

Bruxelles, 17. listopada 2017.
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	12. listopada 2017.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	12650/17
Predmet:	Zaključci Vijeća o preispitivanju obnovljene strategije unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020. u sredini programskog razdoblja – zaključci Vijeća (12. listopada 2017.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o preispitivanju obnovljene strategije unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020. u sredini programskog razdoblja, koje je Vijeće usvojilo na 3564. sastanku održanom 12. listopada 2017.

**ZAKLJUČCI VIJEĆA
O PRESPITIVANJU OBNOVLJENE STRATEGIJE UNUTARNJE SIGURNOSTI
EUROPSKE UNIJE
ZA RAZDOBLJE 2015. – 2020. U SREDINI PROGRAMSKOG RAZDOBLJA**

POZIVAJUĆI SE na Zaključke Vijeća o obnovljenoj strategiji unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020.¹ u kojima se predviđa preispitivanje obnovljene strategije u sredini programskog razdoblja u uskoj suradnji s Komisijom i, prema potrebi, s odgovarajućim subjektima kao što su Europska služba za vanjsko djelovanje i agencije PUP-a,

UZIMAJUĆI U OBZIR prioritete navedene u Zaključcima Vijeća o obnovljenoj strategiji unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020. i POTVRĐUJUĆI trajnu važnost zajedničkih napora EU-a u borbi protiv terorizma, teškog i organiziranog kriminala i kiberkriminaliteta,

NAPOMINJUĆI da se uz već utvrđene prioritete i mjere zbog sve većih predstojećih izazova potrebno ponovno usmjeriti na jačanje kapaciteta tijela za izvršavanje zakonodavstva u cilju sprečavanja i istrage prekograničnog kriminala te kaznenog progona počinitelja,

PREPOZNAJUĆI važnost povezanosti unutarnje i vanjske sigurnosti istaknute u Europskom programu sigurnosti², Globalnoj strategiji EU-a³ i zaključcima Vijeća za vanjske poslove o borbi protiv terorizma⁴ te stoga POZIVAJUĆI na stalnu preventivnu suradnju s trećim zemljama, osobito sa zemljama zapadnog Balkana, Turskom, regijom Bliskog istoka i sjeverne Afrike (MENA) i zemljama Istočnog partnerstva, u cilju borbe protiv glavnih uzroka sigurnosnih problema i maksimalnog povećanja dodane vrijednosti postojećih dijaloga o borbi protiv terorizma / sigurnosti s trećim zemljama i rada stručnjaka za borbu protiv terorizma / sigurnost,

¹ 9798/15.

² COM(2015) 185.

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ 10384/17.

PREPOZNAJUĆI činjenicu da u posljednje dvije godine teroristički napadi u Europi pokazuju da terorizam nije samo prijetnja životima naših građana, već i napad na temeljne europske vrijednosti i poštovanje ljudskih prava,

NAGLAŠAVAJUĆI da je očuvanje sigurnosti naših građana glavna zadaća naših vlada i ISTIČUĆI da internet nikad ne bi trebao pružati siguran prostor kriminalcima i teroristima za počinjenje kaznenih djela koja su izvan dosega zakona,

PRIMAJUĆI NA ZNANJE rezultate sveobuhvatne procjene sigurnosne politike EU-a koju je provela Komisija, u kojoj se odražavaju tri prioriteta Europskog programa sigurnosti i obnovljene strategije unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020. te UZIMAJUĆI U OBZIR primjedbe iznesene u sveobuhvatnoj procjeni, a koje se odnose na nedostatak potpune i učinkovite provedbe te kojima bi se mogao ograničiti koristan učinak postojećih instrumenata, s osobitim naglaskom na:

- propuste u upotrebi informacijskih sustava i baza podataka EU-a te razmjenu informacija,
- potrebu za sveobuhvatnim odgovorom u području borbe protiv terorizma, kombiniranjem poboljšanog okvira kriminalizacije s mjerama za sprečavanje radikalizacije i učinkovitijom razmjenom informacija o kaznenim djelima terorizma,
- iskorištavanje punog potencijala postupaka financijskih istraga u borbi protiv financiranja terorizma,
- mogućnost daljnjeg poboljšanja u području pranja novca, povrata imovine i financijskog kriminala,
- djelovanje EU-a u području organiziranog kriminala koje nije razdvojeno i usmjereno na posebne vrste kaznenih djela, već za koje je potreban horizontalan i sveobuhvatan pristup,
- jačanje borbe protiv kiberkriminaliteta, osobito u pogledu prekograničnog pristupa dokazima, suradnje s privatnim subjektima, dobivanja potpunijeg kriminalističko-obavještajnog uvida u vezi s prijetnjama i veće koordinacije među svim odgovarajućim subjektima,

