

V Bruseli 17. októbra 2017
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	12. októbra 2017
Komu:	Delegácie

Č. predch. dok.:	12650/17
Predmet:	Závery Rady o preskúmaní obnovenej stratégie vnútornej bezpečnosti Európskej únie na roky 2015 – 2020 v polovici jej trvania – závery Rady (12. októbra 2017)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o preskúmaní obnovenej stratégie vnútornej bezpečnosti Európskej únie na roky 2015 – 2020 v polovici jej trvania, ktoré Rada prijala na svojom 3 564. zasadnutí 12. októbra 2017.

**ZÁVERY RADY O PRESKÚMANÍ OBNOVENEJ STRATÉGIE VNÚTORNEJ
BEZPEČNOSTI EURÓPSKEJ ÚNIE NA ROKY 2015 – 2020 V POLOVICI JEJ TRVANIA**

ODKAZUJÚC na závery Rady o obnovennej stratégii vnútornej bezpečnosti Európskej únie na roky 2015 – 2020¹, v ktorých sa stanovuje, že sa uskutoční preskúmanie obnovennej stratégie v polovici jej trvania v úzkej spolupráci s Komisiou a prípadne so zapojením príslušných aktérov, ako sú Európska služba pre vonkajšiu činnosť a agentúry pôsobiace v oblasti SVV,

BERÚC DO ÚVAHY priority stanovené v záveroch Rady o obnovennej stratégii vnútornej bezpečnosti Európskej únie na roky 2015 – 2020 a POTVRDZUJÚC, že je naďalej dôležité spoločné úsilie EÚ v boji proti terorizmu, závažnej a organizovanej trestnej činnosti a počítačovej kriminalite,

BERÚC NA VEDOMIE, že okrem už stanovených priorít a opatrení si rastúce výzvy, pred ktorými stojíme, vyžadujú obnovené sústredenie pozornosti s cieľom posilniť kapacitu orgánov presadzovania práva na predchádzanie a vyšetrovanie cezhraničnej trestnej činnosti a trestné stíhanie páchateľov,

UZNÁVAJÚC význam prepojenia vnútornej a vonkajšej bezpečnosti, ktoré sa zdôraznilo v Európskom programe v oblasti bezpečnosti², v globálnej stratégii EÚ³ a v záveroch Rady pre zahraničné veci o boji proti terorizmu⁴, a VYZÝVAJÚC preto k pokračujúcej preventívnej spolupráci s tretími krajinami, najmä so západným Balkánom, Tureckom, regiónom Blízkeho východu a severnej Afriky (MENA) a krajinami Východného partnerstva s cieľom riešiť základné príčiny bezpečnostných otázok a maximalizovať pridanú hodnotu existujúcich dialógov s tretími krajinami v oblasti boja proti terorizmu/bezpečnosti, ako aj práce expertov na boj proti terorizmu/bezpečnosť,

¹ 9798/15.

² COM(2015) 185.

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ 10384/17.

UZNÁVAJÚC, že teroristické útoky v Európe v uplynulých dvoch rokoch sú dôkazom toho, že terorizmus nepredstavuje len hrozbu pre životy našich občanov, ale je aj útokom na základné európske hodnoty a dodržiavanie ľudských práv,

PODČIARKUJÚC, že zaistenie bezpečnosti našich občanov je hlavnou povinnosťou našich vlád, a ZDÔRAZŇUJÚC, že internet by pre zločincov a teroristov nikdy nemal byť bezpečným miestom na páchanie trestných činov, ktoré sú mimo dosahu právnych predpisov,

BERÚC NA VEDOMIE výsledky komplexného posúdenia bezpečnostnej politiky EÚ, ktoré uskutočnila Komisia a v ktorom sa odrážajú tri priority Európskeho programu v oblasti bezpečnosti a obnovennej stratégie vnútornej bezpečnosti Európskej únie na roky 2015 – 2020, a REAGUJÚC na obavy vyjadrené v komplexnom posúdení v súvislosti s absenciou úplného a účinného vykonávania, ktorá by mohla viesť k obmedzeniu priaznivého vplyvu existujúcich nástrojov, najmä s ohľadom na:

- medzery, pokiaľ ide o využívanie informačných systémov a databáz EÚ a výmenu informácií,
- potrebu komplexnej reakcie v oblasti boja proti terorizmu, kombinujúcej posilnený kriminalizačný rámec s opatreniami na predchádzanie radikalizácii a účinnejšou výmenou informácií o teroristických trestných činoch,
- využívanie plného potenciálu postupov finančného vyšetrovania v boji proti financovaniu terorizmu,
- priestor na ďalšie zlepšenia v oblasti prania špinavých peňazí, vymáhania majetku a finančnej trestnej činnosti,
- opatrenia EÚ v oblasti organizovanej trestnej činnosti, ktorá si vyžaduje horizontálny a komplexný prístup namiesto oddeľujúceho smerovania zameraného na špecifické druhy trestnej činnosti,
- posilnenie boja proti počítačovej kriminalite, najmä pokiaľ ide o cezhraničný prístup k dôkazom, spoluprácu so súkromnými aktérmi, úplnejší spravodajský obraz v trestnoprávnej oblasti o hrozbách a väčšiu koordináciu medzi všetkými príslušnými aktérmi,

