



Rada
Evropské unie

Brusel 26. září 2023
(OR. en)

13336/23

Interinstitucionální spis:
2023/0261(NLE)

SCH-EVAL 200
FRONT 283
COMIX 412

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Datum: 25. září 2023

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu:

12681/23

Předmět: Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení k řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak **Dánsko** uplatňuje schengenské **acquis** v oblasti **správy vnějších hranic**

Delegace nalezou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení k řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Dánsko uplatňuje schengenské **acquis** v oblasti správy vnějších hranic, které Rada přijala na zasedání konaném dne 25. září 2023.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

k řešení nedostatků zjištěných v roce 2022 při hodnocení toho, jak Dánsko uplatňuje schengenského *acquis* v oblasti správy vnějších hranic

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na čl. 15 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V září roku 2022 bylo u Dánska provedeno schengenské hodnocení v oblasti správy vnějších hranic. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise [C(2023) 1100] přijata zpráva, která obsahuje zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Měla by být učiněna doporučení ohledně nápravných opatření, která má Dánsko přijmout k řešení nedostatků zjištěných v rámci hodnocení. Vzhledem k tomu, že je důležité dodržovat schengenské *acquis*, zejména ochranu vnějších hranic a provádění kontrol osob při vstupu, měla by být přednostně provedena doporučení týkající se řízení evropské integrované správy hranic (1), podávání zpráv pro účely procesu hodnocení zranitelnosti (4), analýzy rizik (9), vnitrostátního situačního obrazu (14), lidských zdrojů (16), vzdělávání a odborné přípravy (20), kvality hraničních kontrol (23) a ostrahy námořních hranic (32).
- (3) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států.
- (4) Ode dne 1. října 2022 se používá nařízení Rady (EU) 2022/922¹. V souladu s čl. 31 odst. 3 uvedeného nařízení by činnosti navazující na hodnotící zprávy a doporučení a sledování těchto hodnotících zpráv a doporučení, počínaje předložením akčních plánů, měly být prováděny v souladu s nařízením (EU) 2022/922.
- (5) Do dvou měsíců od přijetí tohoto rozhodnutí by mělo Dánsko podle čl. 21 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2022/922 vypracovat akční plán pro provedení všech doporučení a nápravu nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě. Dánsko by mělo tento akční plán předložit Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

Dánsko by mělo:

¹ Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013 (Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1).

Vnitrostátní řízení evropské integrované správy hranic

1. zajistit účinné řízení evropské integrované správy hranic a soudržný vnitrostátní přehled a koordinaci, pokud jde o ochranu hranic na vnitrostátní úrovni, například zřízením strategické koordinační funkce pro ochranu hranic v rámci dánské národní policie; zajistit odpovídající lidské zdroje a právní a procesní nástroje pro strategickou koordinaci ochrany hranic v rámci dánské národní policie;
2. zajistit dostatečně jednotné, koordinované a účinné provádění funkcí ochrany hranic v rámci dánské národní policie;

Vnitrostátní mechanismus kontroly kvality

3. zavést účinný vnitrostátní mechanismus kontroly kvality zahrnující všechny složky evropské integrované správy hranic, zejména ostrahu námořních hranic a hraniční kontroly; zajistit systematická hodnocení prováděná hlavními vnitrostátními orgány zapojenými do ochrany hranic; zajistit, aby na tato hodnocení navazovala účinná a včasná následná opatření;
4. shromažďovat, ověřovat a poskytovat požadované údaje pro proces hodnocení zranitelnosti prováděný agenturou Frontex, včetně údajů o odborné přípravě pro velitelství obrany Dánska (Defence Command Denmark), námořním dohledu (počet hodin nalétaných vzdušnými prostředky, počet hodin hlídkování námořních prostředků), počtu vyhledávání v databázi odcizených a ztracených cestovních dokladů vedené Interpolem, počtu vyhledávání v Schengenském informačním systému týkajících se věcí a příspěvku k Evropské pohraniční a pobřežní strážci (přijímací kapacita na hraničních přechodech a úsecích hranic), aby byl zajištěn soulad s čl. 11 odst. 1, čl. 12 odst. 1 a čl. 32 odst. 3 nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní strážci;

