



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 oktober 2017
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	12 oktober 2017
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	12650/17
Ärende:	Rådets slutsatser om halvtidsöversynen av den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020 – Rådets slutsatser (12 oktober 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om halvtidsöversynen av den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020, som antogs vid rådets 3564:e möte den 12 oktober 2017.

**RÅDETS SLUTSATSER
OM HALVTIDSÖVERSYNEN AV DEN FÖRNYADE STRATEGIN FÖR INRE
SÄKERHET I EUROPEISKA UNIONEN 2015–2020**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM HÄNVISAR TILL rådets slutsatser om den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020¹, där det anges att en halvtidsöversyn av den förnyade strategin ska genomföras i nära samarbete med kommissionen och, vid behov, genom medverkan av berörda aktörer såsom Europeiska utrikestjänsten och RIF-myndigheterna,

SOM BEAKTAR de prioriteringar som fastställs i rådets slutsatser om den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020 och SOM BEKRÄFTAR den fortsatta betydelsen av EU:s gemensamma insatser i kampen mot terrorism, grov och organiserad brottslighet samt it-brottslighet,

SOM NOTERAR att utöver redan fastställda prioriteringar och åtgärder kräver de allt större utmaningarna framöver att man på nytt ställer in fokus för att kunna öka de brottsbekämpande myndigheternas kapacitet att förebygga och utreda gränsöverskridande brottslighet och lagföra gärningsmännen,

SOM ÄR MEDVETET OM vikten av den koppling mellan inre och yttre säkerhet som lyfts fram i den europeiska säkerhetsagendan², EU:s globala strategi³ och utrikesrådets slutsatser om terrorismbekämpning⁴, och SOM därför EFTERLYSER fortsatta förebyggande insatser riktade mot tredjeländer, särskilt västra Balkan, Turkiet, Mellanöstern och Nordafrika samt länderna i det östliga partnerskapet, för att ta itu med de bakomliggande orsakerna till säkerhetsproblem och maximera mervärdet av de befintliga dialoger om terrorismbekämpning/säkerhetsfrågor som förs med tredjeländer, och det arbete som utförs av experter på terrorismbekämpning/säkerhetsfrågor,

¹ 9798/15.

² COM(2015) 185.

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ 10384/17.

SOM INSER att terroristattacker i Europa under de senaste två åren visar att terrorismen inte bara är ett hot mot medborgarnas liv, utan även ett angrepp på de grundläggande europeiska värderingarna och respekten för de mänskliga rättigheterna,

SOM BETONAR att det är våra regeringars främsta plikt att hålla medborgarna säkra och UNDERSTRYKER att internet aldrig får vara en säker plats där brottslingar och terrorister kan begå brott utom räckhåll för lagen,

SOM NOTERAR resultaten av den övergripande bedömning av EU:s säkerhetspolitik som kommissionen har genomfört, vilken återspeglar de tre prioriteringarna i den europeiska säkerhetsagendan och den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020, och SOM BEAKTAR de aspekter som tas upp i den övergripande bedömningen när det gäller ofullständigt och icke ändamålsenligt genomförande, vilket skulle kunna begränsa de gynnsamma effekterna av befintliga instrument, framför allt vad gäller

- luckor i användningen av EU:s informationssystem och databaser och i informationsutbytet,
- behovet av övergripande insatser på terrorismbekämpningsområdet som kombinerar en förstärkt kriminaliseringsram med åtgärder som ska förhindra radikaliserings och ett effektivare utbyte av information om terroristbrott,
- utnyttjande av förfaranden för finansiella utredningar till deras fulla potential i kampen mot terrorismfinansiering,
- utrymme för ytterligare förbättringar när det gäller penningtvätt, återvinning av tillgångar och ekonomisk brottslighet,
- EU-åtgärder på området organiserad brottslighet, där en horisontell och övergripande strategi behövs, snarare än en åtskilljande inriktning med fokus på särskilda brottstyper,
- förbättrat bekämpande av it-brottslighet, särskilt med avseende på gränsöverskridande tillgång till bevisning, samarbete med privata aktörer, en mer komplett kriminalunderrättelsebild vad gäller hot samt bättre samordning mellan alla berörda aktörer,

