



Brüsszel, 2023. szeptember 26.  
(OR. en)

13336/23

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2023/0261(NLE)

---

---

SCH-EVAL 200  
FRONT 283  
COMIX 412

## AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

---

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2023. szeptember 25.

Címzett: a delegációk

---

Előző dok. sz.: 12681/23

---

Tárgy: A Tanács végrehajtási határozata a schengeni vívmányok **Dánia** általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során **a külső határok** igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok Dánia általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, amelyet a Tanács a 2023. szeptember 25-i ülésén elfogadott.

A 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (3) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

A Tanács végrehajtási határozata

**a schengeni vívmányok Dánia általi alkalmazásának 2022. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó**

**AJÁNLÁSRÓL**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre<sup>1</sup> és különösen annak 15. cikke (3) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Dánia tekintetében 2022 szeptemberében a külső határok igazgatásának területére vonatkozó schengeni értékelés készült. Az értékelést követően a Bizottság a [C(2023) 1100] végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely felsorolja az értékelés során azonosított bevált gyakorlatokat és hiányosságokat.

---

<sup>1</sup> HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

- (2) Ajánlásokat kell tenni az értékelés részeként feltárt hiányosságok kiküszöbölése érdekében Dánia által meghozandó korrekciós intézkedésekre vonatkozóan. Tekintettel a schengeni vívmányoknak való megfelelésnek – különösen a külső határok védelmének és a személyek belépéskor történő ellenőrzésének – a fontosságára, elsőbbséget kell biztosítani az európai integrált határigazgatás irányításához (1.), a sebezhetőségi értékelési folyamatra vonatkozó jelentéstételhez (4.), a kockázatelemzéshez (9.), a nemzeti helyzetképhez (14.), a humán erőforrásokhoz (16.), az oktatáshoz és képzéshez (20.), a határforgalom-ellenőrzés színvonalához (23.) és a tengeri határőrizethez (32.) kapcsolódó ajánlások végrehajtásának.
- (3) Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok nemzeti parlamentjeinek.
- (4) Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet<sup>1</sup> 2022. október 1-jétől alkalmazandó. E rendelet 31. cikke (3) bekezdésének megfelelően az értékelő jelentésekkel és ajánlásokkal kapcsolatos utókövetési és monitoringtevékenységeket – amelyek a cselekvési tervek benyújtásával veszik kezdetüket – az (EU) 2022/922 rendelettel összhangban kell végrehajtani.
- (5) Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet 21. cikkének (1) bekezdése értelmében Dániának a határozat elfogadásától számított két hónapon belül cselekvési tervet kell készítenie az összes ajánlás végrehajtása és az értékelő jelentésben feltárt hiányosságok korrekciója céljából. Dániának ezt a cselekvési tervet be kell nyújtania a Bizottságnak és a Tanácsnak,

AJÁNLJA, HOGY:

Dánia:

---

<sup>1</sup> A Tanács (EU) 2022/922 rendelete (2022. június 9.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 160., 2022.6.15., 1. o.).

## **Az európai integrált határigazgatás nemzeti irányítása**

1. biztosítsa nemzeti szinten az európai integrált határigazgatás hatékony irányítását, valamint a határellenőrzés koherens nemzeti áttekintését és koordinációját, például a dán nemzeti rendőrségen belül a határellenőrzés stratégiai koordinációs funkciójának létrehozásával; biztosítson megfelelő humán erőforrásokat, valamint megfelelő jogi és eljárási eszközöket a határellenőrzés stratégiai koordinációjához a dán nemzeti rendőrségen belül;
2. biztosítsa a határellenőrzési funkciók kellően egységes, összehangolt és hatékony végrehajtását a dán nemzeti rendőrségen belül;

## **Nemzeti minőség-ellenőrzési mechanizmus**

3. hozzon létre olyan, hatékony nemzeti minőség-ellenőrzési mechanizmust, amely az európai integrált határigazgatás valamennyi elemére kiterjed, beleértve a tengeri határőrizetet és a határforgalom-ellenőrzéseket is; gondoskodjon a határellenőrzésben részt vevő főbb nemzeti hatóságok által végzett szisztematikus értékelésekről; biztosítsa ezen értékelések hatékony és időben történő utókövetését;
4. az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2019/1896 rendelet 11. cikkének, 12. cikke (1) bekezdésének és 32. cikke (3) bekezdésének való megfelelés érdekében gyűjtse össze, validálja és bocsássa rendelkezésre a Frontex által végzett sebezhetőségi értékelési folyamathoz szükséges adatokat, beleértve a dán védelmi parancsnokságot érintő képzésre, a tengerfelügyeletre (a légi eszközök által repült órák száma, a tengeri eszközök által megtett járőrórák száma), az elloptott és elvesztett úti okmányok Interpol-adatbázisában végzett lekérdezések számára, a Schengeni Információs Rendszerben tárgyakra vonatkozóan végzett lekérdezések számára, valamint az Európai Határ- és Parti Őrséghez való hozzájárulásra (fogadókapacitás a határátkelőhelyeken és határszakaszokon) vonatkozó adatokat;

