



Brüssel, 26. september 2023
(OR. en)

13336/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0261(NLE)

SCH-EVAL 200
FRONT 283
COMIX 412

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Kuupäev: 25. september 2023

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 12681/23

Teema: Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal **Taanis välispiiri haldamise** valdkonnas Schengeni *acquis'* kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse 25. septembril 2023 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2022. aastal Taanis välispiiride haldamise valdkonnas Schengeni *acquis'* kohaldamise hindamise käigus leitud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse see soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

**mis käsitleb 2022. aastal Taanis välispiiri haldamise valdkonnas Schengeni *acquis*'
kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artikli 15 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) 2022. aasta septembris korraldati Taanis Schengeni hindamine välispiiri hindamise valdkonnas. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega [C(2023) 1100] vastu aruanne, mis sisaldab järeldusi ja hinnanguid ning milles on loetletud hindamise käigus tuvastatud parimad tavad ja puudused.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (2) Tuleks esitada soovitud parandusmeetmete kohta, mille Taani peab võtma, et hindamise käigus tuvastatud puudused kõrvaldada. Arvestades, kui oluline on järgida Schengeni *acquis*'d, eelkõige välispiiride kaitse ja riiki sisenevate isikute kontrollimise vallas, tuleks esmajärjekorras rakendada soovitud, mis on seotud Euroopa integreeritud piirihalduse juhtimisega (1), haavatavuse hindamise protsessi aruandlusega (4), riskianalüüsiga (9), riigi olukorrapildiga (14), inimressurssidega (16), hariduse ja koolitusega (20), piirikontrolli kvaliteediga (23) ning merepiiri patrull- ja vaatlustegevusega (32).
- (3) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.
- (4) Alates 1. oktoobrist 2022 kohaldatakse nõukogu määrust (EL) 2022/922¹. Kooskõlas kõnealuse määruse artikli 31 lõikega 3 tuleks hindamisaruannete ja soovitude järelmeetmed ja järelevalvetoimingud alates tegevuskavade esitamisest ellu viia määruse (EL) 2022/922 kohaselt.
- (5) Nõukogu määruse (EL) 2022/922 artikli 21 lõike 1 kohaselt peaks Taani kahe kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest koostama tegevuskava, mille alusel kõik soovitud rakendada ja hindamisaruandes tuvastatud puudused kõrvaldada. Taani peaks esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Taani peaks:

¹ Nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrus (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013 (ELT L 160, 15.6.2022, lk 1).

Euroopa integreeritud piirihalduse juhtimine riigis

1. tagama Euroopa integreeritud piirihalduse tulemusliku juhtimise ning sidusa riikliku ülevaate piirikontrollist ja piirikontrolli koordineerimise riigi tasandil, näiteks tehes piirikontrolli strateegilise koordineerimise Taani politsei ülesandeks; tagama Taani politseile asjakohased inimressursid ning õiguslikud ja menetluslikud vahendid piirikontrolli strateegiliseks koordineerimiseks;
2. tagama piirikontrollifunktsioonide piisavalt ühtse, kooskõlastatud ja tulemusliku rakendamise Taani politseis;

Riiklik kvaliteedikontrollimehhanism

3. looma tõhusa riikliku kvaliteedikontrollimehhanismi, mis hõlmab kõiki Euroopa integreeritud piirihalduse komponente, eelkõige merepiiri patrull- ja vaatlustegevust ning piirikontrolli; nägema ette süstemaatilised hindamised, mida viivad läbi peamised piirikontrolliga tegelevad riiklikud asutused; tagama, et nende hindamiste järelmeetmed on tulemuslikud ja õigeaegsed;
4. koguma, valideerima ja esitama Frontexi poolt ellu viidava haavatavuse hindamise protsessi jaoks vajalikke andmeid, mille hulka kuuluvad andmed Taani kaitseväge koolituse kohta, mereseire kohta (õhusõidukitega lennatud tundide arv, patrullimistundide arv meresõidukite kaupa), varastatud ja kaotatud reisidokumentide Interpoli andmebaasis tehtud päringute arv, Schengeni infosüsteemis esemete kohta tehtud päringute arv ning Euroopa piiri- ja rannikuvalvele antud panus (vastuvõtusuutlikkus piiripunktides ja piirilõikudes), selleks et täita määruse (EL) 2019/1896 (mis käsitleb Euroopa piiri- ja rannikuvalvet) artikli 11 lõiget 1, artikli 12 lõiget 1 ja artikli 32 lõiget 3;