Meziagenturní spolupráce

5. dále rozvíjet formální spolupráci s celními orgány v oblasti úkolů spojených s ochranou hranic a vypracovat plány spolupráce s jasnými činnostmi, výměnou informací a analýzou rizik, jakož i společnými operacemi;

Spolupráce s Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž

6. zavést vnitrostátní opatření, která zajistí, aby příslušníci stálého útvaru Evropské pohraniční a pobřežní stráže mohli být vysláni na dánské území s výkonnými pravomocemi a měli za účelem plnění svých úkolů přístup k příslušným databázím;
7. využívat a sdílet služby poskytované agenturou Frontex za účelem rozvoje a usnadnění ochrany hranic, jako je databáze plavidel, která jsou předmětem zájmu, služby fúze dat a další;

Analýza rizik

8. zajistit dostatečný počet pracovníků pro analýzu rizik na vnitrostátní úrovni v souladu s článkem 15 nařízení (EU) 2016/399 (Schengenský hraniční kodex);
9. pravidelně vypracovávat analýzu rizik na strategické, operativní a taktické úrovni a šířit tuto analýzu na všech úrovních a mezi všechny vnitrostátní orgány, které jsou do ochrany hranic zapojeny; pravidelně aktualizovat rizikové profily na celostátní, oblastní a místní úrovni;
10. sladit produkty analýzy rizik na místní úrovni se společným modelem integrované analýzy rizik zahrnutím zranitelných míst a dopadu; zvýšit počet vyškolených analytiků na letištích v Kodani a Billundu; poskytovat specializované školení pro pracovníky odpovědné za analýzu rizik a zajistit jasnou metodiku na podporu jejich práce (např. příručku);
11. zajistit, aby příslušníci pohraniční stráže měli dostatečné povědomí o rizikových profilech týkajících se zahraničních teroristických bojovníků;

Vnitrostátní a evropský systém situační orientace a včasného varování – EUROSUR

12. zajistit dostatečný počet vyškolených pracovníků pro národní koordinační centrum, aby bylo zaručeno jeho fungování 24 hodin denně 7 dní v týdnu a aby plnilo úkoly, jak vyžadují čl. 21 odst. 7 a 3 nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní strážní a články 15 a 16 Schengenského hraničního kodexu;

13. zřídit a využívat operační a analytickou vrstvu v systému EUROSUR v souladu s čl. 24 odst. 1 písm. b) a c) nařízení (EU) 2019/1896;
14. vytvořit soudržný a úplný vnitrostátní situační obraz v souladu s článkem 25 nařízení (EU) 2019/1896; zavést fungující meziagenturní spolupráci s cílem zaručit úplnou situační orientaci a odpovídající schopnosti reakce;

Vnitrostátní kapacity pro ochranu hranic

15. vypracovat a přijmout vnitrostátní plán rozvoje kapacit s přispěním všech vnitrostátních orgánů zapojených do ochrany hranic, jak je stanoveno v čl. 9 odst. 4 nařízení (EU) 2019/1896;

Lidské zdroje

16. naléhavě zvýšit počet specializovaných pracovníků za účelem účinného provádění několika funkcí souvisejících s ochranou hranic na vnitrostátní úrovni (strategická koordinace, řízení evropské integrované správy hranic, analýza rizik, situační orientace, zavedení systému EUROSUR, strategický přístup ke kontrolám na námořních hranicích a ostraze těchto hranic, vnitrostátní mechanismus kontroly kvality, soudržné podávání zpráv pro hodnocení zranitelnosti a další), jak vyžaduje článek 15 Schengenského hraničního kodexu;
17. zajistit soudržné strategické plánování a dostatečné lidské zdroje na oblastních úrovních pro plnění úkolů spojených s ochranou hranic, jak vyžaduje článek 15 Schengenského hraničního kodexu;
18. zvýšit počet úředníků vyškolených k odhalování podvodů s doklady na námořních hranicích ve všech policejních okrscích s cílem zlepšit úroveň odborných znalostí v oblasti podvodů s doklady;