SOM PÅ NYTT BEKRÄFTAR den centrala roll som innehas av ständiga kommittén för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten när det gäller att stärka det operativa samarbetet mellan myndigheter i medlemsstaterna samt att utveckla, genomföra och övervaka den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020, såsom betonas i noten om vilken roll denna kommitté ska inneha i framtiden⁵,

SOM BETONAR den viktiga roll som EU:s policycykel för kampen mot organiserad och grov internationell brottslighet innehar när det gäller att stärka det operativa samarbetet och på så sätt avsevärt bidra till genomförandet av den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020 och säkerställa ett proaktivt och kriminalunderrättelsestyrt tillvägagångssätt i detta hänseende,

SOM UNDERSTRYKER behovet av att, inom Europeiska unionen och i allt arbete som utförs för att skapa och upprätthålla ett område med frihet, säkerhet och rättvisa, respektera och främja de rättigheter, friheter och principer som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna,

SOM BETONAR den avgörande betydelsen av att säkerställa en lämplig jämvikt mellan kraven i EU:s politik för inre säkerhet och behovet av att garantera fullständig överensstämmelse med de grundläggande rättigheterna, inklusive dem som rör integritet, skydd av personuppgifter, sekretess vid kommunikation och principerna om nödvändighet, proportionalitet och laglighet,

SOM NOTERAR Europaparlamentets bidrag till EU:s förnyade strategi för inre säkerhet, som återspeglar rådets, kommissionens och Europaparlamentets gemensamma agenda,

⁵ 8900/17.

UPPMÄRKSAMMAR kommissionens meddelande om säkerhetsunionen⁶, i vilket man vill möjliggöra rättsliga och praktiska verktyg som tillåter medlemsstaternas nationella brottsbekämpande myndigheter att samarbeta i syfte att ta itu med gemensamma utmaningar som rör kvarvarande luckor, fragmentering och operativa begränsningar hos de verktyg för informationsutbyte som används, för att se till att samarbetsstrukturerna är så effektiva som möjligt och säkerställa att EU:s lagstiftning för att bekämpa terroristers och kriminellas verksamhet är aktuell och gedigen,

FRAMHÅLLER rådets slutsatser om vägen till ett förbättrat informationsutbyte och säkerställande av interoperabiliteten mellan EU:s informationssystem⁷ och BETONAR behovet av att åstadkomma större förenkling, konsekvens, effektivitet och uppmärksamhet på de operativa behoven för att underlätta de brottsbekämpande myndigheternas tillträde till olika databaser på området rättsliga och inrikes frågor,

BEAKTAR rådets slutsatser om den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020, där man efterlyser enhetlighet och konsekvens med kommissionens och den höga representantens gemensamma meddelande om att motverka hybridhot⁸ och understryker att man bör använda ett snabbt och flexibelt underrättelsestyrt tillvägagångssätt, som gör det möjligt för Europeiska unionen att reagera på ett övergripande och samordnat sätt på framväxande hot, inklusive hybridhot,

ANSER att det är viktigt att anta ett mer analytiskt och enhetligt tillvägagångssätt för både programplanering och rapportering vid genomförandet av den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020,

⁶ COM(2016) 230 final, den 20 april 2016.

⁷ 10151/17.

⁸ JOIN(2016) 18 final, den 6 april 2016.

