



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 26 септември 2023 г.  
(OR. en)

13336/23

---

---

Междуинституционално досие:  
2023/0261(NLE)

---

---

SCH-EVAL 200  
FRONT 283  
COMIX 412

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 25 септември 2023 г.

До: Делегациите

---

№ предх. док.: 12681/23

---

Относно: Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от **Дания** на достиженията на правото от Шенген в областта на **управлението на външните граници**

---

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Дания на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници, прието от Съвета на неговото заседание от 25 септември 2023 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на

## **ПРЕПОРЪКА**

**за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Дания на достиженията на правото от Шенген в областта на управлението на външните граници**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген<sup>1</sup>, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През септември 2022 г. по отношение на Дания беше извършена оценка по Шенген в областта на управлението на външните граници. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение [C(2023) 1100] на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

---

<sup>1</sup> ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) Следва да се отправят препоръки относно корективни действия, които да бъдат предприети от Дания за отстраняване на недостатъците, установени като част от оценката. Като се има предвид колко е важно да се спазват достиженията на правото от Шенген, и по-специално защитата на външните граници и извършването на проверки на лица при влизане, следва да се отдаде приоритет на изпълнението на препоръките, свързани с осъществяването на европейското интегрирано управление на границите (1), докладването за процеса на оценка на уязвимостта (4), анализа на риска (9), националната картина на състоянието (14), човешките ресурси (16), образованието и обучението (20), качеството на граничните проверки (23) и наблюдението на морските граници (32).
- (3) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки.
- (4) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета<sup>1</sup> се прилага от 1 октомври 2022 г. В съответствие с член 31, параграф 3 от посочения регламент последващите действия и дейностите по наблюдение във връзка с докладите за оценка и препоръките, като се започне с представянето на плановете за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.
- (5) Съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета в срок от два месеца след приемането на настоящото решение Дания следва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки и за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци. Дания следва да предостави посочения план за действие на Комисията и на Съвета,

#### ПРЕПОРЪЧВА:

на Дания:

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1).

## **Осъществяване на европейското интегрирано управление на границите на национално равнище**

1. да гарантира ефективното осъществяване на европейското интегрирано управление на границите и последователния национален надзор и координация на граничния контрол на национално равнище, например чрез създаване на функция за стратегическа координация на граничния контрол в датската национална полиция; да осигури необходимите човешки ресурси, правни и процедурни инструменти за стратегическата координация на граничния контрол в датската национална полиция;
2. да гарантира достатъчно единно, координирано и ефективно изпълнение на функциите за граничен контрол в датската национална полиция;

## **Национален механизъм за контрол на качеството**

3. да създаде ефикасен национален механизъм за контрол на качеството, който да обхваща всички компоненти на европейското интегрирано управление на границите, и по-специално наблюдението на морските граници и граничните проверки; да предвиди извършването на систематични оценки от основните национални органи, участващи в извършването на граничен контрол; да гарантира, че по отношение на тези оценки се предприемат ефективни и навременни последващи действия;
4. да събира, валидира и предоставя необходимите данни за процеса на оценка на уязвимостта, извършвана от Frontex, включително данните относно обучението за командния състав на отбраната на Дания, морското наблюдение (брой летателни часове на въздушните сили, брой часове патрулиране на морските сили), броя на търсенията в базата данни на Интерпол за откраднати и изгубени документи за пътуване, броя на търсенията относно предмети в Шенгенската информационна система, както и приноса към европейската гранична и брегова охрана (капацитет за прием на граничните контролно-пропускателни пунктове и граничните участъци), за да се съобрази с разпоредбите на член 11, параграф 1, член 12, параграф 1 и член 32, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана;

## **Междуведомствено сътрудничество**

5. да доразвие официалното сътрудничество с митническите органи в областта на задачите, свързани с граничния контрол, и да изготви планове за сътрудничество с ясно определени дейности, обмен на информация и анализ на риска, както и съвместни операции;

## **Сътрудничество с Европейската агенция за гранична и брегова охрана**

6. да въведе национални мерки, които да гарантират, че служителите на Постоянния корпус на европейската гранична и брегова охрана могат да бъдат разполагани на датска територия и да разполагат с изпълнителни правомощия и достъп до съответните бази данни, за да изпълняват своите задачи;
7. да използва и споделя услугите, предоставяни от Frontex за развитие и улесняване на граничния контрол, като например базата данни за плавателни съдове, представляващи интерес, услугите за обединяване на данни и други;

