

Brussel, 17 oktober 2017
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	12 oktober 2017
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	12650/17
Betreft:	Tussentijdse evaluatie van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020 - Conclusies van de Raad (12 oktober 2017)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de tussentijdse evaluatie van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020, die de Raad tijdens zijn 3564e zitting op 12 oktober 2017 heeft aangenomen.

CONCLUSIES VAN DE RAAD
OVER DE TUSSENTIJDSE EVALUATIE VAN DE VERNIEUWDE
INTERNEVEILIGHEIDSSTRATEGIE VOOR DE EUROPESE UNIE 2015-2020

VERWIJZEND NAAR de conclusies van de Raad over de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020¹, waarin wordt voorzien in een tussentijdse evaluatie van de vernieuwde strategie die moet worden verricht in nauwe samenwerking met de Commissie en, waar passend, met de betrokkenheid van relevante actoren zoals de Europese Dienst voor extern optreden en de JBZ-instanties,

REKENING HOUDEND MET de in de conclusies van de Raad over de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020 vastgestelde prioriteiten en BEVESTIGEND dat de gemeenschappelijke inspanningen van de EU ter bestrijding van terrorisme, ernstige en georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit van blijvend belang zijn,

VASTSTELLEND dat er met het oog op de toenemende uitdagingen, naast de reeds vastgestelde prioriteiten en maatregelen, behoefte is aan een hernieuwde focus op het versterken van de capaciteit van rechtshandhavingsautoriteiten om grensoverschrijdende criminaliteit te voorkomen en te onderzoeken en om daders te vervolgen,

ZICH BEWUST VAN het belang van de in de Europese Veiligheidsagenda², de integrale EU-strategie³ en de in de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken over terrorismebestrijding⁴ benadrukte samenhang tussen interne en externe veiligheid en daarom VRAGEND OM de preventieve dialoog met derde landen, met name de landen in de Westelijke Balkan, Turkije, de landen in het Midden-Oosten en Noord-Afrika (MONA) en de landen van het Oostelijk Partnerschap, voor te zetten teneinde de diepere oorzaken van veiligheidskwesties aan te pakken en de toegevoegde waarde van bestaande terrorismebestrijdings- en veiligheidsdialogen met derde landen en de werkzaamheden van deskundigen op het gebied van terrorismebestrijding en veiligheid te maximaliseren,

¹ Doc. 9798/15.

² COM(2015) 185.

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ Doc. 10384/17.

ONDERKENNEND dat de terroristische aanslagen van de afgelopen twee jaar in Europa aantonen dat terrorisme niet alleen een bedreiging voor het leven van onze burgers is, maar ook een aanslag op de fundamentele Europese waarden en de eerbiediging van mensenrechten,

BENADRUKKEND dat het toezien op de veiligheid van onze burgers de belangrijkste taak van onze regeringen is en ONDERSTREPEND dat het internet nooit een ruimte mag zijn waarin criminelen en terroristen veilig misdrijven kunnen plegen buiten het bereik van de wet,

NOTA NEMEND VAN de resultaten van de door de Commissie verrichte brede beoordeling van het veiligheidsbeleid van de EU, waarin de drie prioriteiten van de Europese Veiligheidsagenda en van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020 naar voren komen, en VERWIJZEND NAAR de in de brede beoordeling vervatte zorgpunten in verband met het gebrek aan een volledige en doeltreffende uitvoering, dat het gunstige effect van de bestaande instrumenten kan beperken, met name wat betreft:

- lacunes in het gebruik van de informatiesystemen en databanken van de EU en op het gebied van informatiedeling,
- de behoefte aan een alomvattende reactie op het gebied van terrorismebestrijding, waarbij een versterkt kader van strafbaarstelling wordt gecombineerd met maatregelen ter preventie van radicalisering en met een efficiëntere uitwisseling van informatie over terroristische misdrijven;
- de volledige benutting van de procedures van financiële onderzoeken bij de bestrijding van terrorismefinanciering;
- de ruimte voor verdere verbeteringen inzake het witwassen van geld, de ontneming van vermogensbestanddelen en financiële criminaliteit;
- het optreden van de EU op het gebied van georganiseerde criminaliteit, waarbij behoefte is aan een horizontale en alomvattende aanpak in plaats van een gescheiden benadering die gericht is op specifieke vormen van criminaliteit;
- het beter bestrijden van cybercriminaliteit, met name wat betreft de grensoverschrijdende toegang tot bewijsmateriaal, de samenwerking met particuliere actoren, een vollediger inlichtingenbeeld van bedreigingen op het gebied van criminaliteit en een betere coördinatie tussen alle betrokken actoren,

