

Briuselis, 2023 m. rugsėjo 26 d.
(OR. en)

13336/23

Tarpinstitucinė byla:
2023/0261(NLE)

SCH-EVAL 200
FRONT 283
COMIX 412

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

data: 2023 m. rugsėjo 25 d.

kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 12681/23

Dalykas: Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip **Danija** taiko Šengeno *acquis* nuostatas **išorės sienų** valdymo srityje, šalinimo

Delegacijoms priede pateikiamas 2023 m. rugsėjo 25 d. posėdyje Tarybos priimtas Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama rekomendacija dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Danija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo.

Pagal 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamento (ES) Nr. 1053/2013 15 straipsnio 3 dalį ši rekomendacija bus perduota Europos Parlamentui ir nacionaliniams parlamentams.

Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriame pateikiama

REKOMENDACIJA

dėl trūkumų, nustatytų 2022 m. vertinant, kaip Danija taiko Šengeno *acquis* nuostatas išorės sienų valdymo srityje, šalinimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2013 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1053/2013, kuriuo sukuriamas tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmas ir panaikinamas 1998 m. rugsėjo 16 d. Vykdomojo komiteto sprendimas, įsteigiantis Šengeno įvertinimo ir įgyvendinimo nuolatinį komitetą¹, ypač į jo 15 straipsnio 3 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 2022 m. rugsėjo mėn. Danijos atžvilgiu atliktas Šengeno vertinimas išorės sienų valdymo srityje. Atlikus vertinimą, Komisijos įgyvendinimo sprendimu [C(2023) 1100] priimta ataskaita, kurioje pateiktos išvados bei įvertinimas ir nurodyta atliekant vertinimą nustatyta geriausia praktika ir trūkumai;

¹ OL L 295, 2013 11 6, p. 27.

- (2) turėtų būti pateiktos rekomendacijos dėl taisomųjų veiksmų, kurių Danija turi imtis, kad pašalintų atliekant vertinimą nustatytus trūkumus. Atsižvelgiant į tai, kad svarbu laikytis Šengeno *acquis*, visų pirma išorės sienų apsaugos ir atvykstančių asmenų patikrinimų vykdymo, pirmiausia turėtų būti įgyvendintos rekomendacijos, susijusios su Europos integruoto sienų valdymo strateginiu valdymu (1), pažeidžiamumo vertinimo proceso ataskaitų teikimu (4), rizikos analize (9), nacionaline padėties vaizdo sistema (14), žmogiškaisiais ištekliais (16), švietimu ir mokymu (20), patikrinimų kertant sieną kokybe (23) ir jūrų sienų stebėjimu (32);
- (3) šis sprendimas turėtų būti perduotas Europos Parlamentui ir nacionaliniams valstybių narių parlamentams;
- (4) Tarybos reglamentas (ES) 2022/922¹ taikomas nuo 2022 m. spalio 1 d. Pagal to reglamento 31 straipsnio 3 dalį su vertinimo ataskaitomis ir rekomendacijomis susijusi tolesnė ir stebėsenos veikla, pradedant nuo veiksmų planų pateikimo, turėtų būti vykdoma pagal Reglamentą (ES) 2022/922;
- (5) per du mėnesius nuo šio sprendimo priėmimo Danija pagal Tarybos reglamento (ES) 2022/922 21 straipsnio 1 dalį turėtų parengti visų rekomendacijų įgyvendinimo ir vertinimo ataskaitoje nustatytų trūkumų pašalinimo veiksmų planą. Danija turėtų pateikti šį veiksmų planą Komisijai ir Tarybai,

REKOMENDUOJA:

Danijai imtis toliau nurodytų veiksmų.

¹ 2022 m. birželio 9 d. Tarybos reglamentas (ES) 2022/922 dėl tikrinimo, kaip taikoma Šengeno *acquis*, vertinimo ir stebėsenos mechanizmo sukūrimo ir veikimo, kuriuo panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 1053/2013 (OL L 160, 2022 6 15, p. 1).