## **Анализ на риска**

8. да осигури достатъчен брой служители за анализ на риска на национално равнище в съответствие с член 15 от Регламент (ЕС) 2016/399 (Кодекс на шенгенските граници);
9. редовно да изготвя анализ на риска на стратегическо, оперативно и тактическо равнище и да разпространява този анализ на всички равнища и до всички национални органи, участващи в извършването на граничен контрол; редовно да актуализира рисковите профили на национално, областно и местно равнище;
10. да приведе продуктите за анализ на риска на местно равнище в съответствие с общия модел за интегриран анализ на риска, като включи уязвимостите и въздействието; да увеличи броя на обучените анализатори на летищата в Копенхаген и Билунд; да предоставя специализирано обучение за служителите, отговарящи за анализа на риска, и да осигури ясна методика в подкрепа на тяхната работа (напр. наръчник);
11. да гарантира, че граничните служители са достатъчно осведомени за рисковите профили на чуждестранните бойци терористи;

## **Осведоменост за състоянието на европейско и национално равнище и система за ранно предупреждение — EUROSUR**

12. да осигури достатъчен брой обучен персонал за националния координационен център, за да се гарантират денонощното му функциониране и изпълнението на задачите, както се изисква в член 21, параграфи 3 и 7 от Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана и членове 15 и 16 от Кодекса на шенгенските граници;

13. да създаде и използва оперативната категория и аналитичната категория в EUROSUR в съответствие с член 24, параграф 1, букви б) и в) от Регламент (ЕС) 2019/1896;
14. да създаде последователна и пълна национална картина на състоянието в съответствие с член 25 от Регламент (ЕС) 2019/1896; да установи функционално междуведомствено сътрудничество, за да гарантира пълна осведоменост за състоянието и подходящи способности за реагиране;

### **Национални способности за граничен контрол**

15. да изготви и приеме национален план за развитие на способностите въз основа на приноса на всички национални органи, участващи в извършването на граничен контрол, както е предвидено в член 9, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2019/1896;

### **Човешки ресурси**

16. спешно да увеличи броя на специализираните служители, за да се осигури ефективното изпълнение на няколко функции, свързани с граничния контрол на национално равнище (стратегическа координация, осъществяване на европейското интегрирано управление на границите, анализ на риска, осведоменост за състоянието, прилагане на EUROSUR, стратегически подход към наблюдението и граничните проверки на морските граници, национален механизъм за контрол на качеството, последователно докладване във връзка с оценката на уязвимостта и други), както се изисква в член 15 от Кодекса на шенгенските граници;
17. да осигури съгласувано стратегическо планиране и достатъчно човешки ресурси на областно равнище за изпълнение на задачите по граничен контрол, както се изисква в член 15 от Кодекса на шенгенските граници;
18. да увеличи броя на служителите, обучени да откриват документни измами по морските граници, във всички полицейски райони, за да се повиши нивото на експертен опит в областта на документните измами;

### **Образование и обучение**

19. да подобри съдържанието на националната програма за обучение в областта на граничния контрол в датската национална полиция, като адаптира съдържанието ѝ към нуждите на служителите на първа линия, и да гарантира, че основното обучение е приведено в съответствие с общата учебна програма на Frontex;

20. да създаде съгласувана и хармонизирана система за непрекъснато и специализирано обучение в областта на граничния контрол на национално, регионално и местно равнище в съответствие с член 16, параграф 1 от Кодекса на шенгенските граници; да изготви годишни планове на национално и местно равнище за непрекъснато и специализирано обучение, свързано с граничния контрол, като включи, наред с другото, програми за обучение за служителите на първа и втора линия, местни курсове относно граничните проверки и проверките на документи, използването на оборудване, обучението на цивилни гранични служители и друго подходящо обучение, свързано с граничния контрол;

### **Планове за действие при извънредни ситуации**

21. да допълни плана за действие в извънредни ситуации със следните елементи: прагове за ескалация, комуникационни канали и обмен на информация със/искания от съседните държави членки, институциите и организациите на ЕС и международните институции и организации, процедури за искане на бърза намеса на Frontex, списък на съоръженията, които биха могли да служат като центрове за временно настаняване, стандартни оперативни процедури за регистрация, скрининг, разпитване и изразяване на намерение за кандидатстване за убежище на границата, както и финансови ресурси;

### **Качество на граничните проверки и процедура за извършването им**

22. да гарантира, че процедурата за проверка на моряците и пътниците се извършва в съответствие с членове 11 и 19 от Кодекса на шенгенските граници във връзка с точка 3.1.1 от приложение VI към него, като на морските гранични контролно-пропускателни пунктове се извършват проверки на моряците и пътниците при влизане и излизане в момента на качване или слизане;
23. да подобри качеството на граничните проверки по въздушните граници и да ги приведе в съответствие с член 8, параграфи 2, 3 и 6 от Кодекса на шенгенските граници във връзка с Директива 2004/38/ЕО, като повиши познанията на граничните служители относно Кодекса на шенгенските граници, по-специално относно условията за влизане и правилното използване на оборудването за граничен контрол;