Asutustevaheline koostöö

5. arendama edasi ametlikku koostööd tolliga piirikontrolli ülesannete valdkonnas ning koostama koostöökavad, mis sisaldavad selget tegevusplaani, teabevahetust ja riskianalüüsi ning ühisoperatsioone;

Koostöö Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ametiga

6. kehtestama riiklikud meetmed, millega tagatakse, et Euroopa piiri- ja rannikuvalve alalise korpuse ametnikke saab lähetada Taani territooriumile nii, et neil on täitevvolitused ja oma ülesannete täitmiseks juurdepääs asjakohastele andmebaasidele;
7. kasutama Frontexi teenuseid, nagu näiteks huvipakkuvate laevade andmebaasi, ühendteenuseid jm, piirikontrolli arendamiseks ja hõlbustamiseks ning neid teenuseid jagama;

Riskianalüüs

8. tagama piisava arvu töötajaid riigi tasandil riskianalüüsi tegemiseks kooskõlas määruse (EL) 2016/399 (Schengeni piirieskirjad) artikliga 15;
9. koostama strateegilisel, operatiivsel ja taktikalisel tasandil korrapäraselt riskianalüüsi ning jagama neid kõigil tasanditel ja kõigi piirikontrolliga seotud riiklike ametiasutustega; ajakohastama korrapäraselt riskiprofiile riiklikul, piirkondlikul ja kohalikul tasandil;
10. viima kohaliku tasandi riskianalüüsitooted kooskõlla ühtse integreeritud riskianalüüsi mudeliga, võttes arvesse nõrku kohti ja mõju; suurendama koolitatud analüütikute arvu Kopenhaageni ja Billundi lennujaamades; pakkuma riskianalüüsiga tegelevatele töötajatele erikoolitust ja tagama selge metoodika nende töö toetamiseks (nt käsiraamat);
11. tagama, et piirivalveametnikud on piisavalt teadlikud terroristidest välisvõitlejate riskiprofiilidest;

Riiklik ja Euroopa olukorrateadlikkuse ja varajase hoiatamise süsteem – EUROSUR

12. kindlustama riiklikule koordineerimiskeskusele piisava arvu koolitatud töötajaid, et tagada ööpäevaringne toimimine ja ülesannete täitmine, nagu on ette nähtud Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse (EL) 2019/1896 artikli 21 lõikega 7 ja artikli 21 lõikega 3 ning Schengeni piirieskirjade artiklitega 15 ja 16;

13. võtma kasutusele EUROSURi tegevus- ja analüüsikihid kooskõlas määruse (EL) 2019/1896 artikli 24 lõike 1 punktidega b ja c;
14. koostama kooskõlas määruse (EL) 2019/1896 artikliga 25 sidusa ja täieliku riikliku olukorrapildi; seadma sisse toimiva asutustevahelise koostöö, et tagada täielik olukorrateadlikkus ja asjakohane reageerimisvõime;

Riiklik piirikontrollisuutlikkus

15. koostama ja võtma vastu riikliku suutlikkuse arengukava, mis põhineb kõigi piirikontrollis osalevate riigiasutuste panusel, nagu on sätestatud määruse (EL) 2019/1896 artikli 9 lõikes 4;

Personal

16. suurendama kiiresti spetsialiseerunud töötajate arvu, et täita riigi tasandil tõhusalt mitut piirikontrolliga seotud ülesannet (strateegiline koordineerimine, Euroopa integreeritud piirihalduse juhtimine, riskianalüüs, olukorrateadlikkus, EUROSURi rakendamine, strateegiline lähenemisviis merepiiri kontrolli ning patrull- ja vaatlustegevuse suhtes, riiklik kvaliteedikontrolli mehhanism, ühtne aruandlus haavatavuse hindamise kohta jne), nagu on ette nähtud Schengeni piirieskirjade artikliga 15;
17. tagama sidusa strateegilise planeerimise ja piisava personali piirikontrolliülesannete täitmiseks piirkondades, nagu on ette nähtud Schengeni piirieskirjade artikliga 15;
18. suurendama merepiiridel dokumendipettuse avastamiseks koolitatud ametnike arvu kõigis politseipiirkondades, et dokumendipettusi käsitlevate eksperditeadmiste tase oleks kõrgem;