Nacionalinis Europos integruoto sienų valdymo strategijos valdymas

1. Užtikrinti veiksmingą Europos integruoto sienų valdymo strategijos valdymą ir nuoseklią nacionalinę sienų kontrolės apžvalgą ir koordinavimą nacionaliniu lygmeniu, pavyzdžiui, sukuriant Danijos nacionalinėje policijoje sienų kontrolės strateginio koordinavimo funkciją; užtikrinti, kad Danijos nacionalinė policija turėtų tinkamus žmogiškuosius išteklius, teises ir procedūrinės priemones, skirtus strateginiam sienų kontrolės koordinavimui.
2. Užtikrinti pakankamai vieningą, koordinuotą ir veiksmingą sienų kontrolės funkcijų įgyvendinimą Danijos nacionalinėje policijoje.

Nacionalinis kokybės kontrolės mechanizmas

3. Sukurti veiksmingą nacionalinį kokybės kontrolės mechanizmą, apimantį visus Europos integruoto sienų valdymo komponentus, visų pirma jūrų sienų stebėjimą ir patikrinimus kertant sieną; numatyti sistemingus pagrindinių nacionalinių institucijų, dalyvaujančių vykdant sienų kontrolę, vykdomus vertinimus; užtikrinti, kad būtų vykdomi veiksmingi ir savalaikiai su šiais vertinimais susiję tolesni veiksmai.
4. Siekiant laikytis Reglamento (ES) 2019/1896 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų 11 straipsnio 1 dalies, 12 straipsnio 1 dalies ir 32 straipsnio 3 dalies, rinkti, tvirtinti ir pateikti FRONTEX vykdomam pažeidžiamumo vertinimo procesui reikalingus duomenis, įskaitant duomenis apie mokymus, skirtus Danijos gynybos vadovybei, jūrų stebėjimą (valandų, praleistų naudojant oro išteklius, skaičių, patruliavimo, naudojant jūrų išteklius, valandų skaičių), užklausų skaičių Interpolo pavogtų ir pamestų kelionės dokumentų duomenų bazėje, Šengeno informacinės sistemos užklausų apie objektus skaičių ir indėlį į Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgas (priėmimo pajėgumus sienos perėjimo punktuose ir pasienio ruožuose).

Tarpžinybinis bendradarbiavimas

5. Toliau plėtoti formalų bendradarbiavimą su muitine sienų kontrolės užduočių klausimais ir parengti bendradarbiavimo planus, kuriuose būtų numatyta aiški veikla, keitimasis informacija ir rizikos analizė, taip pat bendros operacijos.

Bendradarbiavimas su Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra

6. Nustatyti nacionalines priemones, kuriomis būtų užtikrinta, kad Europos sienų ir pakrančių apsaugos nuolatinio korpuso pareigūnai su vykdomaisiais įgaliojimais galėtų būti dislokuojami Danijos teritorijoje ir turėtų prieigą prie atitinkamų duomenų bazių savo užduotims vykdyti.
7. Naudotis FRONTEX teikiamomis paslaugomis, pavyzdžiui, stebimų laivų duomenų baze, analizės ir informavimo paslaugomis ir kt., ir jomis dalytis, siekiant plėtoti ir palengvinti sienų kontrolę.

Rizikos analizė

8. Užtikrinti pakankamą darbuotojų skaičių rizikos analizei nacionaliniu lygmeniu atlikti pagal Reglamento (ES) 2016/399 (Šengeno sienų kodeksas) 15 straipsnį.
9. Reguliariai rengti rizikos analizę strateginiu, operatyviniu ir taktiniu lygmenimis ir skleisti tokios analizės duomenis visais lygmenimis ir visoms nacionalinėms institucijoms, dalyvaujančioms vykdant sienų kontrolę; reguliariai atnaujinti rizikos profilius nacionaliniu, rajono ir vietos lygmenimis.
10. Suderinti rizikos analizės produktus vietos lygmeniu su bendrosios integruotos rizikos analizės modeliu, įtraukiant pažeidžiamumo ir poveikio aspektus; padidinti apmokytų analitikų skaičių Kopenhagos ir Bilundo oro uostuose; rengti specializuotus mokymus už rizikos analizę atsakingiems darbuotojams ir užtikrinti aiškia metodiką, skirtą jų veiklai remti (pvz., parengti vadovą).
11. Užtikrinti, kad sienos apsaugos pareigūnai būtų pakankamai informuoti apie užsienio teroristų kovotojų rizikos profilius.