24. да гарантира, че проверките на членовете на граждански морски екипажи, които се качват и слизат от кораб, намиращ се на рейд, или по време на преминаване, се извършват само в пристанището или в зоната, определена за тази цел, разположена в непосредствена близост до плавателния съд, в съответствие с членове 5 и 19 от Кодекса на шенгенските граници във връзка с точка 3.1.1 от приложение VI към него;
25. да осигури системни гранични проверки на всички плавателни съдове за развлечение на датските външни морски граници, както се изисква в членове 8 и 19 от Кодекса на шенгенските граници във връзка с точка 3.2.5 от приложение VI към него; да гарантира, че плавателните съдове за за развлечение, пристигащи от/заминаващи за трета държава, имат право да акостират само на граничните контролно-пропускателни пунктове в съответствие с член 5, параграф 1 от Кодекса на шенгенските граници;
26. да приведе процедурите за гранична проверка на ненавършилите пълнолетие лица на летище Орхус в съответствие с член 20 от Кодекса на шенгенските граници във връзка с точки 6.1, 6.2 и 6.3 от приложение VII към него и да засили специалното обучение на граничните служители по този въпрос;
27. да приведе процедурата за отказ за влизане в съответствие с член 14, параграф 4 от Кодекса на шенгенските граници, като гарантира, че във всички случаи гражданин на трета държава, на когото е забранено влизане, няма да влезе на територията на Дания;
28. да приведе стандартния формуляр за отказ за влизане в съответствие с част Б от приложение V към Кодекса на шенгенските граници и да предостави списък с адвокати на лицата, на които е отказано влизане;
29. да приведе практиката на налагане на глоби на въздушните превозвачи в съответствие с директиви 2001/51/ЕО и 2004/82/ЕО на Съвета;
30. да приведе процедурата за издаване на визи на границата в съответствие с член 35, параграф 1 и член 36, параграф 1 от Визовия кодекс, като инсталира необходимото оборудване и осигури обучение на персонала; да гарантира, че стандартният формуляр за заявление се използва в съответствие с член 11 от Визовия кодекс и приложение I към него;

31. да приведе процедурите за проверка на частни полети в съответствие с точка 2.3.1 от приложение VI към Кодекса на шенгенските граници във връзка с член 19 от него, като гарантира, че се получават надлежно попълнени общи декларации;

### **Наблюдение на морските граници**

32. да гарантира, че наблюдението на морските граници се извършва в съответствие с член 13 от Кодекса на шенгенските граници, като включи, ако е необходимо, в споразумението, сключено между датската национална полиция и командването на отбраната на Дания, ясен обхват и стратегически цели; да изготви стандартни оперативни процедури, насоки, конкретни планове за действие или всякакви други методики за наблюдение на морските граници за целите на управлението на външните граници, както е определено в Кодекса на шенгенските граници;
33. да изготви анализ на риска за наблюдението на морските граници в съответствие с общия модел за интегриран анализ на риска, както се изисква в член 29, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2019/1896 за европейската гранична и брегова охрана;
34. да осигури систематичен и редовен обмен на данни между датската национална полиция и командването на отбраната на Дания за целите на наблюдението на морските граници, за да се създаде пълна и всеобхватна национална морска картина на състоянието; да я споделя с всички съответни национални органи на централно и областно равнище;
35. да предоставя обучение относно наблюдението на морските граници на датската национална полиция и на командването на отбраната на Дания в съответствие със специфичните им роли в наблюдението на морските граници, както е посочено в член 16 от Кодекса на шенгенските граници;

### **Летище Копенхаген**

36. да осигури подходящо планиране и използване на служителите на първа линия на летище Копенхаген, за да се гарантира безпрепятствено преминаване на пътничкопотока и достатъчно време за ефективни гранични проверки;

37. да осигури достатъчен брой опитни полицейски служители, които разполагат с необходимия професионален опит, за да се справят с голямото разнообразие от задачи, свързани с граничната охрана на летище Копенхаген;

#### **Пристанището на Копенхаген**

38. да приведе проверките на моряците, които слизат на брега, в съответствие с член 20 от Кодекса на шенгенските граници във връзка с точка 3 от приложение VII към него чрез извършване на проверки за това дали те притежават моряшка книжка;
39. да преустанови практиката на издаване на решения за отказ за влизане на лица със забрана за влизане, които не напускат круизния кораб и не искат достъп до територията, в съответствие с член 19 от Кодекса на шенгенските граници и точки 3.2.2 и 3.2.3 от приложение VI към него;

#### **Пристанището на Есбер**

40. да гарантира, че граничните служители извършват основани на риска проверки на транспортните средства и вътрешните им части посредством физическа проверка и чрез използване на специално техническо оборудване или екипи с кучета в съответствие с член 19 от Кодекса на шенгенските граници във връзка с точка 3.2.9, буква ж) от приложение VI към него; да гарантира, че граничните служители имат достъп до рисковите профили и показателите, насочени към адекватно установяване на риска от незаконна имиграция и трансгранична престъпност, свързана с превоза с камиони.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*

*Председател*