



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 26. syyskuuta 2023  
(OR. en)

13336/23

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2023/0261(NLE)

---

---

SCH-EVAL 200  
FRONT 283  
COMIX 412

#### YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 25. syyskuuta 2023

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Ed. asiak. nro: 12681/23

---

Asia: Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta **Tanskassa ulkorajojen valvonnan alalla** vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston 25. syyskuuta 2023 pitämässään istunnossa hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Tanskassa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

**SUOSITUS**

**Schengenin säännösten soveltamisesta Tanskassa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2022  
tehdystä arvioinnista havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013<sup>1</sup> ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tanskan osalta tehtiin syyskuussa 2022 ulkorajojen valvontaa koskeva Schengen-arviointi. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2023) 1100.

---

<sup>1</sup> EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Olisi annettava suosituksia korjaavista toimista, jotka Tanskan olisi toteutettava arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä ja erityisesti ulkorajojen suojelua ja maahantulon yhteydessä tehtäviä henkilötarkastuksia, etusijalle olisi asetettava suositukset, jotka liittyvät Euroopan yhdennetyn rajaturvallisuuden hallintaan (suositus 1), raportointiin haavoittuvuusarviointia varten (suositus 4), riskianalyysiin (suositus 9), kansalliseen tilannekuvaan (suositus 14), henkilöresursseihin (suositus 16), koulutukseen (suositus 20), rajatarkastusten laatuun (suositus 23) ja merirajojen valvontaan (suositus 32).
- (3) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden kansallisille parlamenteille.
- (4) Asetusta (EU) 2022/922<sup>1</sup> sovelletaan 1 päivästä lokakuuta 2022. Kyseisen asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaan arviointikertomusten ja suositusten jatko- ja valvontatoimet toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen on toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.
- (5) Tanskan olisi neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 21 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kahden kuukauden kuluessa tämän päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma kaikkien suositusten täytäntöön panemiseksi ja arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi. Tanskan olisi toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA seuraavaa:

Tanskan olisi

---

<sup>1</sup> Neuvoston asetus (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta (EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1).

## **Euroopan yhdenntyn rajaturvallisuuden kansallinen hallinnointi**

1. varmistettava Euroopan yhdenntyn rajaturvallisuuden tehokas hallinnointi ja rajavalvonnan johdonmukainen kansallinen seuranta ja koordinointi kansallisella tasolla esimerkiksi ottamalla Tanskan poliisissa käyttöön rajavalvonnan strateginen koordinointi; varmistettava, että Tanskan poliisilla on asianmukaiset henkilöresurssit sekä oikeudelliset ja menettelylliset välineet rajavalvonnan strategista koordinointia varten;
2. varmistettava, että Tanskan poliisin rajavalvontatehtävät toteutetaan riittävän yhtenäisesti, koordinoitusti ja tehokkaasti;

## **Kansallinen laadunvalvontamekanismi**

3. perustettava tehokas kansallinen laadunvalvontamekanismi, joka kattaa kaikki Euroopan yhdenntyn rajaturvallisuuden osatekijät, erityisesti merirajojen valvonnan ja rajatarkastukset; säädettävä tärkeimpien rajavalvontaan osallistuvien kansallisten viranomaisten suorittamista järjestelmällisistä arvioinneista; varmistettava, että näiden arviointien jatkotoimet ovat tehokkaita ja oikea-aikaisia;
4. kerättävä, varmennettava ja toimitettava Frontexin suorittamaa haavoittuvuusarviointia varten tarvittavat tiedot, esimerkiksi tiedot Tanskan puolustusvoimien esikunnalle annettavasta koulutuksesta, merivalvonnasta (ilmakaluston lentotuntien ja merikaluston partiointituntien lukumäärä), varastettuja ja kadonneita matkustusasiakirjoja koskevassa Interpolin tietokannassa tehtyjen hakujen lukumäärä, Schengenin tietojärjestelmässä tehtyjen esineitä koskevien kyselyjen lukumäärä ja panos eurooppalaiseen raja- ja merivartiostoon (rajanylityspaikkojen ja rajaosuuksien vastaanottokapasiteetti) eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EU) 2019/1896 11 artiklan 1 kohdan, 12 artiklan 1 kohdan ja 32 artiklan 3 kohdan noudattamiseksi;

## **Virastojen välinen yhteistyö**

5. kehitettävä edelleen virallista yhteistyötä tullin kanssa rajavalvontatehtävien suhteen ja laadittava yhteistyösuunnitelmia, joihin sisältyy selkeitä toimia, tiedonvaihtoa ja riskianalyyssejä sekä yhteisiä operaatioita;