Nacionalinė ir Europos informuotumo apie padėtį ir ankstyvojo perspėjimo sistema – EUROSUR

12. Užtikrinti, kad nacionaliniame koordinavimo centre būtų pakankamai apmokytų darbuotojų, kad būtų garantuotas jo funkcionalumas visą parą ir atliktos užduotys, kurias atlikti reikalaujama pagal Reglamento (ES) 2019/1896 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų 21 straipsnio 7 dalį ir 21 straipsnio 3 dalį ir Šengeno sienų kodekso 15 ir 16 straipsnius.

13. Nustatyti ir naudoti EUROSUR operacinį ir analizės lygmenis pagal Reglamento (ES) 2019/1896 24 straipsnio 1 dalies b ir c punktus.
14. Sukurti nuoseklią ir išsamią nacionalinės padėties vaizdo sistemą pagal Reglamento (ES) 2019/1896 25 straipsnį; užmegzti funkcinius tarpžinybinio bendradarbiavimo ryšius, siekiant užtikrinti visapusišką informuotumą apie padėtį bei tinkamus reagavimo pajėgumus.

Nacionaliniai sienų kontrolės pajėgumai

15. Parengti ir priimti nacionalinį pajėgumų plėtojimo planą, grindžiamą visų nacionalinių institucijų, dalyvaujančių vykdant sienų kontrolę, indėliu, kaip nustatyta Reglamento (ES) 2019/1896 9 straipsnio 4 dalyje.

Žmogiškieji ištekliai

16. Skubiai padidinti specializuotų darbuotojų skaičių, kad būtų veiksmingai vykdomos kelios su sienų kontrole nacionaliniu lygmeniu susijusios funkcijos (strateginis koordinavimas, Europos integruoto sienų valdymo strateginis valdymas, rizikos analizė, informuotumas apie padėtį, EUROSUR įgyvendinimas, strateginis požiūris į patikrinimus kertant jūrų sieną ir jūrų sienų stebėjimą, nacionalinis kokybės kontrolės mechanizmas, nuoseklus ataskaitų dėl pažeidžiamumo vertinimo teikimas ir kt.), kaip reikalaujama Šengeno sienų kodekso 15 straipsnyje.
17. Užtikrinti nuoseklų strateginį planavimą ir pakankamus žmogiškuosius išteklius rajonų lygmeniu sienų kontrolės užduotims vykdyti, kaip reikalaujama Šengeno sienų kodekso 15 straipsnyje.
18. Padidinti pareigūnų, apmokytų nustatyti suklastotus dokumentus prie jūrų sienų, skaičių visose policijos apygardose, kad pagerėtų praktinių žinių apie dokumentų klastojimą lygis.

Švietimas ir mokymas

19. Pagerinti nacionalinės sienų kontrolės mokymo programos Danijos nacionalinėje policijoje turinį pritaikant jos turinį prie pirmos linijos pareigūnų poreikių ir užtikrinti, kad pagrindinis mokymas būtų toliau derinamas su FRONTEX bendrąja pagrindine mokymo programa.

20. Pagal Šengeno sienų kodekso 16 straipsnio 1 dalį sukurti nuoseklią ir suderintą nuolatinio ir specializuoto mokymo sienų kontrolės srityje sistemą nacionaliniu, regioniniu ir vietos lygmenimis; užbaigti nacionalinį ir vietos metinį nuolatinio ir specializuoto mokymo, susijusio su sienų kontrole, planavimą, be kita ko, įtraukiant pirmos ir antros linijos mokymo programas, vietos kursus apie patikrinimus kertant sieną ir dokumentų patikrinimus, įrangos naudojimą, civilių sienos apsaugos pareigūnų mokymą ir kitus atitinkamus su sienų kontrole susijusius mokymus.

