

Βρυξέλλες, 17 Οκτωβρίου 2017
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 12 Οκτωβρίου 2017

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 12650/17

Θέμα: Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ενδιάμεση επανεξέταση της ανανεωμένης Στρατηγικής Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (12 Οκτωβρίου 2017)

Επισυνάπτονται στο Παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ενδιάμεση επανεξέταση της Ανανεωμένης Στρατηγικής Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως εγκρίθηκε από το Συμβούλιο κατά την 3564η σύνοδό του που πραγματοποιήθηκε στις 12 Οκτωβρίου 2017.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ
ΕΠΑΝΕΞΕΤΑΣΗ ΤΗΣ ΑΝΑΝΕΩΜΕΝΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ
2015-2020 ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

ΑΝΑΦΕΡΟΜΕΝΟ στα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ανανεωμένη Στρατηγική Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης¹, στα οποία προβλέπεται ενδιάμεση επανεξέταση της ανανεωμένης στρατηγικής σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή και, όπου κρίνεται σκόπιμο, με τη συμμετοχή των αρμοδίων φορέων, όπως της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης και των οργανισμών ΔΕΥ,

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ τις προτεραιότητες που καθορίζονται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ανανεωμένη Στρατηγική Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΟΝΤΑΣ τη σταθερή σπουδαιότητα των κοινών προσπαθειών της ΕΕ για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, του σοβαρού οργανωμένου εγκλήματος και της εγκληματικότητας στον κυβερνοχώρο,

ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΟΝΤΑΣ ότι, πέραν των ήδη καθορισμένων προτεραιοτήτων και μέτρων, για την αντιμετώπιση των διαρκώς μεγεθυνόμενων προβλημάτων απαιτούνται ανανεωμένες προσπάθειες προκειμένου να ενισχυθεί η ικανότητα των αρχών επιβολής του νόμου για την πρόληψη και τη διερεύνηση του διασυνοριακού εγκλήματος και τη δίωξη των δραστών,

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ τη σημασία του πλέγματος εσωτερικής-εξωτερικής ασφάλειας όπως προβάλλεται στο Ευρωπαϊκό Θεματολόγιο για την Ασφάλεια², στη συνολική στρατηγική της ΕΕ³ και στα συμπεράσματα του Συμβουλίου Εξωτερικών Υποθέσεων σχετικά με την καταπολέμηση της τρομοκρατίας⁴ και, ως εκ τούτου, ΖΗΤΩΝΤΑΣ συνεχή προληπτική δέσμευση με τρίτες χώρες, ιδίως τα Δυτικά Βαλκάνια, την Τουρκία, τη Μέση Ανατολή και τη Βόρεια Αφρική (ΜΑΒΑ), καθώς και τις χώρες της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης, προκειμένου να αντιμετωπισθούν τα βαθύτερα αίτια των ζητημάτων ασφαλείας και να επιτευχθεί η μεγαλύτερη δυνατή προστιθέμενη αξία των υφιστάμενων διαλόγων με τρίτες χώρες για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας/ την ασφάλεια, καθώς και του έργου των εμπειρογνομόνων στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας/ της ασφαλείας,

¹ 9798/15

² COM(2015) 185

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ 10384/17

ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΣ ότι οι τρομοκρατικές επιθέσεις στην Ευρώπη κατά την τελευταία διετία αποδεικνύουν ότι η τρομοκρατία δεν αποτελεί μόνον απειλή κατά της ζωής των πολιτών μας, αλλά και επίθεση κατά των θεμελιωδών ευρωπαϊκών αξιών και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων,

ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΟΝΤΑΣ ότι η ασφάλεια των πολιτών μας είναι το κύριο καθήκον των κυβερνήσεων μας και ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΟΝΤΑΣ ότι το διαδίκτυο δεν πρέπει ποτέ να αποτελεί ασφαλή χώρο εγκληματιών και τρομοκρατών για τη διάπραξη εγκλημάτων απρόσβλητων από την εφαρμογή του νόμου,

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ τα αποτελέσματα της συνολικής αξιολόγησης της Πολιτικής Ασφαλείας της ΕΕ, η οποία διεξάγεται από την Επιτροπή και απηχεί τις τρεις προτεραιότητες του ευρωπαϊκού θεματολογίου για την ασφάλεια και της ανανεωμένης Στρατηγικής Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ΑΝΤΙΔΡΩΝΤΑΣ στους προβληματισμούς που εκφράζονται στη συνολική αξιολόγηση όσον αφορά την έλλειψη πλήρους και ουσιαστικής εφαρμογής, γεγονός που ενδέχεται να περιορίσει τις θετικές επιπτώσεις των υφισταμένων μέσων, με έμφαση στα ακόλουθα:

- ελλιπής χρήση των συστημάτων πληροφοριών και των βάσεων δεδομένων της ΕΕ και της ανταλλαγής πληροφοριών,
- ανάγκη συνολικής αντίδρασης στον τομέα της καταπολέμησης της τρομοκρατίας, συνδυάζοντας ένα ενισχυμένο ποινικό πλαίσιο με μέτρα για την πρόληψη της ριζοσπαστικοποίησης και την αποτελεσματικότερη ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τρομοκρατικά εγκλήματα,
- εκμετάλλευση όλων των δυνατοτήτων των διαδικασιών χρηματοπιστωτικής έρευνας στα πλαίσια της καταπολέμησης της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας,
- περιθώριο για περαιτέρω βελτιώσεις στους τομείς της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, της ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων και του οικονομικού εγκλήματος,
- δράση της ΕΕ στον τομέα του οργανωμένου εγκλήματος, η οποία πρέπει να εφαρμόζει οριζόντια και σφαιρική προσέγγιση, παρά να διαχωρίζει και να εστιάζει σε συγκεκριμένες πτυχές της εγκληματικότητας,
- ενίσχυση της καταπολέμησης του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο, ιδίως όσον αφορά τη διασυνοριακή πρόσβαση σε αποδεικτικά στοιχεία, συνεργασία με ιδιωτικούς φορείς, πληρέστερη εικόνα εγκληματολογικών πληροφοριών σχετικά με απειλές και μεγαλύτερος συντονισμός μεταξύ όλων των αρμοδίων,

ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΟΝΤΑΣ τον κεντρικό ρόλο της Μόνιμης επιτροπής επιχειρησιακής συνεργασίας σε θέματα εσωτερικής ασφάλειας (COSI) για την ενίσχυση της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των αρχών των κρατών μελών, καθώς επίσης για την ανάπτυξη, εφαρμογή και παρακολούθηση της ανανεωμένης Στρατηγικής Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως υπογραμμίζεται στο σημείωμα σχετικά με τον μελλοντικό ρόλο της COSI⁵,

ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζει ο κύκλος πολιτικής της ΕΕ στην καταπολέμηση του οργανωμένου και σοβαρού διεθνούς εγκλήματος για την ενίσχυση της επιχειρησιακής συνεργασίας και, κατ' αυτόν τον τρόπο, τη σημαντική συμβολή του στην υλοποίηση της ανανεωμένης Στρατηγικής Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στην εξασφάλιση εν προκειμένω μιας ενεργητικής προσέγγισης με άξονα τις εμπιστευτικές πληροφορίες για την εγκληματικότητα,

ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΟΝΤΑΣ την ανάγκη σεβασμού και προαγωγής των δικαιωμάτων, των ελευθεριών και των αρχών που διατυπώνονται στο Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης και σε όλες τις εργασίες που επιτελούνται για τη δημιουργία και διατήρηση ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης,

ΤΟΝΙΖΟΝΤΑΣ ότι είναι καίριας σημασίας να εξασφαλισθεί κατάλληλη ισορροπία μεταξύ των απαιτήσεων της πολιτικής εσωτερικής ασφαλείας της ΕΕ και της ανάγκης να διασφαλισθεί πλήρης συμμόρφωση προς τα θεμελιώδη δικαιώματα, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφορούν την προστασία της ιδιωτικής ζωής, την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, το απόρρητο της επικοινωνίας και τις αρχές της αναγκαιότητας, της αναλογικότητας και της νομιμότητας,

ΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ τις συμβολές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στην ανανεωμένη στρατηγική εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ που απηχεί το κοινό θεματολόγιο του Συμβουλίου, της Επιτροπής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

⁵ 8900/17

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ,

ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την Ένωση Ασφάλειας⁶, σύμφωνα με την οποία θα πρέπει να δημιουργηθούν τα νομικά και πρακτικά μέσα που θα επιτρέπουν στις εθνικές αρχές επιβολής του νόμου των κρατών μελών να συνεργάζονται για να αντιμετωπίσουν τα κοινά προβλήματα που συνδέονται με τις εναπομένουσες ελλείψεις, τον κατακερματισμό και τους λειτουργικούς περιορισμούς των εργαλείων ανταλλαγής πληροφοριών, ώστε οι δομές συνεργασίας να είναι όσο το δυνατόν αποτελεσματικότερες και να εξασφαλισθεί ότι η ευρωπαϊκή νομοθεσία για την αντιμετώπιση των δραστηριοτήτων των τρομοκρατών και των εγκληματιών είναι ενημερωμένη και αξιόπιστη,

ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τα επόμενα βήματα για τη βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών και την εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ⁷ και ΤΟΝΙΖΕΙ ότι απαιτείται μεγαλύτερη απλούστευση, συνοχή, αποτελεσματικότητα και προσοχή στις επιχειρησιακές ανάγκες ώστε να διευκολύνεται η πρόσβαση των αρχών επιβολής του νόμου στις διάφορες βάσεις δεδομένων στον τομέα της Δικαιοσύνης και των Εσωτερικών Υποθέσεων,

ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟΨΗ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ανανεωμένη Στρατηγική Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στα οποία γίνεται έκκληση για συνοχή και συνέπεια με την κοινή ανακοίνωση της Επιτροπής και της Ύπατης Εκπροσώπου σχετικά με την αντιμετώπιση των υβριδικών απειλών⁸ και υπογραμμίζεται ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να ακολουθήσει ταχεία και ευέλικτη προσέγγιση βάσει εμπιστευτικών πληροφοριών ώστε να είναι σε θέση να αντιδρά συνολικά και συντονισμένα έναντι των νεοεμφανιζόμενων απειλών, συμπεριλαμβανομένων των υβριδικών,

ΘΕΩΡΕΙ σημαντικό να ακολουθείται, τόσο για τον προγραμματισμό όσο και για την κατάρτιση εκθέσεων, αναλυτικότερη και απλούστερη προσέγγιση κατά την εφαρμογή της ανανεωμένης Στρατηγικής Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

⁶ COM(2016) 230 final της 20ής Απριλίου 2016

⁷ 10151/17

⁸ JOIN(2016) 18 final, 6ης Απριλίου 2016

ΠΡΟΣΔΙΟΡΙΖΕΙ τους ακόλουθους τομείς προτεραιότητας όπου απαιτείται ισχυρή συντονισμένη δράση για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, την πρόληψη και καταπολέμηση του σοβαρού οργανωμένου εγκλήματος και της εγκληματικότητας στον κυβερνοχώρο, και οι οποίοι επισημαίνονται ως προτεραιότητες και στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ανανεωμένη Στρατηγική Εσωτερικής Ασφάλειας 2015-2020 της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

- ανταλλαγή πληροφοριών και διαλειτουργικότητα μεταξύ των διαφόρων βάσεων δεδομένων στον τομέα της Δικαιοσύνης και των Εσωτερικών Υποθέσεων, καθώς και απλούστευση των διαδικασιών πρόσβασης για τις εθνικές αρμόδιες αρχές επιβολής του νόμου ή άλλες σχετικές εθνικές αρμόδιες αρχές, ως βασικά στοιχεία για την αποτελεσματική καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος,
- ενίσχυση της καταπολέμησης του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο μέσω τακτικής ανάλυσης της εικόνας της απειλής και, συνάμα, του εξελισσόμενου χαρακτήρα των εγκλημάτων που τελούνται δια του διαδικτύου, και ανάλογη προσαρμογή των εργαλείων πολιτικής με έμφαση στην πρόληψη και τη βελτιωμένη επιχειρησιακή συνεργασία,
- εξασφάλιση της διαθεσιμότητας αποτελεσματικών ερευνητικών μέσων που αντιστοιχούν στις απαιτήσεις της ψηφιακής εποχής και ανταποκρίνονται στις εξελισσόμενες προκλήσεις για τη διακυβέρνηση του διαδικτύου, ιδίως με:
 - εξασφάλιση διασυνοριακής πρόσβασης στα ηλεκτρονικά αποδεικτικά στοιχεία, μέσω κατάλληλων αρμοδιοτήτων διαδικτυακής έρευνας,
 - εξέταση του ρόλου της κρυπτογράφησης στο πλαίσιο ποινικών ερευνών και βελτίωση της συναφούς συνεργασίας μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου, μεταξύ άλλων με έμπιστους εταίρους εκτός ΕΕ, με στόχο να αντιμετωπισθούν οι τρέχουσες προκλήσεις σε σχέση με την κατάχρηση των υπηρεσιών διατεματικής κρυπτογράφησης και εξασφάλιση συνεκτικής προσέγγισης κατά τη συνεργασία με φορείς παροχής υπηρεσιών και κατασκευαστές συσκευών,
 - εξασφάλιση, με την επιφύλαξη των κατάλληλων διασφαλίσεων, της διαθεσιμότητας των δεδομένων· και ότι τα κράτη μέλη έχουν τη δυνατότητα πρόσβασης στα δεδομένα αυτά για τους σκοπούς των ερευνών, εφόσον υπάρχει ουσιαστική εποπτεία,