## **Yhteistyö Euroopan raja- ja merivartioston kanssa**

6. otettava käyttöön kansallisia toimenpiteitä, joilla varmistetaan, että eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvien joukkojen jäseniä voidaan lähettää Tanskan alueelle siten, että heillä on toimeenpanovaltuuksia ja pääsy asiaankuuluviin tietokantoihin tehtäviensä suorittamiseksi;
7. käytettävä ja jaettava Frontexin tarjoamia rajavalvonnan kehittämiseen ja helpottamiseen liittyviä palveluja, kuten kiinnostavien alusten tietokanta ja fuusiopalvelut;

## **Riskianalyysi**

8. varmistettava, että kansallisella tasolla on riittävästi henkilöstöä riskianalyysiä varten asetuksen (EU) 2016/399 (Schengenin rajasäännöstö) 15 artiklan mukaisesti;
9. laadittava säännöllisesti riskianalyysejä strategisella, operatiivisella ja taktisella tasolla ja levitettävä niitä kaikille tasoille ja kaikille rajavalvontaan osallistuville kansallisille viranomaisille; päivitettävä säännöllisesti riskiprofiileja kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla;
10. yhdenmukaistettava paikallisen tason riskianalyysituotteet yhteisen yhdenmukaisen riskianalyysimallin kanssa sisällyttämällä niihin haavoittuvuudet ja vaikutukset; lisättävä koulutettujen analyytikoiden määrää Kööpenhaminan ja Billundin lentoasemilla; tarjottava erityiskoulutusta riskianalyyseistä vastaavalle henkilöstölle ja varmistettava, että heidän työnsä tukena on selkeät menetelmät (esim. käsikirja);
11. varmistettava, että rajavartijoilla on riittävästi tietoa terrorismiin syyllistyvien vierastaistelijoiden riskiprofiileista;

## **Kansallinen ja eurooppalainen tilannetietoisuus- ja varhaisvaroitusjärjestelmä – Eurosur**

12. varmistettava, että kansallisessa koordinoitikeskuksessa on riittävästi koulutettua henkilöstöä, jotta voidaan taata ympärivuorokautinen toiminta seitsemänä päivänä viikossa ja suorittaa eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EU) 2019/1896 21 artiklan 3 ja 7 kohdassa ja Schengenin rajasäännöstön 15 ja 16 artiklassa esitetyt tehtävät;

13. perustettava Eurosurin operatiivisten tietojen taso ja analyysitietotaso ja käytettävä niitä asetuksen (EU) 2019/1896 24 artiklan 1 kohdan b ja c alakohdan mukaisesti;
14. laadittava johdonmukainen ja kattava kansallinen tilannekuva asetuksen (EU) 2019/1896 25 artiklan mukaisesti; luotava virastojen välille toimiva yhteistyö, jolla taataan kattava tilannetietoisuus ja asianmukainen toimintavalmius;

### **Kansalliset rajavalvontavalmiudet**

15. laadittava ja hyväksyttävä kansallinen valmiuksien kehittämissuunnitelma, joka perustuu kaikkien rajavalvontaan osallistuvien kansallisten viranomaisten panokseen asetuksen (EU) 2019/1896 9 artiklan 4 kohdan mukaisesti;

### **Henkilöstöresurssit**

16. lisättävä kiireellisesti erikoistuneen henkilöstön määrää, jotta kansallisella tasolla voidaan toteuttaa tehokkaasti useita rajavalvontaan liittyviä tehtäviä (esim. strateginen koordinointi, Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuuden hallinnointi, riskianalyysi, tilannetietoisuus, Eurosurin täytäntöönpano, strateginen lähestymistapa merirajatarkastuksiin ja -valvontaan, kansallinen laadunvalvontamekanismi, johdonmukainen raportointi haavoittuvuusarviointia varten), kuten Schengenin rajasäännösten 15 artiklassa edellytetään;
17. varmistettava johdonmukainen strateginen suunnittelu ja riittävät henkilöresurssit alueella rajavalvontatehtävien suorittamiseksi, kuten Schengenin rajasäännösten 15 artiklassa edellytetään;
18. lisättävä kaikissa poliisipiireissä asiakirjaväarennösten tunnistamiseen koulutettujen virkailijoiden määrää merirajoilla asiakirjapetoksia koskevan asiantuntemuksen parantamiseksi;