Nenumatyto atveju planavimas

21. Papildyti nenumatyto atveju planą, į jį įtraukiant šiuos elementus: eskalavimo ribas, ryšių kanalus, dalijimąsi informacija su kaimyninėmis valstybėmis narėmis, ES ir tarptautinėmis institucijomis ir organizacijomis bei informacijos iš jų prašymus, FRONTEX skubios pagalbos prašymo procedūras, patalpų, kurios galėtų būti laikini apgyvendinimo centrai, sąrašą, standartines veiklos procedūras, taikomas registruojant, tikrinant, apklausiant ir pareiškiant ketinimą prašyti prieglobsčio pasienyje, ir finansinius išteklius.

Patikrinimų kertant sieną kokybė ir procedūra

22. Užtikrinti, kad jūrininkų ir keleivių tikrinimo procedūra būtų vykdoma pagal Šengeno sienų kodekso 11 ir 19 straipsnius kartu su VI priedo 3.1.1 punktu, atliekant jūrininkų ir keleivių patikrinimus atvykstant ir išvykstant jūrų sienų perėjimo punktuose įlaipinimo ar išlaipinimo metu.
23. Tobulinti prie oro sienų atliekamų patikrinimų kertant sieną kokybę ir užtikrinti, kad jie atitiktų Šengeno sienų kodekso 8 straipsnio 2 dalį, 8 straipsnio 3 dalį ir 8 straipsnio 6 dalį kartu su Direktyva 2004/38/EB, gerinant sienos apsaugos pareigūnų žinias apie Šengeno sienų kodeksą, ypač apie atvykimo sąlygas ir tinkamą patikrinimo kertant sieną įrangos naudojimą.

24. Pagal Šengeno sienų kodekso 5 ir 19 straipsnius kartu su VI priedo 3.1.1 punktu, užtikrinti, kad civilių jūrų įgulos narių, įlipančių į laivą ir išlipančių iš jo reide arba reiso metu, patikrinimo procedūra būtų vykdoma tik uoste arba tam tikslui skirtoje zonoje, esančioje prie pat laivo.
25. Užtikrinti sistemingus visų pramoginių laivų patikrinimus kertant sieną prie Danijos išorės jūrų sienų, kaip reikalaujama Šengeno sienų kodekso 8 ir 19 straipsniuose kartu su VI priedo 3.2.5 punktu; užtikrinti, kad pramoginiams laivams, atvykstantiems iš trečiosios šalies arba į ją išvykstantiems, būtų leidžiama švartuotis tik sienos perėjimo punktuose pagal Šengeno sienų kodekso 5 straipsnio 1 dalį.
26. Užtikrinti nepilnamečių patikrinimų kertant sieną procedūras Orhuso oro uoste pagal Šengeno sienų kodekso 20 straipsnį kartu su VII priedo 6.1, 6.2 ir 6.3 punktais, ir padidinti specialių sienos apsaugos pareigūnų mokymų apimtį šia tema.
27. Užtikrinti, kad atsisakymo leisti atvykti procedūra atitiktų Šengeno sienų kodekso 14 straipsnio 4 dalį, užtikrinant, kad visais atvejais trečiosios šalies pilietis, kuriam nebuvo leista atvykti, į Danijos teritoriją neatvyktų.
28. Suderinti standartinę atsisakymo leisti atvykti formą su Šengeno sienų kodekso V priedo B dalimi ir asmenims, kuriems nebuvo leista atvykti, parengti atitinkamą advokatų sąrašą.
29. Užtikrinti, kad baudų skyrimo oro vežėjams praktika atitiktų Tarybos direktyvą 2001/51/EB ir Tarybos direktyvą 2004/82/EB.
30. Užtikrinti, kad vizų išdavimo pasienyje procedūra atitiktų Vizų kodekso 35 straipsnio 1 dalį ir 36 straipsnio 1 dalį, įrengiant reikiamą įrangą ir rengiant mokymus darbuotojams; užtikrinti, kad būtų naudojama standartinė prašymo forma pagal Vizų kodekso 11 straipsnį ir I priedą.