IDENTIFIERAR följande prioriterade områden som förtjänta av en kraftig samordnad åtgärd när det gäller bekämpande av terrorism och förebyggande och bekämpande av grov och organiserad brottslighet samt it-brottslighet, vilka fastställdes som prioriteringar i rådets slutsatser om den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen 2015–2020:

- informationsutbyte och interoperabilitet mellan olika databaser på området rättsliga och inrikes frågor, inbegripet förenkling av förfarandena för brottsbekämpande myndigheters eller andra relevanta behöriga nationella myndigheters tillträde, som avgörande faktorer för ett effektivt bekämpande av terrorism och organiserad brottslighet,
- att stärka kampen mot it-brottslighet genom att regelbundet analysera hotbilden samt it-brottslighetens föränderliga natur, och anpassa de politiska verktygen i enlighet med detta med fokus på förebyggande och bättre operativt samarbete,
- att säkerställa tillgången till effektiva utredningsverktyg som är anpassade till den digitala tidsåldern och möter de framväxande utmaningarna ifråga om förvaltningen av internet, framför allt genom att
 - säkerställa gränsöverskridande åtkomst till elektroniskt bevismaterial genom lämpliga utredningsbefogenheter online,
 - hantera krypteringens roll inom brottsutredningar och förbättra samarbetet mellan brottsbekämpande myndigheter på detta område, inbegripet med tillförlitliga partner utanför EU, för att möta de aktuella utmaningarna i samband med missbruk av totalsträckskrypterade tjänster och säkerställa ett konsekvent tillvägagångssätt vid kontakter med tjänsteleverantörer och tillverkare av utrustning,
 - säkerställa tillgången till data, förutsatt att det finns lämpliga skyddsåtgärder, samt att medlemsstaterna kan få tillgång till dessa data för utredningsändamål, förutsatt att det finns en effektiv tillsyn,

- att ytterligare förbättra kampen mot ekonomisk brottslighet och penningtvätt samt underlätta återvinning av tillgångar genom att stödja ett effektivt praktiskt samarbete mellan medlemsstaterna och uppmuntra till partnerskap mellan medlemsstater och den privata sektorn,
- att ta itu med de problem som radikaliserings innebär, även på internet,
- att öka EU:s motståndskraft på områden såsom skydd av offentliga platser,
- att ytterligare stärka kopplingarna mellan inre och yttre säkerhet och göra framsteg när det gäller genomförandet av den globala strategin och en effektiv och verklig säkerhetsunion, i synnerhet genom att förstärka samarbetet med tredjeländer, särskilt västra Balkan, Turkiet, Mena-regionen och länderna i det östliga partnerskapet, om gemensamma säkerhetsfrågor samt att förbättra informationsutbytet med dessa länder; detta samarbete skulle omfatta terrorismbekämpning och förebyggande av att våldsbejakande extremism och radikaliserings sprids, kampen mot gränsöverskridande grov och organiserad brottslighet, inbegripet människosmuggling, människohandel, vapen och varor liksom kampen mot it-brottslighet, samt att bekämpa hybridhot,

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT

- i nära samordning mellan de medlemsstater som utövar ordförandeskapet i Europeiska unionens råd utarbeta ett gemensamt program för ordförandeskapstrion avseende strategin för inre säkerhet,
- i nära samarbete med kommissionen och, när så är lämpligt, med RIF-myndigheter säkerställa ett korrekt genomförande av planerade och befintliga politiska instrument och lagstiftningsinstrument i syfte att nå målen i den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen,

GER STÄNDIGA KOMMITTÉN FÖR OPERATIVT SAMARBETE I FRÅGOR SOM RÖR DEN INRE SÄKERHETEN I UPPDRAG ATT

- bedriva ett nära samarbete med kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp), samordningskommittén på området för polissamarbete och straffrättsligt samarbete och andra relevanta kommittéer och arbetsgrupper inom rådet vid genomförandet och övervakningen av resultaten med avseende på prioriteringarna i EU:s förnyade strategi för inre säkerhet,
 - angående åtgärder som ska vidtas, utfärda rekommendationer och ge vägledning om specifika ämnen genom att ge arbetsgrupper i uppdrag att förbereda och följa upp frågor som ska diskuteras i ständiga kommittén för inre säkerhet under genomförandet av EU:s förnyade strategi för inre säkerhet samt förse samma kommitté med alternativ för ytterligare övervägande,
 - övervaka det avgående och tillträdande ordförandeskapets gemensamma genomförandedokument, som bygger på prioriteringar, om planeringen och genomförandet av EU:s förnyade strategi för inre säkerhet.
-