## **Ügynökségközi együttműködés**

5. fejlessze tovább a vámhatóságokkal a határellenőrzési feladatok terén folytatott hivatalos együttműködést, és dolgozzon ki olyan együttműködési terveket, amelyek egyértelmű tevékenységeket, információcserét és kockázatelemzést, valamint közös műveleteket foglalnak magukban;

## **Együttműködés az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel**

6. vezessen be olyan nemzeti intézkedéseket, amelyek biztosítják, hogy az Európai Határ- és Parti Őrség készenléti alakulatának tisztviselői végrehajtási hatáskörrel bevezethetők legyenek dán területen, és feladataik ellátása érdekében hozzáférjenek a releváns adatbázisokhoz;
7. használja és ossza meg a Frontex által a határellenőrzés fejlesztése és megkönnyítése érdekében nyújtott szolgáltatásokat, például a figyelmet érdemlő hajókat tartalmazó adatbázist, a fúziós szolgáltatásokat és egyebeket;

## **Kockázatelemzés**

8. biztosítson nemzeti szinten elegendő számú képzett személyzetet a kockázatelemzéshez az (EU) 2016/399 rendelet (Schengeni határellenőrzési kódex) 15. cikkével összhangban;
9. készítsen rendszeresen stratégiai, operatív és taktikai szintű kockázatelemzést, és azt valamennyi szinten és a határellenőrzésben részt vevő valamennyi nemzeti hatóság körében terjessze; frissítse rendszeresen a kockázati profilokat nemzeti, körzeti és helyi szinten;
10. hangolja össze a közös integrált kockázatelemzési modellel a helyi szintű kockázatelemzési termékeket, és azokba foglalja bele a sebezhetőségeket és a hatásokat; növelje a képzett elemzők számát a koppenhágai és a billundi repülőtéren; biztosítson speciális képzést a kockázatelemzésért felelős személyzet számára és egyértelmű módszertant munkájuk támogatására (pl. kézikönyv);
11. biztosítsa, hogy a határőrök kellően tisztában legyenek a külföldi terrorista harcosokra vonatkozó kockázati profilokkal;

## **Nemzeti és európai helyzetismereti és riasztási rendszer – EUROSUR**

12. biztosítson elegendő számú képzett személyzetet a nemzeti koordinációs központ számára az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2019/1896 rendelet 21. cikkének (7) és (3) bekezdésében, valamint a Schengeni határellenőrzési kódex 15. és 16. cikkében előírt funkcióknak a hét minden napján 24 órában történő biztosítása és a feladatok ellátása érdekében;

13. hozza létre és használja az EUROSUR műveleti és elemzési rétegét az (EU) 2019/1896 rendelet 24. cikke (1) bekezdése b) és c) pontjának megfelelően;
14. hozzon létre koherens és teljes nemzeti helyzetképet az (EU) 2019/1896 rendelet 25. cikkének megfelelően; alakítson ki funkcionális ügynökségek közötti együttműködést a teljes helyzetismeret és a megfelelő reagálási képességek biztosítása érdekében;

### **A határellenőrzéssel kapcsolatos nemzeti képességek**

15. dolgozzon ki és fogadjon el a határellenőrzésben részt vevő valamennyi nemzeti hatóság hozzájárulásán alapuló nemzeti képességfejlesztési tervet az (EU) 2019/1896 rendelet 9. cikkének (4) bekezdésében meghatározottak szerint;

### **Humán erőforrás**

16. sürgősen növelje a képzett személyzet létszámát a nemzeti szintű határellenőrzéshez kapcsolódó számos funkció (stratégiai koordináció, az európai integrált határigazgatás irányítása, kockázatelemzés, helyzetismeret, az EUROSUR végrehajtása, a tengeri határellenőrzés és határőrizet stratégiai megközelítése, nemzeti minőség-ellenőrzési mechanizmus, a sebezhetőségi értékeléssel kapcsolatos koherens jelentéstétel stb.) hatékony végrehajtása érdekében a Schengeni határellenőrzési kódex 15. cikkében előírtak szerint;
17. biztosítson koherens stratégiai tervezést és elegendő humán erőforrást kerületi szinten a határellenőrzési feladatok ellátásához a Schengeni határellenőrzési kódex 15. cikkében előírtak szerint;
18. növelje az okmányokkal való visszaélés felderítésére kiképzett tisztviselők számát a tengeri határokon valamennyi rendőrségi körzetben az okmányokkal való visszaéléssel kapcsolatos szakértelem szintjének javítása érdekében;