Vzdělávání a odborná příprava

19. zlepšit obsah vnitrostátního programu odborné přípravy dánské národní policie v oblasti ochrany hranic přizpůsobením tohoto obsahu potřebám úředníků v první linii a zajistit další sladění základní odborné přípravy se společnými hlavními osnovami agentury Frontex;

20. zavést soudržný a harmonizovaný systém průběžné a specializované odborné přípravy v oblasti ochrany hranic na celostátní, regionální a místní úrovni v souladu s čl. 16 odst. 1 Schengenského hraničního kodexu; dokončit celostátní a místní roční plánování průběžné a specializované odborné přípravy související s ochranou hranic tím, že budou zahrnuty mimo jiné programy odborné přípravy pro první a druhou linii, místní kurzy týkající se hraničních kontrol a kontrol dokladů, používání vybavení, odborná příprava civilních příslušníků pohraniční stráže a další relevantní odborná příprava související s ochranou hranic;

Pohotovostní plánování

21. doplnit pohotovostní plán o tyto prvky: prahové hodnoty pro eskalaci, komunikační kanály a sdílení informací se sousedními členskými státy, EU a mezinárodními institucemi a organizacemi / žádosti o informace od nich, postupy pro žádání o zásah rychlé reakce agentury Frontex, seznam zařízení, která by mohla sloužit jako dočasná ubytovací střediska, standardní operační postupy pro registraci, kontrolu, vedení pohovorů a vyjádření záměru požádat o azyl na hranicích a finanční zdroje;

Kvalita a postup hraničních kontrol

22. zajistit, aby se při kontrole námořníků a cestujících postupovalo v souladu s články 11 a 19 ve spojení s přílohou VI bodem 3.1.1 Schengenského hraničního kodexu prováděním vstupních a výstupních kontrol námořníků a cestujících na námořních hraničních přechodech v okamžiku nalodění nebo vylodění;
23. zlepšit kvalitu hraničních kontrol na vzdušných hranicích a uvést je do souladu s čl. 8 odst. 2, 3 a 6 Schengenského hraničního kodexu ve spojení se směrnicí 2004/38/ES zvyšováním znalostí příslušníků pohraniční stráže o Schengenském hraničním kodexu, zejména pokud jde o podmínky vstupu a řádné využívání vybavení pro hraniční kontroly;

24. zajistit, aby kontrola civilních členů posádky nalodujících se na loď v kotvišti nebo se z ní vyloďujících nebo během plavby probíhala pouze v přístavu anebo v prostoru vyhrazeném pro tento účel, který se nachází v bezprostřední blízkosti plavidla, v souladu s články 5 a 19 ve spojení s přílohou VI bodem 3.1.1 Schengenského hraničního kodexu;
25. zajistit systematické hraniční kontroly všech rekreačních lodí na dánských vnějších námořních hranicích, jak vyžadují články 8 a 19 ve spojení s přílohou VI bodem 3.2.5 Schengenského hraničního kodexu; zajistit, aby rekreační lodě příplouvající/odplouvající ze/do třetí země mohly v souladu s čl. 5 odst. 1 Schengenského hraničního kodexu kotvit pouze na hraničních přechodech;
26. uvést postupy hraničních kontrol nezletilých osob na letišti Aarhus do souladu s článkem 20 ve spojení s přílohou VII body 6.1, 6.2 a 6.3 Schengenského hraničního kodexu a posílit zvláštní odbornou přípravu příslušníků pohraniční stráže týkající se tohoto tématu;
27. uvést postup pro odepření vstupu do souladu s čl. 14 odst. 4 Schengenského hraničního kodexu tím, že zajistí, aby ve všech případech, kdy byl státnímu příslušníku třetí země odepřen vstup, tato osoba na území Dánska nevstoupila;
28. uvést standardní formulář pro odepření vstupu do souladu s přílohou V částí B Schengenského hraničního kodexu a zpřístupnit seznam právníků pro osoby, jimž byl vstup odepřen;
29. uvést praxi ukládání pokut leteckým dopravcům do souladu se směrnicí Rady 2001/51/ES a směrnicí Rady 2004/82/ES;
30. uvést postup udělování víz na hranicích do souladu s čl. 35 odst. 1 a čl. 36 odst. 1 vízového kodexu tím, že bude nainstalováno nezbytné vybavení a zajištěna odborná příprava pracovníků; zajistit používání standardního formuláře žádosti v souladu s článkem 11 a přílohou I vízového kodexu;