PONOVNO POTVRĐUJUĆI središnju ulogu Stalnog odbora za operativnu suradnju u području unutarnje sigurnosti (COSI) u jačanju operativne suradnje među tijelima država članica te u razvoju, provedbi i praćenju obnovljene strategije unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020., kako je navedeno u napomeni o budućoj ulozi odbora COSI⁵,

NAGLAŠAVAJUĆI važnu ulogu ciklusa politike EU-a u borbi protiv organiziranog i teškog međunarodnog kriminala za jačanje operativne suradnje čime se značajno doprinosi provedbi obnovljene strategije unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020., kao i osiguravanju proaktivnog pristupa koji se s tim u vezi oslanja na pomoć obavještajnih podataka u kriminalistici,

ISTIČUĆI potrebu za poštovanjem i promicanjem prava, sloboda i načela unutar Europske unije i u cjelokupnom radu uloženom u stvaranje i podupiranje područja slobode, sigurnosti i pravde, kako je utvrđeno u Povelji Europske unije o temeljnim pravima,

NAGLAŠAVAJUĆI ključnu važnost osiguravanja odgovarajuće ravnoteže između potreba politike unutarnje sigurnosti EU-a i nužnosti jamčenja potpunog poštovanja temeljnih prava, uključujući prava koja se odnose na privatnost, zaštitu osobnih podataka i povjerljivost komunikacije, te načela nužnosti, proporcionalnosti i zakonitosti,

UZIMAJUĆI U OBZIR doprinose Europskog parlamenta obnovljenoj strategiji unutarnje sigurnosti EU-a u kojoj se odražava zajednički program rada Vijeća, Komisije i Europskog parlamenta,

⁵ 8900/17.

VIJEĆE,

PRIMA NA ZNANJE komunikaciju Komisije o sigurnosnoj uniji⁶ u kojoj se poziva na osiguravanje pravnih i praktičnih sredstava kojima se omogućava suradnja nacionalnih tijela za izvršavanje zakonodavstva država članica u cilju rješavanja zajedničkih izazova u pogledu preostalih nedostataka, rascjepkanosti i operativnih ograničenja postojećih alata za razmjenu informacija, osmišljavanja što učinkovitijih struktura za suradnju te osiguravanja ažuriranog i snažnog europskog zakonodavstva u području suzbijanja aktivnosti terorista i kriminalaca,

ISTIČE Zaključke Vijeća o daljnjim koracima za poboljšanje razmjene informacija i osiguravanje interoperabilnosti informacijskih sustava EU-a⁷ i NAGLAŠAVA potrebu za postizanjem većeg pojednostavljenja, dosljednosti i učinkovitosti operativnih potreba te obraćanja pozornosti na njih kako bi se tijelima za izvršavanje zakonodavstva olakšao pristup različitim bazama podataka u području pravosuđa i unutarnjih poslova,

UZIMA U OBZIR Zaključke Vijeća o obnovljenoj strategiji unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020., u kojima se poziva na usklađenost i dosljednost sa zajedničkom komunikacijom Komisije i Visokog predstavnika o suzbijanju hibridnih prijetnji⁸ te ističe da bi trebalo slijediti brz i fleksibilan pristup utemeljen na obavještajnim informacijama kojim bi se Europskoj uniji omogućio sveobuhvatan i koordiniran odgovor na nove prijetnje, uključujući hibridne prijetnje,

SMATRA da je pri provedbi obnovljene strategije unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020. važno usvojiti analitičniji i jednostavniji pristup izradi programa i izvješćivanju,

⁶ COM(2016) 230 final, 20. travnja 2016.

⁷ 10151/17.

⁸ JOIN(2016) 18 final, 6. travnja 2016.