Haridus ja koolitus

19. parandama piirikontrollialase riikliku koolitusprogrammi sisu Taani politseis ja kohandama selle esimese astme kontrolli tegevate ametnike vajadustele ning tagama, et põhikoolitus oleks rohkem kooskõlas Frontexi ühise tuumõppekavaga;

20. seadma kooskõlas Schengeni piirieskirjade artikli 16 lõikega 1 sisse ühtse ja ühtlustatud süsteemi piirikontrollialase täiendus- ja erikoolituse jaoks riiklikul, piirkondlikul ja kohalikul tasandil; viima lõpule piirikontrolliga seotud täiendus- ja erikoolituse iga-aastase kavandamise riigi ja kohalikul tasandil, võttes arvesse muu hulgas esimese ja teise astme kontrolli koolitusprogramme, kohalikke piiri- ja dokumendikontrolli kursuseid, varustuse kasutamist, tsiviilpiirivalveametnike koolitamist ja muud piirikontrolliga seotud asjakohast koolitust;

Erandolukorra plaanimine

21. koostama erandolukorra plaani, mis sisaldab järgmisi elemente: eskaleerimiskünnised, sidekanalid ja teabe jagamine naaberliikmesriikide, ELi ja rahvusvaheliste institutsioonide ja organisatsioonidega või nendelt teabe küsimine, Frontexi kiirsekkumise taotlemise menetlused, ajutisteks majutuskeskusteks kõlblike hoonete loetelu, isikute registreerimise, läbivaatuse, küsitlemise ja piiril varjupaiga taotlemise kavatsuse väljendamise standardne töökord ning rahalised vahendid;

Piirikontrolli kvaliteet ja -menetlused

22. tagama, et meremeeste ja reisijate kontroll viiakse läbi vastavalt Schengeni piirieskirjade artiklitele 11 ja 19 koostoimes VI lisa punktiga 3.1.1 ning meremeeste ja reisijate riiki sisenemist ja sealt lahkumist merepiiripunktides kontrollitakse laeva pardale mineku või sealt lahkumise hetkel;
23. parandama õhupiiridel tehtavate kontrollide kvaliteeti ja viima need kooskõlla Schengeni piirieskirjade artikli 8 lõigetega 2, 3 ja 6 koostoimes direktiiviga 2004/38/EÜ, suurendades piirivalveametnike teadmisi Schengeni piirieskirjadest, eelkõige riiki sisenemise tingimustest ja piirikontrolliseadmete nõuetekohasest kasutamisest;

24. tagama, et laeva pardale minevate ja sealt lahkuvate laevapere tsiviil liikmete kontroll, kui laev seisab reidil, või läbisõidu ajal toimub sadamas või selleks ette nähtud alal, mis asub laeva vahetus läheduses, vastavalt Schengeni piirieskirjade artiklitele 5 ja 19 koostoimes VI lisa punktiga 3.1.1;
25. tagama Taani välismerepiiridel kõikide lõbusõidulaevade süstemaatilise piirikontrolli, nagu on ette nähtud Schengeni piirieskirjade artiklitega 8 ja 19 koostoimes VI lisa punktiga 3.2.5; tagama, et kolmandast riigist saabuvad / kolmandasse riiki suunduvad lõbusõidulaevad võivad silduda ainult piiripunktides kooskõlas Schengeni piirieskirjade artikli 5 lõikega 1;
26. viima alaealiste piirikontrolli Århusi lennujaamas kooskõlla Schengeni piirieskirjade artikliga 20 koostoimes VII lisa punktidega 6.1, 6.2 ja 6.3 ning suurendama piirivalveametnike erikoolitust selles valdkonnas;
27. viima sisenemiskeelu menetluse kooskõlla Schengeni piirieskirjade artikli 14 lõikega 4, tagades, et kolmanda riigi kodanikud, kellel ei lubata riiki siseneda, ei sisene ühelgi juhul Taani territooriumile;
28. viima sisenemiskeelu tüüpvormi kooskõlla Schengeni piirieskirjade V lisa B osaga ja tegema kättesaadavaks advokaatide nimekirja nende isikute jaoks, kelle riiki lubamisest keelduti;
29. viima lennuettevõtjatele trahvide määramise kooskõlla nõukogu direktiiviga 2001/51/EÜ ja nõukogu direktiiviga 2004/82/EÜ;
30. viima piiril viisade väljaandmise korra kooskõlla viisaeeskirja artikli 35 lõikega 1 ja artikli 36 lõikega 1, paigaldades vajalikud seadmed ja pakkudes töötajatele koolitust; tagama, et taotluse standardvormi kasutatakse kooskõlas viisaeeskirja artikliga 11 ja I lisaga;

