



Bruxelles, 26. rujna 2023.  
(OR. en)

13336/23

---

---

Međuinstitucijski predmet:  
2023/0261(NLE)

---

---

SCH-EVAL 200  
FRONT 283  
COMIX 412

### ISHOD POSTUPAKA

---

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	25. rujna 2023.
Za:	Delegacije

---

Br. preth. dok.:	12681/23
------------------	----------

---

Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području <b>upravljanja vanjskim granicama u Danskoj</b>
----------	--

---

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Danskoj, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 25. rujna 2023.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će se preporuka proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

**PREPORUKE**

**o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Danskoj**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 15. stavak 3,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Schengenska evaluacija u području upravljanja vanjskim granicama provedena je za Dansku u rujnu 2022. Nakon evaluacije, Provedbenom odlukom Komisije [C(2023) 1100] doneseno je izvješće o zaključcima i ocjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni tijekom evaluacije.

---

<sup>1</sup> SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Trebalo bi dati preporuke za korektivne mjere koje Danska treba poduzeti kako bi uklonila nedostatke utvrđene tijekom evaluacije. S obzirom na važnost usklađenosti sa schengenskom pravnom stečevinom, posebno zaštitom vanjskih granica i provedbom kontrola osoba pri ulasku, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka povezanih s upravljanjem europskim integriranim upravljanjem granicama (1.), izvješćivanjem za postupak procjene osjetljivosti (4.), analizom rizika (9.), nacionalnom slikom stanja (14.), ljudskim resursima (16.), obrazovanjem i osposobljavanjem (20.), kvalitetom graničnih kontrola (23.) i nadzorom morske granice (32.).
- (3) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima država članica.
- (4) Uredba Vijeća (EU) 2022/922<sup>1</sup> primjenjuje se od 1. listopada 2022. U skladu s člankom 31. stavkom 3. navedene uredbe daljnje postupanje i aktivnosti praćenja u vezi s izvješćima o evaluaciji i preporukama, počevši od podnošenja akcijskih planova, trebali bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2022/922.
- (5) Na temelju članka 21. stavka 1. Uredbe Vijeća (EU) 2022/922 Danska bi trebala izraditi akcijski plan za provedbu svih preporuka i uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji u roku od dva mjeseca od donošenja ove Odluke. Danska bi taj akcijski plan trebala dostaviti Komisiji i Vijeću,

#### PREPORUČUJE:

da bi Danska trebala:

---

<sup>1</sup> Uredba Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1053/2013, SL L 160, 15.6.2022., str. 1.

## **Nacionalno upravljanje europskim integriranim upravljanjem granicama**

1. osigurati djelotvorno upravljanje europskim integriranim upravljanjem granicama te dosljedan nacionalni pregled i koordinaciju nadzora državne granice na nacionalnoj razini, primjerice uspostavom funkcije strateške koordinacije za nadzor državne granice u danskoj nacionalnoj policiji; osigurati odgovarajuće ljudske resurse i pravne i postupovne alate za stratešku koordinaciju nadzora državne granice u danskoj nacionalnoj policiji;
2. osigurati dostatno jedinstveno, koordinirano i djelotvorno izvršavanje funkcija nadzora državne granice u danskoj nacionalnoj policiji;

## **Nacionalni mehanizam za kontrolu kvalitete**

3. uspostaviti učinkovit nacionalni mehanizam za kontrolu kvalitete kojim su obuhvaćene sve sastavnice europskog integriranog upravljanja granicama, posebno nadzor morske granice i granične kontrole; osigurati sustavne evaluacije koje provode glavna nacionalna tijela uključena u nadzor državne granice; osigurati djelotvorno i pravodobno daljnje postupanje u vezi s tim evaluacijama;
4. prikupiti, potvrditi i dostaviti potrebne podatke za postupak procjene osjetljivosti koji provodi Frontex, uključujući podatke o osposobljavanju za potrebe zapovjedništva obrane Danske, pomorskom nadzoru (broj sati leta zrakoplovnim sredstvima, broj sati ophodnje pomorskim sredstvima), broju upita u Interpolovoj bazi podataka o ukradenim i izgubljenim putnim ispravama, broju upita u Schengenskom informacijskom sustavu o predmetima i o doprinosu europskoj graničnoj i obalnoj straži (kapacitet smještaja na graničnim prijelazima i dijelovima granice) radi usklađivanja s člankom 11. stavkom 1., člankom 12. stavkom 1. i člankom 32. stavkom 3. Uredbe (EU) 2019/1896 o europskoj graničnoj i obalnoj straži;