### **Koulutus**

19. parannettava Tanskan poliisin kansallisen rajavalvontakoulutusohjelman sisältöä räätälöimällä sen sisältö ensimmäisen linjan virkailijoiden tarpeita vastaavaksi ja varmistettava, että peruskoulutus mukautetaan yhä paremmin Frontexin yhteiseen koulutusohjelmaan;

20. perustettava johdonmukainen ja yhdenmukaistettu järjestelmä rajavalvontaan liittyvää jatko- ja erikoiskoulutusta varten kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla Schengenin rajasäännösten 16 artiklan 1 kohdan mukaisesti; saatettava päätökseen rajavalvontaan liittyvän jatko- ja erikoiskoulutuksen kansallinen ja paikallinen vuosisuunnittelu lisäämällä siihen muun muassa ensimmäisen ja toisen linjan koulutusohjelmia, raja- ja asiakirjatarkastuksia koskevia paikallisia kursseja, kaluston käytön opetusta, siviilirajavartijoiden koulutusta ja muuta rajavalvontaan liittyvää asiaankuuluvaa koulutusta;

### **Varautumissuunnittelu**

21. täydennettävä varautumissuunnitelmaa seuraavilla osatekijöillä: kynnyksarvot eskaloitua varten, viestintäkanavat ja tiedonvaihto sekä saapuvat ja lähetettävät tietopyynnöt naapurijäsenvaltioiden, EU:n ja kansainvälisten toimielinten ja organisaatioiden kanssa, menettelyt Frontexin nopean intervention pyytämiseksi, luettelo mahdollisesti tilapäisinä vastaanottokeskuksina käytettävistä tiloista, vakiomenettelyt rajalla tapahtuvaa rekisteröintiä, seulontaa, kuulemista ja turvapaikan hakemista koskevan aikomuksen ilmaisemista varten sekä taloudelliset resurssit;

### **Rajatarkastusten laatu ja menettely**

22. varmistettava, että merenkulkijoiden ja matkustajien tarkastusmenettely toteutetaan Schengenin rajasäännösten 11 ja 19 artiklan, luettuna yhdessä liitteessä VI olevan 3.1.1 kohdan kanssa, mukaisesti suorittamalla merenkulkijoiden ja matkustajien maahantulo- ja maastalähtötarkastukset merirajojen ylityspaikoilla alukseen nousemisen tai aluksesta poistumisen yhteydessä;
23. parannettava rajatarkastusten laatua ilmarajoilla ja saatettava ne Schengenin rajasäännösten 8 artiklan 2, 3 ja 6 kohdan, luettuina yhdessä direktiivin 2004/38/EY kanssa, mukaisiksi lisäämällä rajavartijoiden tietämystä Schengenin rajasäännöstöstä, erityisesti maahantuloedellytyksistä ja rajatarkastuslaitteiden asianmukaisesta käytöstä;

24. varmistettava, että ulkosatamassa tai kauttakulkupaikassa alukseen nousevien tai siitä poistuvien alusten miehistön siviilijäsenten tarkastus suoritetaan ainoastaan satamassa tai tätä tarkoitusta varten varatulla alueella, joka sijaitsee aluksen välittömässä läheisyydessä, Schengenin rajasäännöstön 5 ja 19 artiklan, luettuna yhdessä liitteessä VI olevan 3.1.1 kohdan kanssa, mukaisesti;
25. varmistettava kaikkien huvialusten järjestelmälliset rajatarkastukset Tanskan meriulkorajoilla Schengenin rajasäännöstön 8 ja 19 artiklan sekä liitteessä VI olevan 3.2.5 kohdan mukaisesti; varmistettava, että kolmannesta maasta saapuvat / kolmanteen maahan lähtevät huvialukset saavat ankkuroitua ainoastaan rajanylityspaikoille Schengenin rajasäännöstön 5 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
26. saatettava alaikäisten rajatarkastusmenettelyt Århusin lentoasemalla Schengenin rajasäännöstön 20 artiklan, luettuna yhdessä liitteessä VII olevien 6.1, 6.2 ja 6.3 kohdan kanssa, mukaisiksi ja lisättävä rajavartijoiden erikoiskoulutusta tästä aiheesta;
27. saatettava maahantulon epäämistä koskeva menettely Schengenin rajasäännöstön 14 artiklan 4 kohdan mukaiseksi varmistamalla, että kolmannen maan kansalainen, jolta on evätty maahanpääsy, ei missään tapauksessa saavu Tanskan alueelle;
28. saatettava maahantulon epäämistä koskeva vakiolomake Schengenin rajasäännöstön liitteessä V olevan B osan mukaiseksi ja asetettava saataville luettelo asianajajista niitä henkilöitä varten, joiden maahanpääsy on evätty;
29. saatettava lentoliikenteen harjoittajille määrättävien sakkojen käytäntö neuvoston direktiivin 2001/51/EY ja neuvoston direktiivin 2004/82/EY mukaiseksi;
30. saatettava viisumien myöntämistä rajalla koskeva menettely viisumisäännöstön 35 artiklan 1 kohdan ja 36 artiklan 1 kohdan mukaiseksi asentamalla tarvittavat laitteet ja tarjoamalla henkilöstölle koulutusta; varmistettava, että vakiomuotoista hakemuslomaketta käytetään viisumisäännöstön 11 artiklan ja liitteen I mukaisesti;