UTVRĐUJE sljedeća prioritetna područja kao područja kojima je potrebno snažno koordinirano djelovanje u borbi protiv terorizma, sprečavanju i borbi protiv teškog i organiziranog kriminala te kiberkriminaliteta, koji su u Zaključcima Vijeća o obnovljenoj strategiji unutarnje sigurnosti Europske unije za razdoblje 2015. – 2020. navedeni kao prioriteti:

- razmjenu informacija i interoperabilnost među različitim bazama podataka u području pravosuđa i unutarnjih poslova, uključujući pojednostavljenje postupaka pristupa za nadležna nacionalna tijela za izvršavanje zakonodavstva ili druga mjerodavna nadležna nacionalna tijela, kao ključne elemente za učinkovitu borbu protiv terorizma i organiziranog kriminala,
- jačanje borbe protiv kiberkriminaliteta redovitom analizom stanja ugroženosti, kao i promjena u prirodi kaznenih djela počinjenih zahvaljujući kiberprostoru te odgovarajuću prilagodbu alata politike, posvećujući posebnu pozornost prevenciji i boljoj operativnoj suradnji,
- osiguravanje dostupnosti učinkovitih istražnih alata koji su u skladu s digitalnim dobom i odgovaraju na sve veće izazove povezane s upravljanjem internetom, konkretno putem:
 - osiguravanja prekograničnog pristupa elektroničkim dokazima pomoću primjerenih ovlasti za istragu na internetu,
 - rješavanja pitanja šifriranja u kaznenim istragama i poboljšanja povezane suradnje među tijelima za izvršavanje zakonodavstva, uključujući pouzdane partnere izvan EU-a, kako bi se riješili aktualni izazovi u vezi sa zlouporabom potpuno (*end-to-end*) kodiranih usluga te osiguravanja dosljednog pristupa pri suradnji s davateljima usluga i proizvođačima uređaja,
 - osiguravanja, uz odgovarajuće zaštitne mjere, dostupnosti podataka i sposobnosti država članica da pristupe tim podacima u svrhu istrage, uz učinkovit nadzor,

- daljnje poboljšanje borbe protiv financijskog kriminala, pranja novca i olakšavanje povrata imovine podupiranjem učinkovite praktične suradnje među državama članicama te poticanje partnerstva između država članica i privatnog sektora,
- rješavanje problema uzrokovanih radikalizacijom, među ostalim na internetu,
- povećavanje otpornosti EU-a u područjima poput zaštite javnih prostora,
- daljnje jačanje veza između unutarnjih i vanjskih sigurnosnih politika u svrhu postizanja napretka u provođenju Globalne strategije i učinkovite i istinske sigurnosne unije, osobito jačanjem suradnje s trećim zemljama, a posebno sa zemljama zapadnog Balkana, Turskom, zemljama regije Bliskog istoka i sjeverne Afrike i zemljama Istočnog partnerstva o zajedničkim sigurnosnim problemima te poboljšanom razmjenom informacija s tim zemljama. Ta suradnja obuhvaćala bi borbu protiv terorizma i sprečavanje širenja nasilnog ekstremizma i radikalizacije, borbu protiv transnacionalnog teškog i organiziranog kriminala, uključujući krijumčarenje migranata i trgovanje ljudima, oružjem te nedopušteno trgovanje robom, kao i borbu protiv kiberkriminaliteta i uklanjanje hibridnih prijetnji,

POZIVA DRŽAVE ČLANICE DA:

- osiguraju blisku suradnju država članica koje predsjedaju Vijećem EU-a i sastave zajednički program predsjedničkog trija u pogledu strategije unutarnje sigurnosti,
- osiguraju pravilnu provedbu planiranih i postojećih instrumenata politika i zakonodavnih instrumenata kako bi ostvarili ciljeve obnovljene strategije unutarnje sigurnosti Europske unije u bliskoj suradnji s Komisijom, a prema potrebi s agencijama za pravosuđe i unutarnje poslove,

NALAŽE ODBORU COSI DA:

- pri provedbi i praćenju provedbe prioriteta obnovljene strategije unutarnje sigurnosti EU-a blisko surađuje s Političkim i sigurnosnim odborom (PSO), Koordinacijskim odborom u području policijske i pravosudne suradnje u kaznenim stvarima (CATS) i drugim odgovarajućim odborima i radnim skupinama Vijeća,
 - pri provedbi obnovljene strategije unutarnje sigurnosti EU-a daje preporuke i smjernice u pogledu aktivnosti koje treba poduzeti u vezi s određenim pitanjima zadužujući radne skupine da pripreme ili prate pitanja koja treba raspraviti u okviru odbora COSI te da mu predlažu mogućnosti za daljnje razmatranje,
 - prati zajednički provedbeni dokument predsjedništva na odlasku i predstojećeg predsjedništva, čija se struktura temelji na prioritetima, planiranju i provedbi obnovljene strategije unutarnje sigurnosti EU-a.
-