## **Međuagencijska suradnja**

5. dodatno razviti formalnu suradnju s carinom u vezi sa zadaćama nadzora državne granice i uspostaviti planove suradnje s jasnim aktivnostima, razmjenom informacija i analizom rizika te zajedničkim operacijama;

## **Suradnja s Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu**

6. uvesti nacionalne mjere kojima se osigurava da se službenici stalnih snaga europske granične i obalne straže mogu rasporediti na dansko državno područje s izvršnim ovlastima i da imaju pristup relevantnim bazama podataka za obavljanje svojih zadaća;
7. upotrebljavati i dijeliti usluge Frontexa za razvoj i olakšavanje nadzora državne granice, kao što su baza podataka o plovilima od interesa, usluge spajanja i druge;

## **Analiza rizika**

8. osigurati dostatan broj članova osoblja za analizu rizika na nacionalnoj razini u skladu s člankom 15. Uredbe (EU) 2016/399 (Zakonik o schengenskim granicama);
9. redovito izrađivati analizu rizika na strateškoj, operativnoj i taktičkoj razini te prosljeđivati takvu analizu na svim razinama i svim nacionalnim tijelima uključenima u nadzor državne granice; redovito ažurirati profile rizičnosti na nacionalnoj, okružnoj i lokalnoj razini;
10. uskladiti analize rizika na lokalnoj razini sa zajedničkim integriranim modelom analize rizika uključujući ranjivost i učinak; povećati broj osposobljenih analitičara u zračnim lukama Kopenhagen i Billund; osigurati specijalizirano osposobljavanje za osoblje odgovorno za analizu rizika i osigurati jasnu metodologiju za potporu njihovom radu (npr. u obliku priručnika);
11. osigurati da su službenici graničnog nadzora dovoljno upoznati s profilima rizičnosti za strane terorističke borce;

## **Nacionalni i europski sustav za informiranje o stanju i rano upozoravanje – EUROSUR**

12. osigurati dostatan broj osposobljenog osoblja u nacionalnom koordinacijskom centru kako bi se zajamčila funkcionalnost 24 sata dnevno sedam dana u tjednu i obavljale zadaće kako je propisano člankom 21. stavkom 7. i člankom 21. stavkom 3. Uredbe (EU) 2019/1896 o europskoj graničnoj i obalnoj straži te člancima 15. i 16. Zakonika o schengenskim granicama;

13. uspostaviti i upotrebljavati operativne i analitičke slojeve u EUROSUR-u u skladu s člankom 24. stavkom 1. točkama (b) i (c) Uredbe (EU) 2019/1896;
14. uspostaviti dosljednu i potpunu nacionalnu sliku stanja u skladu s člankom 25. Uredbe (EU) 2019/1896; uspostaviti funkcionalnu međuagencijsku suradnju kako bi se zajamčila potpuna informiranost o stanju i odgovarajući kapaciteti za reagiranje;

### **Nacionalni kapaciteti za nadzor državne granice**

15. izraditi i donijeti nacionalni plan razvoja kapaciteta na temelju doprinosa svih nacionalnih tijela uključenih u nadzor državne granice kako je navedeno u članku 9. stavku 4. Uredbe (EU) 2019/1896;

### **Ljudski resursi**

16. hitno povećati broj članova specijaliziranog osoblja za učinkovitu provedbu nekoliko funkcija povezanih s nadzorom državne granice na nacionalnoj razini (strateška koordinacija, upravljanje europskim integriranim upravljanjem granicama, analiza rizika, informiranost o stanju, provedba EUROSUR-a, strateški pristup kontroli i nadzoru morskih granica, nacionalni mehanizam za kontrolu kvalitete, dosljedno izvješćivanje o procjeni osjetljivosti i drugo) kako se zahtijeva člankom 15. Zakonika o schengenskim granicama;
17. osigurati dosljedno strateško planiranje i dostatne ljudske resurse na razini okruga za obavljanje zadaća nadzora državne granice u skladu s člankom 15. Zakonika o schengenskim granicama;
18. povećati broj službenika osposobljenih za otkrivanje krivotvorenja isprava na morskim granicama u svim policijskim okruzima kako bi se poboljšala razina stručnosti u području krivotvorenja isprava;