### **Oktatás és képzés**

19. javítsa a dán nemzeti rendőrség nemzeti határellenőrzési képzési programjának tartalmát azáltal, hogy azt az ellenőrzési ponton dolgozó tisztviselők igényeihez igazítja, és biztosítsa, hogy az alapképzés jobban igazodjon a Frontex közös alaptantervéhez;

20. hozzon létre koherens és harmonizált rendszert a nemzeti, regionális és helyi szintű határellenőrzési továbbképzésekre és speciális képzésekre vonatkozóan a Schengeni határellenőrzési kódex 16. cikke (1) bekezdésének megfelelően; zárja le a határellenőrzéshez kapcsolódó továbbképzésekre és speciális képzésekre vonatkozó nemzeti és helyi éves tervezést, és abba foglalja bele többek között az ellenőrzési pontokon és az elkülönített helyen végzett ellenőrzésekre vonatkozó képzéseket, a határellenőrzéssel és az okmányellenőrzéssel kapcsolatos helyi tanfolyamokat, a berendezések használatát, a polgári határőrök képzését és a határellenőrzéssel kapcsolatos egyéb releváns képzéseket;

### **Vészhelyzeti tervezés**

21. egészítse ki a vészhelyzeti tervet a következő elemekkel: az eszkalációra vonatkozó küszöbértékek, kommunikációs csatornák és a szomszédos tagállamokkal, uniós és nemzetközi intézményekkel és szervezetekkel való információmegosztás, illetve az ezektől érkező kérelmek, a Frontex gyorsreagálási intervenciójának kérelmezésére vonatkozó eljárások, azon létesítmények listája, amelyek szükségszállásként szolgálhatnak, a nyilvántartásba vételre, az előszűrésre, a személyes meghallgatásra és a menedékjogért folyamodással kapcsolatos szándék határon történő kifejezésére vonatkozó eljárási standardok, valamint pénzügyi erőforrások;

### **A határforgalom-ellenőrzés színvonala és eljárása**

22. biztosítsa, hogy a tengerészek és az utasok ellenőrzésére vonatkozó eljárást a Schengeni határellenőrzési kódexnek a VI. melléklet 3.1.1. pontjával összefüggésben értelmezett 11. és 19. cikkével összhangban végezzék el, azáltal, hogy a tengeri határátkelőhelyeken a be- és kiszállás időpontjában végzik el a tengerészek és az utasok be- és kiléptetési ellenőrzését;
23. javítsa a légi határokon végzett határforgalom-ellenőrzések színvonalát, és hozza azokat összhangba a Schengeni határellenőrzési kódex 2004/38/EK irányelvvel összefüggésben értelmezett 8. cikkének (2), (3) és (6) bekezdésével, azáltal, hogy bővíti a határőrök Schengeni határellenőrzési kódexszel kapcsolatos ismereteit, különös tekintettel a beutazási feltételekre és a határforgalom-ellenőrzési berendezések megfelelő használatára;

24. biztosítsa, hogy az előkikötőben lévő vagy áthaladó hajóra beszálló és onnan kiszálló polgári tengerhajózási személyzet tagjainak ellenőrzésére irányuló eljárásra a kikötőben vagy a hajó közvetlen közelében e célra fenntartott területen kerüljön sor a Schengeni határellenőrzési kódexnek a VI. melléklet 3.1.1. pontjával összefüggésben értelmezett 5. és 19. cikkével összhangban;
25. biztosítsa valamennyi kedvtelési célú vízi jármű szisztematikus határforgalom-ellenőrzését a dán külső tengeri határokon a Schengeni határellenőrzési kódexnek a VI. melléklet 3.2.5. pontjával összefüggésben értelmezett 8. és 19. cikkében előírtak szerint; a Schengeni határellenőrzési kódex 5. cikkének (1) bekezdésével összhangban biztosítsa, hogy a harmadik országból érkező vagy oda induló kedvtelési célú vízi járművek csak a határátkelőhelyeken horgonyozhassanak;
26. hozza összhangba az aarhusi repülőtéren a kiskorúakra vonatkozó határforgalom-ellenőrzési eljárásokat a Schengeni határellenőrzési kódexnek a VII. melléklet 6.1., 6.2. és 6.3. pontjával összefüggésben értelmezett 20. cikkével, és fokozza a határőrök e témával kapcsolatos speciális képzését;
27. hozza összhangba a beléptetés megtagadására irányuló eljárást a Schengeni határellenőrzési kódex 14. cikkének (4) bekezdésével annak mindenkori biztosítása révén, hogy ne lépjen Dánia területére olyan harmadik országbeli állampolgár, akinek a beléptetését megtagadták;
28. hozza összhangba a beléptetés megtagadására vonatkozó egységes formanyomtatványt a Schengeni határellenőrzési kódex V. mellékletének B. részével, és bocsássa rendelkezésre az ügyvédek listáját azon személyek számára, akiknek a beléptetését megtagadták;
29. hozza összhangba a légi fuvarozókra vonatkozó bírságkiszabás gyakorlatát a 2001/51/EK és a 2004/82/EK tanácsi irányelvvel;
30. hozza összhangba a határon történő vízumkiadási eljárást a Vízumkódex 35. cikkének (1) bekezdésével és 36. cikkének (1) bekezdésével a szükséges berendezések telepítése és a személyzet képzése révén; biztosítsa a standard kérelemnyomtatvány használatát a Vízumkódex 11. cikke és I. melléklete szerint;