OPĀTOVNE POTVRDZUJÚC ústrednú úlohu Stáleho výboru pre operačnú spoluprácu v oblasti vnútornej bezpečnosti (COSI) pri posilňovaní operačnej spolupráce medzi orgánmi členských štátov, ako aj pri rozvoji, vykonávaní a monitorovaní obnovennej stratégie vnútornej bezpečnosti Európskej únie na roky 2015 – 2020, ako sa zdôrazňuje v poznámke o budúcej úlohe výboru COSI⁵,

ZDÔRAZŇUJÚC významnú úlohu cyklu politík EÚ v oblasti boja proti organizovanej a závažnej medzinárodnej trestnej činnosti pri posilňovaní operačnej spolupráce a jeho značný príspevok k vykonávaniu obnovennej stratégie vnútornej bezpečnosti Európskej únie na roky 2015 – 2020 a k zabezpečeniu proaktívneho prístupu vychádzajúceho zo spravodajských informácií o trestnej činnosti,

PODČIARKUJÚC, že je potrebné dodržiavať a podporovať práva, slobody a zásady uvedené v Charte základných práv Európskej únie, a to na území Európskej únie a vo všetkých činnostiach realizovaných v rámci budovania a zachovávania priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti,

ZDÔRAZŇUJÚC kľúčový význam zabezpečenia primeranej rovnováhy medzi požiadavkami v oblasti politiky vnútornej bezpečnosti EÚ a potrebou zaručiť plné dodržiavanie základných práv vrátane práv súvisiacich so súkromím, ochranou osobných údajov, dôvernosťou komunikácie, ako aj zásad nutnosti, proporcionality a zákonnosti,

BERÚC NA VEDOMIE príspevky Európskeho parlamentu k obnovennej stratégii vnútornej bezpečnosti EÚ, v ktorých sa zohľadňuje spoločný program pre Radu, Komisiu a Európsky parlament,

⁵ 8900/17.

RADA

BERIE NA VEDOMIE oznámenie Komisie o bezpečnostnej únii⁶, v ktorom sa vyzýva, aby sa zaviedli právne a praktické nástroje, ktoré umožnia vnútroštátnym orgánom presadzovania práva členských štátov spolupracovať na riešení spoločných problémov týkajúcich sa zostávajúcich nedostatkov, fragmentácie a operačných obmedzení súčasných nástrojov na výmenu informácií, aby boli štruktúry spolupráce čo najúčinnnejšie a aby sa zabezpečilo, že sú európske právne predpisy na boj proti činnostiam teroristov a zločincov aktuálne a spoľahlivé,

VYZDVIHUJE závery Rady o ďalšom postupe s cieľom zlepšiť výmenu informácií a zabezpečiť interoperabilitu informačných systémov EÚ⁷ a ZDÔRAZŇUJE potrebu dosiahnuť väčšie zjednodušenie, jednotnosť, účinnosť a zohľadňovanie prevádzkových potrieb s cieľom uľahčiť prístup orgánov presadzovania práva do rôznych databáz v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí,

BERIE DO ÚVAHY závery Rady o obnovej stratégii vnútornej bezpečnosti Európskej únie na roky 2015 – 2020, v ktorých sa vyzýva na súlad a konzistentnosť so spoločným oznámením Komisie a vysokej predstaviteľky o boji proti hybridným hrozbám⁸ a v ktorých sa podčiarkuje, že by sa malo postupovať v súlade s rýchlym a pružným prístupom vychádzajúcim zo spravodajských informácií, prostredníctvom ktorého dokáže Európska únia komplexne a koordinovane reagovať na vynárajúce sa hrozby vrátane hybridných hrozieb,

DOMNIEVA SA, že je dôležité, aby sa v súvislosti s vykonávaním obnovej stratégie vnútornej bezpečnosti Európskej únie na roky 2015 – 2020 prijal analytickejší a sústredenejší prístup k plánovaniu, ako aj k podávaniu správ,

⁶ COM(2016) 230 final z 20. apríla 2016.

⁷ 10151/17.

⁸ JOIN(2016)18 final zo 6. apríla 2016.

