

Bruxelles, le 3 octobre 2025
(OR. en)

13325/25

LIMITE

ENER 468

NOTE

Origine:	Secrétariat général du Conseil
Destinataire:	Comité des représentants permanents/Conseil
Objet:	Sécurité et résilience énergétiques en Ukraine et en Moldavie et importance stratégique de leur intégration dans le marché de l'énergie de l'UE - Échange de vues

En vue de la session du Conseil TTE (Énergie) du 20 octobre 2025, les délégations trouveront en annexe la note d'information de la présidence sur la sécurité et la résilience énergétiques en Ukraine et en Moldavie et sur l'importance stratégique de leur intégration dans le marché de l'énergie de l'UE.

Sécurité et résilience énergétiques en Ukraine et en Moldavie et importance stratégique de leur intégration dans le marché de l'énergie de l'UE

Perspectives sur la sécurité énergétique en Ukraine et en Moldavie

La guerre d'agression que la Russie mène actuellement contre l'Ukraine continue d'avoir des conséquences dévastatrices pour la population, l'économie et les fonctions sociétales de l'Ukraine, notamment le secteur de l'énergie. La destruction généralisée d'infrastructures de production, de génération, de transport et de distribution, à la suite d'attaques répétées et ciblées, a créé un défi à la fois humanitaire et technique urgent. Elle constitue également un obstacle à long terme à la reconstruction d'un système énergétique durable et moderne, qui soit aligné et préparé à l'intégration sur les marchés de l'UE, conformément aux objectifs de la Communauté de l'énergie.

Pour l'Ukraine, les défis immédiats en amont de l'hiver prochain sont particulièrement importants. Les installations de stockage de gaz étant exposées à des risques liés à de nouvelles attaques, au financement, aux niveaux de remplissage et à la résilience technique, une assistance est nécessaire pour stabiliser l'approvisionnement intérieur tout en permettant à l'Ukraine de contribuer au système européen au sens large. Dans le même temps, le réseau électrique synchronisé de l'Ukraine continue de fonctionner dans le contexte de menaces persistantes. Le renforcement de la production décentralisée, l'accélération des investissements dans les énergies renouvelables, l'efficacité énergétique et le stockage de l'énergie, ainsi que la sécurisation des infrastructures critiques, sont indispensables tant pour la préparation immédiate à l'hiver que pour le processus à plus long terme de redressement, de reconstruction et d'intégration sur le marché de l'UE. En outre, les produits pétroliers importés de l'UE et les stocks pétroliers jouent un rôle essentiel dans les opérations militaires, étant donné que la seule raffinerie ukrainienne a été détruite par la Russie. Enfin, la situation de l'Ukraine en matière de sûreté et de sécurité nucléaires, liée à la centrale nucléaire de Zaporijjia et à d'autres installations nucléaires, reste constamment menacée en raison des activités militaires russes et de l'occupation de cette centrale.

La Moldavie, bien qu'elle ne soit pas confrontée à la même destruction directe, a également été gravement touchée par les conséquences plus étendues de la guerre d'agression menée par la Russie. Sa dépendance historique à l'égard de l'approvisionnement en gaz russe et des importations d'électricité en provenance de la région de Transnistrie a rendu le pays très vulnérable lorsque ces approvisionnements ont été interrompus, provoquant de graves conséquences sociales et économiques. Pourtant, malgré ces défis, la Moldavie a pris des mesures importantes pour renforcer la résilience énergétique et parvenir à une meilleure intégration dans le marché de l'énergie de l'UE. La synchronisation de son réseau électrique avec le système électrique de l'Europe continentale, la diversification des approvisionnements en gaz afin de trouver d'autres fournisseurs que la Russie, le renforcement des interconnexions, la poursuite des réformes dans le cadre de la Communauté de l'énergie, le développement des capacités en matière d'énergies renouvelables et l'intensification des mesures d'efficacité énergétique ont déjà permis de réaliser des progrès concrets. La poursuite de l'aide de l'UE sera cruciale pour maintenir la stabilité, soutenir les réformes et assurer une plus grande convergence avec le marché de l'énergie de l'UE. Enfin, les stocks pétroliers peuvent accroître la résilience de la Moldavie, étant donné que tous les produits pétroliers sont importés.