31. Užtikrinti, kad privačių skrydžių tikrinimo procedūros atitiktų Šengeno sienų kodekso VI priedo 2.3.1 punktą kartu su 19 straipsniu, užtikrinant, kad būtų gautos tinkamai užpildytos bendrosios deklaracijos.

Jūrų sienų stebėjimas

32. Užtikrinti, kad jūrų sienų stebėjimas būtų vykdomas pagal Šengeno sienų kodekso 13 straipsnį, prireikus į Danijos nacionalinės policijos ir Danijos gynybos vadovybės sudarytą susitarimą įtraukiant aiškią taikymo sritį ir strateginius tikslus; nustatyti standartines veiklos procedūras, gaires, konkrečius veikslių planus ar bet kokią kitą jūrų sienų stebėjimo metodiką išorės sienų valdymo tikslais, kaip apibrėžta Šengeno sienų kodekse.
33. Vykdyti jūrų sienų stebėjimo rizikos analizę pagal bendrosios integruotos rizikos analizės modelį, kaip reikalaujama Reglamento (ES) 2019/1896 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų 29 straipsnio 1 dalyje.
34. Užtikrinti, kad Danijos nacionalinė policija ir Danijos gynybos vadovybė sistemingai ir reguliariai keistųsi duomenimis jūrų sienų stebėjimo tikslais, kad būtų sukurta išsami ir visapusiška nacionalinio padėties jūroje vaizdo sistema; dalytis šia informacija su visomis atitinkamomis nacionalinėmis valdžios institucijomis centrinio ir rajonų lygmenimis.
35. Rengti Danijos nacionalinei policijai ir Danijos gynybos vadovybei skirtus mokymus jūrų sienų stebėjimo klausimais, atsižvelgiant į jų konkrečius vaidmenis jūrų sienų stebėjimo srityje, kaip nustatyta Šengeno sienų kodekso 16 straipsnyje.

Kopenhagos oro uostas

36. Užtikrinti, kad Kopenhagos oro uoste būtų tinkamai atliekamas pirmos linijos pareigūnų planavimas ir panaudojimas, siekiant užtikrinti sklandų keleivių srautą ir pakankamai laiko veiksmingiems patikrinimams kertant sieną atlikti.

37. Užtikrinti, kad būtų pakankamai patyrusių policijos pareigūnų, turinčių reikiamos profesinės patirties, kad galėtų vykdyti įvairias sienų apsaugos užduotis Kopenhagos oro uoste.

Kopenhagos uostas

38. Užtikrinti, kad į krantą išlipančių jūrininkų patikrinimai atitiktų Šengeno sienų kodekso 20 straipsnį kartu su jo VII priedo 3 punktu, patikrinant, ar jie turi su savimi jūrininko knygelę.
39. Vadovaujantis Šengeno sienų kodekso 19 straipsniu ir VI priedo 3.2.2 ir 3.2.3 punktais, sustabdyti praktiką, kai neįleidžiamų asmenų, kurie neišlipa iš kruizinio laivo ir neprašo leisti atvykti į teritoriją, atžvilgiu priimami sprendimai neleisti atvykti.

Esbjergo uostas

40. Užtikrinti, kad sienos apsaugos pareigūnai atliktų rizika grindžiamus transporto priemonių ir jų vidinių dalių patikrinimus, atlikdami fizinį patikrinimą ir naudodami specialią techninę įrangą arba kinologų grupes pagal Šengeno sienų kodekso 19 straipsnį kartu su VI priedo 3.2.9 punkto g papunkčiu; užtikrinti, kad sienos apsaugos pareigūnai turėtų prieigą prie rizikos profilių ir rodiklių, kuriais būtų siekiama tinkamai nustatyti neteisėtos imigracijos ir tarpvalstybinio nusikalstamumo, susijusio su sunkvežimių transportu, riziką.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas / Pirmininkė