

Bruselas, 3 de octubre de 2025
(OR. en)

13325/25

LIMITE

ENER 468

NOTA

De:	Secretaría General del Consejo
A:	Comité de Representantes Permanentes/Consejo
Asunto:	La seguridad y la resiliencia energéticas en Ucrania y en Moldavia y la importancia estratégica de su integración en el mercado de la energía de la UE
	- Cambio de impresiones

Con vistas al Consejo de Transporte, Telecomunicaciones y Energía (Energía) del 20 de octubre de 2025, adjunto se remite a las delegaciones la nota informativa de la Presidencia sobre la seguridad y la resiliencia energéticas en Ucrania y en Moldavia y la importancia estratégica de su integración en el mercado de la energía de la UE.

La seguridad y la resiliencia energéticas en Ucrania y en Moldavia y la importancia estratégica de su integración en el mercado de la energía de la UE

Perspectivas sobre la seguridad energética en Ucrania y en Moldavia

La guerra de agresión en curso de Rusia contra Ucrania sigue teniendo consecuencias devastadoras para la población, la economía y las funciones sociales de Ucrania, en particular para el sector energético. La destrucción generalizada de las infraestructuras de producción, generación, transmisión y distribución como consecuencia de los reiterados ataques selectivos ha creado un desafío urgente tanto en el plano humanitario como en el técnico. Además, a largo plazo supone un obstáculo para la reconstrucción de un sistema energético moderno y sostenible que esté armonizado con los mercados de la UE y preparado para integrarse en ellos, de conformidad con los objetivos de la Comunidad de la Energía.

En el caso de Ucrania, los desafíos inmediatos de cara al próximo invierno son especialmente abrumadores. Las instalaciones de almacenamiento de gas están expuestas a riesgos relacionados con la posibilidad de nuevos ataques, la financiación, los niveles de llenado y la resiliencia técnica, lo que hace que se precise asistencia para estabilizar el suministro interno y posibilitar a la vez que Ucrania contribuya al sistema europeo general. Al mismo tiempo, la red eléctrica sincronizada de Ucrania sigue operando bajo amenazas persistentes. Reforzar la generación descentralizada, acelerar la inversión en fuentes de energía renovable, eficiencia energética y almacenamiento y proteger las infraestructuras críticas es indispensable tanto para estar preparados para el inminente invierno como para el proceso a más largo plazo de recuperación, reconstrucción e integración en el mercado de la UE. Además, los productos derivados del petróleo importados de la UE y las reservas de petróleo son fundamentales para las operaciones militares, puesto que Rusia destruyó la única refinería ucraniana. Por último, la situación en materia de protección y seguridad nuclear en Ucrania —en la central nuclear de Zaporíyia y en otras instalaciones nucleares— sigue siendo de riesgo constante debido a las actividades militares de Rusia y a la ocupación de dicha central.

Moldavia no afronta la misma destrucción directa, pero también se ha visto afectada gravemente por las consecuencias generales de la guerra de agresión de Rusia. Dada su dependencia histórica del suministro de gas ruso y de las importaciones de electricidad de la región del Trans-Dniéster, el país se encontró en una posición sumamente vulnerable cuando estos suministros se interrumpieron, lo que tuvo graves consecuencias sociales y económicas. Sin embargo, estos problemas no han impedido a Moldavia dar pasos importantes hacia una mayor resiliencia energética y hacia la integración en el mercado de la energía de la UE. La sincronización de su red eléctrica con el sistema eléctrico de Europa continental, la diversificación de las fuentes de abastecimiento de gas al margen de Rusia, el fortalecimiento de las interconexiones, el avance de las reformas en el marco de la Comunidad de la Energía, la ampliación de la capacidad de energía renovable y la intensificación de las medidas de eficiencia energética ya le han permitido lograr progresos tangibles. La asistencia continuada de la Unión será fundamental para mantener la estabilidad, sustentar las reformas y garantizar una mayor convergencia con el mercado de la energía de la UE. Por último, las reservas de petróleo pueden aumentar la resiliencia de Moldavia, puesto que este país importa todos los productos derivados del petróleo.

La importancia estratégica de la integración con la UE en el ámbito de la energía

Profundizar la integración de Ucrania y Moldavia en el mercado de la energía de la UE no solo es un hito crucial de su senda europea en sentido amplio, sino también una contribución estratégica a la seguridad y la resiliencia energéticas colectivas de Europa. A este respecto, la atención se centra en los trabajos en curso en el marco de la Comunidad de la Energía para la plena integración de ambos países en el mercado de la energía de la UE de aquí a 2027. Aunque se trata de un objetivo ambicioso, puede alcanzarse siempre que Ucrania y Moldavia transpongan en su totalidad el paquete de integración de la electricidad y la Comisión y los Estados miembros de la UE mantengan su compromiso y su apoyo.

La senda hacia la integración en la Unión tanto de Ucrania como de Moldavia es exigente, pero ambos países han demostrado ya logros notables. En julio de 2025, la Comisión Europea realizó el examen analítico de los capítulos relativos a la energía con ambos Gobiernos, lo que constituyó un paso crucial en la preparación de las negociaciones de adhesión. Aunque el proceso de adhesión es competencia del Consejo de Asuntos Generales (CAG), los pasos dados por Ucrania y Moldavia para adaptarse a la legislación de la UE en materia de energía están estrechamente relacionados con sus iniciativas más amplias para la integración en el mercado de la energía de la UE. A su vez, esto contribuye a reforzar la seguridad y la resiliencia energéticas, dos ámbitos en los que el Consejo de Energía desempeña una función clave, en paralelo a la labor que está llevando a cabo la Comunidad de la Energía.

No obstante, persisten retos importantes. Por eso seguirá siendo esencial la asistencia política, financiera y técnica continuada, no solo para subsanar las vulnerabilidades inmediatas en tiempos de guerra, sino también para posibilitar la reconstrucción y el desarrollo de sistemas energéticos resilientes, modernos y preparados para la adhesión a la UE.

La Presidencia danesa del Consejo de la Unión Europea invita al Consejo de Energía a entablar un debate estratégico sobre cuál es la mejor forma de apoyar al sector energético de Ucrania y de Moldavia, tanto a corto como a largo plazo. Esto incluye proporcionar un espacio a ambos países para que señalen los desafíos específicos a los que se enfrentan y determinen las medidas concretas con las que la UE puede prestarles un apoyo eficaz. Construir sistemas energéticos resilientes y armonizados con los de la UE en Ucrania y en Moldavia será decisivo para que puedan lograr avances sustanciales hacia la integración. Al mismo tiempo, estas iniciativas reforzarán la estabilidad y la seguridad del sistema energético europeo en su conjunto.

Preguntas clave para el debate

1. ¿Qué otras medidas pueden adoptar Ucrania y Moldavia para armonizar sus sectores energéticos con las reglas, normas y prácticas de la UE y cómo pueden los Estados miembros de la UE apoyar mejor estos esfuerzos, tanto para subsanar las vulnerabilidades inmediatas como para atender las necesidades de resiliencia y seguridad energética a largo plazo, así como las relativas a la transición hacia una energía limpia?
 2. ¿Cómo pueden Ucrania y Moldavia realizar una contribución estratégica al desarrollo y la resiliencia de la Unión de la Energía de la UE, en particular en lo que respecta a la seguridad energética, la diversificación y la integración de la energía limpia?
-