Importance stratégique de l'intégration à l'UE dans le domaine de l'énergie

L'approfondissement de l'intégration de l'Ukraine et de la Moldavie dans le marché de l'énergie de l'UE est non seulement un élément essentiel de leur trajectoire européenne plus large, mais aussi une contribution stratégique à la sécurité et à la résilience énergétiques collectives de l'Europe. À cet égard, l'accent est mis sur les efforts actuellement déployés dans le cadre de la Communauté de l'énergie en vue de l'intégration complète des deux pays dans le marché de l'énergie de l'UE d'ici à 2027. Bien qu'ambitieux, cet objectif reste réalisable, à condition que l'Ukraine et la Moldavie transposent intégralement le paquet "intégration des marchés de l'électricité", et que la Commission et les États membres de l'UE maintiennent leur engagement et leur soutien.

La voie de l'adhésion à l'UE, tant pour l'Ukraine que pour la Moldavie, est exigeante, mais les deux pays ont déjà obtenu des résultats remarquables. En juillet 2025, la Commission européenne a procédé à l'examen analytique des chapitres sur l'énergie avec les deux gouvernements, ce qui a constitué une étape cruciale dans la préparation des négociations d'adhésion. Si le processus d'adhésion relève de la compétence du Conseil des affaires générales, les efforts déployés par l'Ukraine et la Moldavie pour s'aligner sur la législation de l'UE dans le domaine de l'énergie sont étroitement liés à leurs travaux plus vastes portant sur l'intégration dans le marché de l'énergie de l'UE. Cela contribue ainsi au renforcement de la sécurité et de la résilience énergétiques, domaines dans lesquels le Conseil "Énergie" joue un rôle clé parallèlement aux efforts actuellement déployés au sein de la Communauté de l'énergie.

Toutefois, des défis importants subsistent. C'est la raison pour laquelle une assistance politique, financière et technique soutenue restera essentielle, non seulement pour remédier aux vulnérabilités immédiates en temps de guerre, mais aussi pour permettre la reconstruction et le développement de systèmes énergétiques résilients, modernes et adaptés à l'UE.

La présidence danoise du Conseil de l'Union européenne invite le Conseil "Énergie" à mener un débat stratégique sur la meilleure manière de soutenir les secteurs énergétiques de l'Ukraine et de la Moldavie, tant à court terme qu'à plus long terme. Il s'agit notamment de donner à l'Ukraine et à la Moldavie la possibilité de mettre en évidence les défis spécifiques auxquels elles sont confrontées et de définir des mesures concrètes par lesquelles l'UE peut apporter un soutien efficace. La mise en place de systèmes énergétiques résilients et alignés sur l'UE en Ukraine et en Moldavie sera déterminante pour réaliser des progrès significatifs sur la voie de l'intégration. Dans le même temps, ces efforts renforceront la stabilité et la sécurité du système énergétique européen dans son ensemble.

Questions clés en vue du débat

1. Quelles mesures supplémentaires l'Ukraine et la Moldavie peuvent-elles prendre pour aligner leurs secteurs énergétiques sur les règles, les normes et les pratiques de l'UE, et comment les États membres de l'UE peuvent-ils soutenir au mieux ces efforts, tant pour remédier aux vulnérabilités immédiates que pour répondre aux besoins à long terme en matière de résilience et de sécurité énergétique, ainsi que pour assurer la transition vers une énergie propre?
2. De quelle manière l'Ukraine et la Moldavie peuvent-elles apporter une contribution stratégique au développement et à la résilience de l'union européenne de l'énergie, notamment en ce qui concerne la sécurité énergétique, la diversification et l'intégration de l'énergie propre?