3.1.1. punktu, veicot jūrnieku un pasažieru ieceļošanas un izceļošanas pārbaudes jūras robežšķērsošanas vietās iekāpšanas vai izkāpšanas brīdī;
23. jāuzlabo robežpārbaūžu kvalitāte pie gaisa telpas robežām un jāpanāk, ka tās atbilst Šengenas Robežu kodeksa 8. panta 2., 3. un 6. punktam saistībā ar Direktīvu 2004/38/EK, palielinot robežsargu zināšanas par Šengenas Robežu kodeksu, jo īpaši par ieceļošanas nosacījumiem un robežpārbaūžu aprīkojuma pareizu izmantošanu;

24. saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 5. un 19. pantu saistībā ar VI pielikuma 3.1.1. punktu jānodrošina, ka civilā jūras transporta apkalpes locekļu pārbaudes, kad tie uzkāpj uz vai nokāpj no reidā esoša vai caurbraucoša kuģa, veic tikai ostā vai šim nolūkam paredzētā zonā, kas atrodas kuģa tiešā tuvumā;
25. jānodrošina sistemātiskas robežpārbaudes uz visiem izklaides kuģiem pie Dānijas ārējām jūras robežām, kā noteikts Šengenas Robežu kodeksa 8. un 19. pantā saistībā ar VI pielikuma 3.2.5. punktu; jānodrošina, ka izklaides kuģiem, kas ierodas no trešās valsts vai izbrauc uz trešo valsti, ir atļauts pietautoties tikai robežšķērsošanas vietās saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 5. panta 1. punktu;
26. jāpanāk, ka nepilngadīgo robežpārbaudes procedūras Orhūsas lidostā notiek atbilstoši Šengenas Robežu kodeksa 20. pantam saistībā ar VII pielikuma 6.1., 6.2. un 6.3. punktu, un jāpalielina robežsargu konkrētā apmācība par šo jautājumu;
27. jāpanāk, ka ieceļošanas atteikuma procedūra atbilst Šengenas Robežu kodeksa 14. panta 4. punktam, nodrošinot, ka nevienā gadījumā, kad trešās valsts valstspiederīgajam ir atteikta ieceļošana, tas neieceļo Dānijas teritorijā;
28. jāpanāk, ka ieceļošanas atteikuma standarta veidlapa atbilst Šengenas Robežu kodeksa V pielikuma B daļai, un personām, kurām atteikta ieceļošana, jādara pieejams juristu saraksts;
29. jāpanāk, ka prakse uzlikt naudas sodus gaisa pārvadātājiem atbilst Padomes Direktīvai 2001/51/EK un Padomes Direktīvai 2004/82/EK;
30. jāpanāk, ka procedūra vīzu izsniegšanai uz robežas atbilst Vīzu kodeksa 35. panta 1. punktam un 36. panta 1. punktam, uzstādot vajadzīgo aprīkojumu un nodrošinot personāla apmācību; jānodrošina standarta pieteikuma veidlapas izmantošana saskaņā ar Vīzu kodeksa 11. pantam un I pielikumu;

31. jāpanāk, ka privāto lidojumu pārbaudes procedūras atbilst Šengenas Robežu kodeksa VI pielikuma 2.3.1. punktam saistībā ar 19. pantu, nodrošinot, ka tiek saņemtas pienācīgi aizpildītas vispārīgās deklarācijas;

### **Jūras robežu uzraudzība**

32. jānodrošina, ka jūras robežu uzraudzība tiek veikta saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 13. pantu, vajadzības gadījumā nodrošinot, ka vienošanās starp Dānijas Valsts policiju un Dānijas Aizsardzības pavēlniecību paredz skaidru darbības jomu un stratēģiskos mērķus; jāizveido standarta operāciju procedūras, pamatnostādnes, konkrēti rīcības plāni vai cita metodika jūras robežu uzraudzībai ārējo robežu pārvaldības nolūkā, kā noteikts Šengenas Robežu kodeksā;
33. jāizveido riska analīze jūras robežu uzraudzības nolūkos saskaņā ar kopīgo integrēto riska analīzes modeli, kā prasīts 29. panta 1. punktā Regulā (ES) 2019/1896 par Eiropas Robežu un krasta apsardzi;
34. jānodrošina sistemātiska un regulāra datu apmaiņa starp Dānijas Valsts policiju un Dānijas Aizsardzības pavēlniecību jūras robežu uzraudzības nolūkā, lai izveidotu pilnīgu un visaptverošu valsts jūras situācijas attēlu; tas jākopīgo ar visām attiecīgajām valsts iestādēm centrālā un rajona līmenī;
35. kā noteikts Šengenas Robežu kodeksa 16. pantā, jāapmāca Dānijas Valsts policija un Dānijas Aizsardzības pavēlniecība par jūras robežu uzraudzību saskaņā ar to īpašajiem uzdevumiem jūras robežu uzraudzībā;

### **Kopenhāgenas lidosta**

36. jānodrošina, ka Kopenhāgenas lidostā notiek pienācīga pirmās līnijas personāla plānošana un izmantošana, lai nodrošinātu raitu pasažieru plūsmu un pietiekami daudz laika efektīvām robežpārbaudēm;

37. jānodrošina pietiekams skaits pieredzējušu policijas darbinieku, kuriem ir nepieciešamās profesionālās zināšanas, lai veiktu dažādus robežsardzes uzdevumus Kopenhāgenas lidostā;

### **Kopenhāgenas osta**

38. jāpanāk, ka to jūrnieku pārbaudes, kuri nokāpj krastā, notiek saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 20. pantu saistībā ar VII pielikuma 3. punktu, pārbaudot, vai viņiem ir jūrnieka grāmatiņa;
39. saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 19. pantu, VI pielikuma 3.2.2. un 3.2.3. punktu jāaptur prakse izdot ieceļošanas atteikuma lēmumus attiecībā uz neielaižamām personām, kuras nenokāpj no kruīza kuģa un nelūdz iekļūšanu teritorijā;

### **Esbjergas osta**

40. jānodrošina, ka saskaņā ar Šengenas Robežu kodeksa 19. pantu saistībā ar VI pielikuma 3.2.9. punkta g) apakšpunktu robežsargi veic uz risku balstītas transportlīdzekļu un to iekšpuses pārbaudes, veicot fizisku pārbaudi un izmantojot īpašu tehnisko aprīkojumu vai suņu vienības; jānodrošina, ka robežsargiem ir piekļuve riska profiliem un rādītājiem, kuru mērķis ir pienācīgi noteikt nelikumīgas imigrācijas un pārrobežu noziedzības risku saistībā ar kravas automobiļu transportu.

Briselē,

*Padomes vārdā —  
priekšsēdētājs*

---