HERHALEND dat het Permanent Comité operationele samenwerking op het gebied van de binnenlandse veiligheid (COSI) een centrale rol speelt bij het versterken van de operationele samenwerking tussen de autoriteiten van de lidstaten, alsmede bij het ontwikkelen, uitvoeren en monitoren van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020, zoals in de nota over de toekomstige rol van het COSI⁵ wordt onderstreept,

BENADRUKKEND dat de EU-beleidscyclus inzake de bestrijding van georganiseerde en zware internationale criminaliteit belangrijk is om de operationele samenwerking te versterken en zodoende aanzienlijk bij te dragen tot de uitvoering van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020, en in dit verband te zorgen voor een proactieve en op criminele inlichtingen gebaseerde aanpak,

ONDERSTREPEND dat de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie vervatte rechten, vrijheden en beginselen binnen de Europese Unie en bij alle werkzaamheden voor de totstandbrenging en instandhouding van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht moeten worden nageleefd en bevorderd,

BENADRUKKEND dat het van cruciaal belang is te zorgen voor een gepast evenwicht tussen de randvoorwaarden van het interneveiligheidsbeleid van de EU en de noodzaak om de volledige naleving van de grondrechten te waarborgen, onder andere in verband met privacy, bescherming van persoonsgegevens, het vertrouwelijk karakter van communicatie, en de beginselen van noodzakelijkheid, evenredigheid en wettigheid,

NOTA NEMEND van de bijdragen van het Europees Parlement aan de vernieuwde interneveiligheidsstrategie van de EU, die een afspiegeling is van een gezamenlijke agenda van de Raad, de Commissie en het Europees Parlement,

⁵ Doc. 8900/17.

DE RAAD,

NEEMT NOTA van de mededeling van de Commissie over de Veiligheidsunie⁶, waarin wordt gepleit voor juridische en praktische instrumenten waardoor de nationale rechtshandhavingsautoriteiten van de lidstaten kunnen samenwerken bij het aanpakken van gemeenschappelijke uitdagingen in verband met de resterende lacunes, versnippering en operationele beperkingen van de voorhanden instrumenten voor informatie-uitwisseling, zodat de samenwerkingsstructuren zo efficiënt mogelijk functioneren en de Europese wetgeving ter bestrijding van de activiteiten van terroristen en criminelen actueel en solide is,

ONDERSTREEPT de conclusies van de Raad over de verdere stappen voor het verbeteren van de informatie-uitwisseling en het waarborgen van de interoperabiliteit van de EU-informatiesystemen⁷ en BENADRUKT de noodzaak van grotere eenvoud, samenhang, doeltreffendheid en aandacht wat betreft de operationele behoeften om de toegang van de rechtshandhavingsinstanties tot verschillende databanken op het gebied van justitie en binnenlandse zaken te faciliteren,

HOUDT REKENING MET de conclusies van de Raad over de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020, waarin wordt opgeroepen tot samenhang en consistentie met de gezamenlijke mededeling van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger over de bestrijding van hybride bedreigingen⁸, en onderstreept dat een snelle en flexibele, op inlichtingen gebaseerde aanpak moet worden gevolgd, zodat de Europese Unie met een integrale, gecoördineerde reactie kan komen op opkomende dreigingen, waaronder hybride dreigingen,

ACHT het belangrijk dat een meer analytische en gestroomlijnde aanpak wordt vastgesteld voor de programmering en verslaglegging bij de uitvoering van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020,

⁶ COM(2016) 230 final, 20 april 2016.

⁷ Doc. 10151/17.

⁸ JOIN(2016) 18 final, 6 april 2016.