31. hozza összhangba a magánrepülőgépek ellenőrzésére vonatkozó eljárásokat a Schengeni határellenőrzési kódex VI. mellékletének a 19. cikkel összefüggésben értelmezett 2.3.1. pontjával annak biztosítása révén, hogy a hatóságok megfelelően kitöltött általános nyilatkozatokat kapjanak;

### **Tengeri határőrizet**

32. biztosítsa, hogy a tengeri határőrizetet a Schengeni határellenőrzési kódex 13. cikkével összhangban végezzék, és szükség esetén foglaljon bele egyértelmű hatályt és stratégiai célkitűzéseket a dán nemzeti rendőrség és a dán védelmi parancsnokság közötti megállapodásba; dolgozzon ki a tengeri határőrizetre vonatkozó eljárási standardokat, iránymutatásokat, konkrét cselekvési terveket vagy bármilyen más módszertant a Schengeni határellenőrzési kódexben meghatározottak szerinti külső határigazgatás céljára;
33. dolgozzon ki a tengeri határőrizetre vonatkozó kockázatelemzést az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló (EU) 2019/1896 rendelet 29. cikkének (1) bekezdésében előírt közös integrált kockázatelemzési modellel összhangban;
34. biztosítsa a dán nemzeti rendőrség és a dán védelmi parancsnokság közötti szisztematikus és rendszeres adatcserét a tengeri határőrizet céljából egy teljes és átfogó nemzeti tengeri helyzetkép kialakítása érdekében, és azt ossza meg az összes érintett nemzeti hatósággal központi és körzeti szinten;
35. biztosítson tengeri határőrizetre vonatkozó képzést a dán nemzeti rendőrség és a dán védelmi parancsnokság számára a tengeri határőrizetben betöltött, a Schengeni határellenőrzési kódex 16. cikke szerinti sajátos szerepüknek megfelelően;

### **Koppenhágai repülőtér**

36. biztosítsa a koppenhágai repülőtéren az ellenőrzési pontokon dolgozó tisztviselőkkel kapcsolatos megfelelő tervezést és beosztást, hogy zökkenőmentes legyen az utasforgalom, és elegendő idő álljon rendelkezésre a hatékony határforgalom-ellenőrzéshez;

37. biztosítson elegendő számú olyan, tapasztalt rendőrt, aki rendelkezik az ahhoz szükséges szakértelemmel, hogy a koppenhágai repülőtéren ellássa a különféle határőrizeti feladatokat;

### **Koppenhágai kikötő**

38. hozza összhangba a partra szálló tengerészek ellenőrzését a Schengeni határellenőrzési kódexnek a VII. melléklet 3. pontjával összefüggésben értelmezett 20. cikkével, ellenőrizve, hogy rendelkeznek-e tengerészkönyvvel;
39. függesse fel azt a gyakorlatot, hogy a beléptetés megtagadására vonatkozó határozatot adnak ki olyan nem befogadható személyek számára, akik nem hagyják el az üdülőhajót és nem kérik a területre való belépést a Schengeni határellenőrzési kódex 19. cikkének, valamint VI. melléklete 3.2.2. és 3.2.3. pontjának megfelelően;

### **Esbjergi kikötő**

40. biztosítsa, hogy a határőrök fizikai vizsgálat útján, meghatározott műszaki eszközök vagy kutyás csapatok igénybevételével kockázatalapú ellenőrzéseket végezzenek a szállítóeszközökön és azok belső részein a Schengeni határellenőrzési kódexnek a VI. melléklet 3.2.9. pontjának g) alpontjával összefüggésben értelmezett 19. cikkének megfelelően; biztosítsa, hogy a határőrök hozzáférjenek az illegális bevándorlással, valamint a tehergépjármű-szállításhoz kapcsolódó, határokon átnyúló bűnözéssel kapcsolatos kockázatok megfelelő azonosítását célzó kockázati profilokhoz és mutatókhoz.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről*  
*az elnök*