- περαιτέρω βελτίωση της καταπολέμησης του οικονομικού εγκλήματος, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και διευκόλυνση της ανάκτησης περιουσιακών στοιχείων, με την υποστήριξη αποτελεσματικής πρακτικής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών, και ενθάρρυνση των επί συμπράξει εργασιών μεταξύ κρατών μελών και του ιδιωτικού τομέα,
- αντιμετώπιση των προβλημάτων που δημιουργεί η ριζοσπαστικοποίηση, μεταξύ άλλων και διαδικτυακώς,
- ενίσχυση της ανθεκτικότητας της ΕΕ σε τομείς όπως η προστασία των δημόσιων χώρων,
- περαιτέρω σύσφιξη των δεσμών μεταξύ των πολιτικών της εσωτερικής και της εξωτερικής ασφάλειας με στόχο την πρόοδο στην άσκηση της συνολικής στρατηγικής και στην εφαρμογή αποτελεσματικής και ουσιαστικής Ένωσης Ασφάλειας, ιδίως μέσω ενίσχυσης της συνεργασίας με τρίτες χώρες –ιδίως τις χώρες των Δυτικών Βαλκανίων, την Τουρκία, την περιοχή της Μέσης Ανατολής και Βορείου Αφρικής και τις χώρες της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης– όσον αφορά τα κοινά μελήματα ασφαλείας και τη βελτίωση της ανταλλαγής πληροφοριών με τις συγκεκριμένες χώρες. Η συνεργασία αυτή θα περιλαμβάνει την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και την αποτροπή της διάδοσης του βίαιου εξτρεμισμού και της ριζοσπαστικοποίησης· καταπολέμηση του διεθνούς σοβαρού και οργανωμένου εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της λαθραίας διακίνησης μεταναστών και της εμπορίας ανθρώπων, όπλων και αγαθών, καθώς και καταπολέμηση του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο και αντιμετώπιση των υβριδικών απειλών,

ΚΑΛΕΙ ΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ:

- να εξασφαλίσουν στενή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών που ασκούν την Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ και να καταρτίσουν κοινό πρόγραμμα στρατηγικής εσωτερικής ασφάλειας των τριών Προεδριών,
- να εξασφαλίσουν την ορθή εφαρμογή των προγραμματισμένων και των υφισταμένων μέσων πολιτικής και των νομοθετικών μέσων για την επίτευξη των στόχων της ανανεωμένης Στρατηγικής Εσωτερικής Ασφάλειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή και, κατά περίπτωση, με τους οργανισμούς ΔΕΥ,

ΑΝΑΘΕΤΕΙ ΣΤΗΝ COSI:

- να συνεργασθεί στενά με την Επιτροπή Πολιτικής και Ασφάλειας (ΕΠΑ), την συντονιστική επιτροπή στον τομέα της αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις (CATS) και τις λοιπές αρμόδιες επιτροπές και ομάδες του Συμβουλίου κατά την εφαρμογή και την παρακολούθηση των επιδόσεων όσον αφορά τις προτεραιότητες της ανανεωμένης Στρατηγικής Εσωτερικής Ασφάλειας της ΕΕ,
- να διατυπώσει συστάσεις και κατευθυντήριες γραμμές για τα ληπτέα μέτρα επί συγκεκριμένων θεμάτων, αναθέτοντας στις ομάδες την προετοιμασία ή την παρακολούθηση των θεμάτων τα οποία θα συζητηθούν στα πλαίσια της COSI κατά την εφαρμογή της ανανεωμένης Στρατηγικής Εσωτερικής Ασφάλειας της ΕΕ και να της υποβάλουν εναλλακτικές προτάσεις προς επιπλέον εξέταση,
- να παρακολουθεί το κοινό έγγραφο εφαρμογής το οποίο καταρτίζουν από κοινού η εξερχόμενη και η εισερχόμενη Προεδρία, βάσει προτεραιοτήτων, καθώς και σύμφωνα με τον προγραμματισμό και την εφαρμογή της ανανεωμένης Στρατηγικής Εσωτερικής Ασφάλειας της ΕΕ.