STELT VAST dat voor de volgende prioriteitsgebieden een sterk, gecoördineerd optreden nodig is bij de bestrijding van terrorisme en de voorkoming en bestrijding van ernstige en georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit, welke in de conclusies van de Raad over de vernieuwde interne-veiligheidsstrategie voor de Europese Unie 2015-2020 als prioriteiten zijn aangemerkt:

- informatie-uitwisseling en interoperabiliteit tussen verschillende databanken op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, met inbegrip van de vereenvoudiging van de procedures voor toegang van bevoegde nationale rechtshandhavingsinstanties of andere relevante bevoegde nationale instanties, als sleutelementen voor de doeltreffende bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit,
- versterking van de strijd tegen cybercriminaliteit door regelmatig het dreigingsbeeld en het veranderende karakter van gedigitaliseerde criminaliteit te evalueren, en de overeenkomstige aanpassing van beleidsinstrumenten, met de nadruk op preventie en een betere operationele samenwerking,
- waarborging van de beschikbaarheid van doeltreffende onderzoeksinstrumenten die in het digitale tijdperk thuishoren en de veranderende uitdagingen op het gebied van internetbeheer het hoofd kunnen bieden, met name door:
 - het zorgen voor grensoverschrijdende toegang tot digitaal bewijsmateriaal door middel van adequate online onderzoeksbevoegdheden,
 - het aanpakken van de rol van versleuteling in strafrechtelijke onderzoeken en het verbeteren van daarmee verband houdende samenwerking tussen rechtshandhavingsinstanties, onder meer met betrouwbare partners buiten de EU, om de aanhoudende uitdagingen met betrekking tot misbruik van volledig versleutelde diensten het hoofd te bieden en ervoor te zorgen dat bij de samenwerking met dienstverleners en fabrikanten van apparatuur een consistente benadering wordt gehanteerd,
 - het zorgen voor de beschikbaarheid van gegevens, met inachtneming van passende waarborgen; en voor de mogelijkheid voor lidstaten om, onderworpen aan adequaat toezicht, toegang te verkrijgen tot deze gegevens voor onderzoeksdoeleinden,

- het verder verbeteren van de bestrijding van financiële criminaliteit en het witwassen van geld, en het faciliteren van de ontneming van vermogensbestanddelen, door doeltreffende operationele samenwerking tussen de lidstaten te ondersteunen en samenwerking tussen de lidstaten en de particuliere sector te bevorderen,
- het aanpakken van problemen die samenhangen met radicalisering, ook online,
- het vergroten van de weerbaarheid van de EU op gebieden zoals de bescherming van publieke ruimten,
- het verder versterken van de samenhang tussen het interne en externe veiligheidsbeleid om vooruitgang te kunnen boeken bij de uitvoering van de integrale EU-strategie en een daadwerkelijke en doeltreffende Veiligheidsunie, vooral door versterkte samenwerking met derde landen, met name landen van de Westelijke Balkan, Turkije, de MONA-landen en de landen van het Oostelijk Partnerschap, op het gebied van gedeelde veiligheidskwesties en ter verbetering van de informatiedeling met deze landen. Deze samenwerking zou activiteiten omvatten met betrekking tot terrorismebestrijding en het voorkomen van de verspreiding van radicalisering en gewelddadig extremisme; de bestrijding van grensoverschrijdende ernstige en georganiseerde criminaliteit, met inbegrip van migranten- en mensensmokkel en de illegale handel in wapens en goederen, alsook de strijd tegen cybercriminaliteit en de bestrijding van hybride bedreigingen,

VERZOEKT DE LIDSTATEN:

- nauwe coördinatie te verzorgen tussen de lidstaten die het voorzitterschap van de Raad van de EU bekleeden en een trioprogramma voor de gezamenlijke interneveiligheidsstrategie op te stellen,
- te zorgen voor een correcte uitvoering van de geplande en de bestaande beleids- en wetgevingsinstrumenten teneinde de doelstellingen van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de Europese Unie te verwezenlijken, in nauwe samenwerking met de Commissie en, indien van toepassing, met JBZ-instanties,

DRAAGT HET COSI OP:

- bij de uitvoering van de prioriteiten van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de EU en bij de monitoring van de prestaties in dat verband nauw samen te werken met het Politiek en Veiligheidscomité (PVC), het Coördinatiecomité op het gebied van politieële en justitiële samenwerking in strafzaken (CATS) en andere relevante comités en werkgroepen van de Raad,
 - aanbevelingen en richtsnoeren te verschaffen over te nemen maatregelen voor specifieke onderwerpen door werkgroepen de opdracht te geven om bij de uitvoering van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de EU, binnen het COSI te bespreken aangelegenheden voor te bereiden of op te volgen, en opties voor verdere bespreking aan te reiken,
 - de gezamenlijke uitvoeringsnota van het uittredende en het aantredende voorzitterschap te monitoren, met een structuur die gebaseerd is op prioriteiten, op de planning en de uitvoering van de vernieuwde interneveiligheidsstrategie voor de EU.
-