URČUJE tieto prioritné oblasti, ktoré si zasluhujú intenzívnu koordinovanú činnosť v oblasti boja proti terorizmu, predchádzania a boja proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti a počítačovej kriminalite uvedeným ako priority v záveroch Rady o obnovennej stratégii vnútornej bezpečnosti Európskej únie na roky 2015 – 2020:

- výmena informácií a interoperabilita medzi rôznymi databázami v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí, a to vrátane zjednodušenia postupov týkajúcich sa prístupu pre príslušné vnútroštátne orgány presadzovania práva alebo iné relevantné vnútroštátne orgány, ktoré sú kľúčovými prvkami účinného boja proti terorizmu a organizovanej trestnej činnosti,
- posilnenie boja proti počítačovej kriminalite prostredníctvom pravidelnej analýzy hrozieb, ako aj vyvíjajúcej sa povahy trestnej činnosti umožnenej počítačom, a zodpovedajúce upravenie nástrojov politiky s dôrazom na prevenciu a lepšiu operačnú spoluprácu,
- zabezpečenie dostupnosti účinných nástrojov vyšetrovania, ktoré zodpovedajú digitálnej ére a reagujú na meniace sa výzvy v oblasti správy internetu, a to najmä:
 - zabezpečením cezhraničného prístupu k elektronickým dôkazom prostredníctvom vhodných vyšetrovacích právomocí online,
 - riešením úlohy šifrovania v trestnom vyšetrovaní a posilnením súvisiacej spolupráce medzi orgánmi presadzovania práva, a to aj s dôveryhodnými partnermi mimo EÚ, s cieľom riešiť pretrvávajúce výzvy v súvislosti so zneužívaním šifrovaných služieb medzi koncovými zariadeniami, a zabezpečením jednotného prístupu pri spolupráci s poskytovateľmi služieb a výrobcami zariadení,
 - zabezpečením dostupnosti údajov pod podmienkou zaistenia primeraných záruk; a zabezpečením toho, že členské štáty budú mať prístup k týmto údajom na účely vyšetrovania, pod podmienkou zaistenia účinného dohľadu,

- ďalšie zlepšenie boja proti finančnej trestnej činnosti, praniu špinavých peňazí a uľahčenie vymáhania majetku tým, že sa podporí účinná praktická spolupráca medzi členskými štátmi, ako aj partnerstvá medzi členskými štátmi a súkromným sektorom,
- riešenie otázok súvisiacich s radikalizáciou, a to aj na internete,
- zvýšenie odolnosti EÚ v oblastiach, ako je ochrana verejných priestranstiev,
- ďalšie posilňovanie prepojenia medzi vnútornou a vonkajšou bezpečnostnou politikou s cieľom dosiahnuť pokrok v súvislosti s vykonávaním globálnej stratégie a budovaním účinnej a skutočnej bezpečnostnej únie, najmä prostredníctvom posilnenia spolupráce s tretími krajinami, predovšetkým s krajinami západného Balkánu, Tureckom, krajinami regiónu MENA a krajinami Východného partnerstva, pokiaľ ide o spoločné bezpečnostné problémy a zlepšenie výmeny informácií s týmito krajinami. Táto spolupráca by zahŕňala boj proti terorizmu a predchádzanie šíreniu násilného extrémizmu a radikalizácie; boj proti cezhraničnej závažnej a organizovanej trestnej činnosti vrátane pašovania migrantov a obchodovania s ľuďmi, zbraňami a tovarom, ako aj boj proti počítačovej kriminalite a riešenie hybridných hrozieb,

VYZÝVA ČLENSKÉ ŠTÁTY, ABY:

- úzko koordinovali činnosť s členskými štátmi, ktoré vykonávajú predsedníctvo Rady EÚ, a aby vypracovali spoločný program trojice predsedníctiev v oblasti stratégie vnútornej bezpečnosti,
- zabezpečili riadne vykonávanie plánovaných a existujúcich politických a legislatívnych nástrojov na dosiahnutie cieľov obnovennej stratégie vnútornej bezpečnosti Európskej únie, a to v úzkej spolupráci s Komisiou a prípadne s agentúrami pôsobiacimi v oblasti SVV,

DÁVA VÝBORU COSI POKYN, ABY:

- pri vykonávaní a monitorovaní činnosti v súvislosti s prioritami obnovennej stratégie vnútornej bezpečnosti EÚ úzko spolupracoval s Politickým a bezpečnostným výborom (PBV), Koordinačným výborom v oblasti policajnej a justičnej spolupráce v trestných veciach (CATS) a ďalšími príslušnými výbormi a pracovnými skupinami Rady,
 - poskytol odporúčania a usmernenia týkajúce sa opatrení, ktoré sa majú prijať v súvislosti s konkrétnymi témami, tým, že poverí pracovné skupiny, aby pripravili alebo nadviazali na otázky, o ktorých sa má rokovať vo výbore COSI pri vykonávaní obnovennej stratégie vnútornej bezpečnosti EÚ a aby poskytli výboru COSI možnosti na ďalšie zváženie,
 - monitoroval spoločný vykonávací dokument odchádzajúceho a nadvádzajúceho predsedníctva, ktorého štruktúra je založená na prioritách, o plánovaní a vykonávaní obnovennej stratégie vnútornej bezpečnosti EÚ.
-