31. uvést postupy kontroly soukromých letů do souladu s přílohou VI bodem 2.3.1 ve spojení s článkem 19 Schengenského hraničního kodexu tím, že zajistí, aby byla obdržena řádně vyplněná obecná prohlášení;

Ostraha námořních hranic

32. zajistit, aby ostraha námořních hranic byla prováděna v souladu s článkem 13 Schengenského hraničního kodexu, v případě potřeby začleněním jasné oblasti působnosti a strategických cílů do dohody uzavřené mezi dánskou národní policií a velitelstvím obrany Dánska; stanovit standardní operační postupy, pokyny, konkrétní akční plány nebo jakékoli jiné metodiky pro ostrahu námořních hranic pro účely správy vnějších hranic podle vymezení v Schengenském hraničním kodexu;
33. zavést analýzu rizik pro ostrahu námořních hranic v souladu se společným modelem integrované analýzy rizik, jak požaduje čl. 29 odst. 1 nařízení (EU) 2019/1896 o Evropské pohraniční a pobřežní strážci;
34. zajistit systematickou a pravidelnou výměnu údajů mezi dánskou národní policií a velitelstvím obrany Dánska pro účely ostrahy námořních hranic s cílem vytvořit úplný a komplexní vnitrostátní situační obraz v námořní oblasti; sdílet jej se všemi příslušnými vnitrostátními orgány na ústřední a oblastní úrovni;
35. poskytovat odbornou přípravu v oblasti ostrahy námořních hranic dánské národní policii a velitelství obrany Dánska v souladu s jejich specifickými úlohami při ostraze námořních hranic, jak je stanoveno v článku 16 Schengenského hraničního kodexu;

Letiště Kodaň

36. zajistit řádné plánování a využívání úředníků v první linii na letišti Kodaň v zájmu plynulého toku cestujících a dostatečného času na účinné hraniční kontroly;

37. zajistit dostatečný počet zkušených příslušníků policie, kteří mají potřebné odborné znalosti, aby mohli na letišti Kodaň vykonávat širokou škálu úkolů spojených s ochranou hranic;

Přístav Kodaň

38. uvést kontroly námořníků vystupujících na břeh do souladu s článkem 20 ve spojení s přílohou VII bodem 3 Schengenského hraničního kodexu tím, že se bude ověřovat, zda jsou držiteli námořnické knížky;
39. pozastavit praxi vydávání rozhodnutí o odepření vstupu nežádoucím osobám, které neopustí výletní loď a nepožadují vstup na území, v souladu s článkem 19 a přílohou VI body 3.2.2 a 3.2.3 Schengenského hraničního kodexu;

Přístav Esbjerg

40. zajistit, aby příslušníci pohraniční stráže na základě posouzení rizik prováděli kontroly dopravních prostředků a jejich vnitřních částí formou fyzické inspekce a za pomoci zvláštního technického vybavení nebo psovodů se psi v souladu s článkem 19 ve spojení s přílohou VI bodem 3.2.9 písm. g) Schengenského hraničního kodexu; zajistit, aby příslušníci pohraniční stráže měli přístup k rizikovým profilům a ukazatelům za účelem odpovídajícího určování rizika nedovoleného přistěhovalectví a přeshraniční trestné činnosti v souvislosti s kamionovou dopravou.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