### **Obrazovanje i osposobljavanje**

19. poboljšati sadržaj nacionalnog programa danske nacionalne policije za osposobljavanje u području nadzora državne granice njegovim prilagođavanjem potrebama službenika prve linije i osigurati da je osnovno osposobljavanje dodatno usklađeno s Frontexovim zajedničkim temeljnim programom osposobljavanja;

20. uspostaviti dosljedan i usklađen sustav kontinuiranog i specijaliziranog osposobljavanja za nadzor državne granice na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini u skladu s člankom 16. stavkom 1. Zakonika o schengenskim granicama; zaključiti godišnje planiranje na nacionalnoj i lokalnoj razini za kontinuirano i specijalizirano osposobljavanje u vezi s nadzorom državne granice uključivanjem programa osposobljavanja za prvu i drugu liniju, lokalnih tečajeva o graničnim kontrolama i kontrolama isprava, upotrebe opreme, osposobljavanja civilnih službenika graničnog nadzora i drugog relevantnog osposobljavanja u vezi s nadzorom državne granice;

### **Planovi za nepredvidive situacije**

21. dopuniti plan za nepredvidive situacije sljedećim elementima: pragovima za eskalaciju, komunikacijskim kanalima i razmjenom informacija sa susjednim državama članicama, institucijama EU-a te međunarodnim institucijama i organizacijama, kao i zahtjevima za dobivanje informacija od njih, postupcima za podnošenje zahtjeva za brzu intervenciju Frontexa, popisom objekata koji bi mogli služiti kao centri za privremeni smještaj, standardnim operativnim postupcima za registraciju, dubinsku provjeru, ispitivanje i izražavanje namjere podnošenja zahtjeva za azil na granici te financijska sredstva;

### **Kvaliteta i postupak granične kontrole**

22. osigurati da se postupak kontrole pomoraca i putnika provodi u skladu s člancima 11. i 19. u vezi s Prilogom VI. točkom 3.1.1. Zakonika o schengenskim granicama obavljanjem ulazne i izlazne kontrole pomoraca i putnika na morskim graničnim prijelazima pri ukrcanju ili iskrcanju;
23. poboljšati kvalitetu graničnih kontrola na zračnim granicama i uskladiti ih s člankom 8. stavcima 2., 3. i 6. Zakonika o schengenskim granicama, u vezi s Direktivom 2004/38/EZ, povećanjem znanja službenika graničnog nadzora o Zakoniku o schengenskim granicama, posebno o uvjetima ulaska i pravilnoj upotrebi opreme za graničnu kontrolu;

24. osigurati da se postupak provjere civilnih članova pomorske posade koji se ukrcavaju na brod koji se nalazi na sidrištu, ili se iskrcavaju s takvog broda, ili tijekom prolaska odvija samo u luci ili na području namijenjenom za tu svrhu, smještenom u neposrednoj blizini plovila, u skladu s člancima 5. i 19. u vezi s Prilogom VI. točkom 3.1.1. Zakonika o schengenskim granicama;
25. osigurati sustavne granične kontrole svih izletničkih plovila na danskim vanjskim morskim granicama u skladu s člancima 8. i 19. u vezi s točkom 3.2.5. Priloga VI. Zakoniku o schengenskim granicama; osigurati da se izletnički brodovi koji dolaze u treću zemlju ili odlaze iz nje mogu privezati samo na graničnim prijelazima u skladu s člankom 5. stavkom 1. Zakonika o schengenskim granicama;
26. uskladiti postupke granične kontrole maloljetnika u zračnoj luci Aarhus s člankom 20. u vezi s Prilogom VII. točkama 6.1., 6.2. i 6.3. Zakonika o schengenskim granicama te povećati posebno osposobljavanje službenika graničnog nadzora o toj temi;
27. uskladiti postupak odbijanja ulaska s člankom 14. stavkom 4. Zakonika o schengenskim granicama na način da državljanin treće zemlje kojemu je odbijen ulazak ni u kojem slučaju ne stupi na državno područje Danske;
28. uskladiti standardni obrazac za odbijanje ulaska s Prilogom V. dijelom B Zakonika o schengenskim granicama te osobama kojima je odbijen ulazak staviti na raspolaganje popis odvjjetnika;
29. uskladiti praksu izricanja novčanih kazni zračnim prijevoznicima s Direktivom Vijeća 2001/51/EZ i Direktivom Vijeća 2004/82/EZ;
30. uskladiti postupak izdavanja viza na granici s člankom 35. stavkom 1. i člankom 36. stavkom 1. Zakonika o vizama postavljanjem potrebne opreme i osiguravanjem osposobljavanja za osoblje; osigurati da se standardni obrazac zahtjeva upotrebljava u skladu s člankom 11. i Prilogom I. Zakoniku o vizama;