31. saatettava yksityislentojen tarkastusmenettelyt Schengenin rajasäännöstön liitteessä VI olevan 2.3.1 kohdan ja 19 artiklan mukaisiksi varmistamalla, että asianmukaisesti täytetyt yleiset ilmoitukset vastaanotetaan;

### **Merirajojen valvonta**

32. varmistettava, että merirajojen valvontaa harjoitetaan Schengenin rajasäännöstön 13 artiklan mukaisesti tarvittaessa sisällyttämällä Tanskan poliisiin ja Tanskan puolustusvoimien esikunnan väliseen sopimukseen selkeä soveltamisala ja strategiset tavoitteet; laadittava vakiotoimintamenettelyt, suuntaviivat, konkreettiset toimintasuunnitelmat tai muut menetelmät merirajojen valvontaa varten Schengenin rajasäännöstössä määritellyn ulkorajojen valvonnan mukaisesti;
33. laadittava merirajojen valvontaa koskeva riskianalyysi yhteisen yhdenmetyt riskianalyysimallin pohjalta eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EU) 2019/1896 29 artiklan 1 kohdan mukaisesti;
34. varmistettava järjestelmällinen ja säännöllinen tietojenvaihto Tanskan poliisiin ja Tanskan puolustusvoimien esikunnan välillä merirajojen valvontaa varten täydellisen ja kattavan kansallisen meritilannekuvan laatimiseksi; jaettava se kaikkien asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten kanssa keskus- ja aluetasolla;
35. annettava merirajojen valvontaa koskevaa koulutusta Tanskan poliisille ja Tanskan puolustusvoimien esikunnalle Schengenin rajasäännöstön 16 artiklassa vahvistettujen merirajojen valvontaa koskevien erityistehtävien mukaisesti;

### **Kööpenhaminan lentoasema**

36. toteutettava Kööpenhaminan lentoaseman ensimmäisen linjan virkailijoiden toiminnan asianmukainen suunnittelu ja käyttö, jotta varmistetaan matkustajavirran sujuvuus ja riittävä aika tehokkaita rajatarkastuksia varten;

37. varmistettava, että Kööpenhaminan lentoasemalla on riittävä määrä kokeneita poliiseja, joilla on tarvittava ammatillinen asiantuntemus monenlaisten rajavartiotehtävien hoitamiseen;

### **Kööpenhaminan satama**

38. saatettava maihin saapuvien merimiesten tarkastukset Schengenin rajasäännöstön 20 artiklan ja liitteessä VII olevan 3 kohdan mukaisiksi tarkastamalla, onko heillä merimieskirja;
39. keskeytettävä käytäntö, jossa annetaan maahantulon epäämistä koskeva päätös henkilöille, joilta maahantulo on kielletty, vaikka he eivät poistu risteilyalukselta eivätkä pyydä pääsyä alueelle Schengenin rajasäännöstön 19 artiklan ja liitteessä VI olevan 3.2.2 ja 3.2.3 kohdan mukaisesti;

### **Esbjergin satama**

40. varmistettava, että rajavartijat suorittavat kulkuneuvoille ja niiden sisäosille riskiperusteisia tarkastuksia tekemällä fyysisiä tarkastuksia ja käyttämällä erityisiä teknisiä laitteita tai koiraryhmiä Schengenin rajasäännöstön 19 artiklan ja liitteessä VI olevan 3.2.9 kohdan g alakohdan mukaisesti; varmistettava, että rajavartijoilla on mahdollisuus käyttää riskiprofiileja ja indikaattoreita, joilla pyritään tunnistamaan asianmukaisesti kuorma-autoliikenteeseen liittyvään laittomaan muuttoliikkeeseen ja rajat ylittävään rikollisuuteen liittyvät riskit.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*