31. viima eralendude kontrollimise korra kooskõlla Schengeni piirieskirjade VI lisa punktiga 2.3.1 koostoimes artikliga 19, tagades nõuetekohaselt täidetud ülddeklaratsioonide esitamise;

Merepiiri patrull- ja vaatlustegevus

32. tagama, et merepiiri patrull- ja vaatlustegevus toimub kooskõlas Schengeni piirieskirjade artikliga 13, lisades vajaduse korral Taani politsei ja Taani kaitseväge vahel sõlmitud lepingusse selge kohaldamisala ja strateegilised eesmärgid; kehtestama välispiiri haldamiseks merepiiri patrull- ja vaatlustegevuse standardse töökorra, suunised, konkreetsed tegevuskavad või muu metoodika, nagu on ette nähtud Schengeni piirieskirjades;
33. koostama merepiiri patrull- ja vaatlustegevuse riskianalüüsi kooskõlas ühtse integreeritud riskianalüüsi mudeliga, nagu on ette nähtud Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse (EL) 2019/1896 artikli 29 lõikega 1;
34. tagama süstemaatilise ja korrapärase andmevahetuse Taani politsei ja Taani kaitseväge vahel merepiiri patrull- ja vaatlustegevuse eesmärgil, et koostada täielik ja terviklik riiklik mere olukorrapilt; jagama seda kõigi asjaomaste riiklike ametiasutustega kesk- ja piirkondlikul tasandil;
35. pakkuma Taani politseile ja Taani kaitsevägele merepiiri patrull- ja vaatlustegevuse alast koolitust vastavalt nende konkreetsetele rollidele merepiiri patrull- ja vaatlustegevuses, nagu on sätestatud Schengeni piirieskirjade artiklis 16;

Kopenhaageni lennujaam

36. tagama Kopenhaageni lennujaama esimese astme kontrolli ametnike töö nõuetekohase planeerimise ja kasutamise, et reisijatevoog oleks sujuv ja tõhusaks piirikontrolliks jääks piisavalt aega;

37. tagama piisava arvu kogenud politseiametnikke, kellel on vajalikud erialased teadmised mitmesuguste piirivalveülesannete täitmiseks Kopenhaageni lennujaamas;

Kopenhaageni sadam

38. viima maale minevate meremeeste kontrolli kooskõlla Schengeni piirieskirjade artikliga 20 koostoimes VII lisa punktiga 3, kontrollides, kas neil on meremeeste teenistusraamat;
39. peatama sisenemiskeelu otsuste tegemise sisenemisõigusega isikutele, kes ei lahku merematkelaevalt ega taotle Taani territooriumile pääsemist, kooskõlas Schengeni piirieskirjade artikliga 19 ning VI lisa punktidega 3.2.2 ja 3.2.3;

Esbjergi sadam

40. tagama, et piirivalveametnikud teevad transpordivahendite ja nende siseosade riskipõhist kontrolli füüsilise vaatluse teel ja spetsiaalsete tehniliste seadmete või koerapatrullide abil kooskõlas Schengeni piirieskirjade artikliga 19 koostoimes VI lisa punkti 3.2.9 alapunktiga g; tagama, et piirivalveametnikel on juurdepääs riskiprofiilidele ja -näitajatele, mille eesmärk on asjakohaselt kindlaks teha ebaseadusliku sisserände ja piiriülese kuritegevusega seotud riske veoautotranspordi valdkonnas.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*