31. uskladiti postupke kontrole privatnih letova s točkom 2.3.1. Priloga VI. u vezi s člankom 19. Zakonika o schengenskim granicama osiguravanjem da su zaprimljene pravilno ispunjene opće izjave;

### **Nadzor morske granice**

32. osigurati da se nadzor morske granice provodi u skladu s člankom 13. Zakonika o schengenskim granicama, prema potrebi uključivanjem jasnog područja primjene i strateških ciljeva u sporazum sklopljen između danske nacionalne policije i zapovjedništva obrane Danske; uspostaviti standardne operativne postupke, smjernice, konkretne akcijske planove ili bilo koje druge metodologije za nadzor morske granice u svrhu upravljanja vanjskim granicama kako je definirano u Zakoniku o schengenskim granicama;
33. izraditi analizu rizika za nadzor morske granice u skladu sa zajedničkim integriranim modelom analize rizika kako je propisano člankom 29. stavkom 1. Uredbe (EU) 2019/1896 o europskoj graničnoj i obalnoj straži;
34. osigurati sustavnu i redovitu razmjenu podataka između danske nacionalne policije i zapovjedništva obrane Danske za potrebe nadzora morske granice kako bi se ustanovila potpuna i sveobuhvatna nacionalna slika pomorskog stanja; podijeliti stanje sa svim relevantnim nacionalnim tijelima na središnjoj i okružnoj razini;
35. osigurati osposobljavanje danske nacionalne policije i zapovjedništva obrane Danske o nadzoru morske granice u skladu s njihovim posebnim ulogama u nadzoru morske granice kako je navedeno u članku 16. Zakonika o schengenskim granicama;

### **Zračna luka Kopenhagen**

36. osigurati pravilno planiranje i raspodjelu službenika prve linije u zračnoj luci Kopenhagen za neometan protok putnika i dostatno vrijeme za učinkovite granične kontrole;

37. osigurati dostatan broj iskusnih policijskih službenika koji imaju potrebno stručno znanje za obavljanje velikog broja zadaća graničnog nadzora u zračnoj luci Kopenhagen;

### **Luka Kopenhagen**

38. uskladiti kontrole pomoraca koji odlaze na kopno s člankom 20. u vezi s Prilogom VII. točkom 3. Zakonika o schengenskim granicama tako da se provjerava posjeduju li pomorsku knjižicu;
39. suspendirati praksu izdavanja odluka o odbijanju ulaska osobama koje ne ispunjavaju uvjete za ulazak te ne napuštaju brod za kružna putovanja i ne traže pristup državnom području u skladu s člankom 19. točkama 3.2.2. i 3.2.3. Priloga VI. Zakoniku o schengenskim granicama;

### **Luka Esbjerg**

40. osigurati da službenici graničnog nadzora provode kontrole temeljene na procjeni rizika na prijevoznim sredstvima i njihovim unutarnjim dijelovima fizičkim pregledom i upotrebom posebne tehničke opreme ili timova s psima u skladu s člankom 19. u vezi s točkom 3.2.9. podtočkom (g) Priloga VI. Zakoniku o schengenskim granicama; osigurati da službenici graničnog nadzora imaju pristup profilima rizičnosti i pokazateljima odgovarajuće usmjerenima na utvrđivanje rizika od nezakonitog useljavanja i prekograničnog kriminala povezanog s kamionskim prijevozom.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće*

*Predsjednik/Predsjednica*