

Bruxelles, den 17. oktober 2017
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	12. oktober 2017
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	12650/17
-----------------	----------

Vedr.:	Rådets konklusioner om midtvejsrevision af den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 - Rådets konklusioner (12. oktober 2017)
--------	--

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om midtvejsrevision af den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020, der blev vedtaget af Rådet den 12. oktober 2017 på 3564. samling.

**RÅDETS KONKLUSIONER
OM MIDTVEJSREVISION AF DEN FORNYEDE STRATEGI FOR DEN EUROPÆISKE
UNIONS INDRE SIKKERHED 2015-2020**

RÅDET,

SOM HENVISER TIL Rådets konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020¹, der fastlægger, at der skal foretages en midtvejsrevision af den fornyede strategi i tæt samarbejde med Kommissionen og eventuelt ved at inddrage relevante aktører som f.eks. Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og RIA-agenturerne,

SOM TAGER HENSYN TIL prioriteterne i Rådets konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 og BEKRÆFTER den fortsatte betydning af EU's fælles indsats i bekæmpelsen af terrorisme, grov og organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet,

SOM BEMÆRKER, at de voksende udfordringer, der ligger forude, i tillæg til allerede fastlagte prioriteter og foranstaltninger kræver fornyet fokusering for at øge de retshåndhævende myndigheders kapacitet til at forebygge og efterforske grænseoverskridende kriminalitet og retsforfølge gerningsmændene,

SOM ANERKENDER betydningen af forbindelsen mellem intern og ekstern sikkerhed, der er understreget i den europæiske dagsorden om sikkerhed², EU's globale strategi³ og Udenrigsrådets konklusioner om terrorbekæmpelse⁴ og derfor OPFORDRER til en fortsat præventiv indsats sammen med tredjelande, navnlig Vestbalkan, Tyrkiet, Mellemøsten og Nordafrika (MENA-regionen) og landene i Det Østlige Partnerskab, med henblik på at tackle de grundlæggende årsager til sikkerhedsproblemer og øge merværdien af de eksisterende terrorbekæmpelses-/sikkerhedsdialoger med tredjelande, samt terrorbekæmpelses-/sikkerhedseksperternes arbejde,

¹ 9798/15.

² COM(2015) 185.

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ 10384/17.

SOM ANERKENDER, at de seneste to års terrorangreb i Europa viser, at terrorisme ikke kun er en trussel mod vores borgeres liv, men også et angreb på de grundlæggende europæiske værdier og respekten for menneskerettigheder,

SOM FREMHÆVER, at det er vores regerings vigtigste opgave at sørge for vores borgeres sikkerhed, og UNDERSTREGER, at internettet aldrig bør være et sikkert rum for kriminelle og terrorister, hvor de kan begå forbrydelser, som ligger uden for lovens rammer,

SOM NOTERER SIG resultaterne af den omfattende evaluering af EU's sikkerhedspolitik, som Kommissionen har foretaget, og som afspejler de tre prioriteter i den europæiske dagsorden om sikkerhed og den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020, og ERLYDHØR OVER FOR de bekymringer, der afspejles i den omfattende evaluering med hensyn til, at der mangler en fuldstændig og effektiv gennemførelse, hvilket kunne begrænse den gavnlige virkning af de eksisterende instrumenter, navnlig med hensyn til:

- mangler i anvendelsen af EU's informationssystemer og databaser og i informationsdeling
- behovet for en omfattende indsats på terrorbekæmpelsesområdet, der kombinerer en styrket kriminaliseringsramme med foranstaltninger til forebyggelse af radikaliserings og mere effektiv udveksling af oplysninger om terrorhandlinger
- fuld udnyttelse af finansielle efterforskningsprocedurer i bekæmpelsen af finansiering af terrorisme
- muligheder for yderligere forbedringer vedrørende hvidvask af penge, inddrivelse af aktiver og økonomisk kriminalitet
- EU's indsats over for organiseret kriminalitet, som kræver en horisontal og samlet tilgang snarere end en opdelingsorienteret retning, der fokuserer på specifikke typer af kriminalitet
- øget bekæmpelse af cyberkriminalitet, især hvad angår grænseoverskridende adgang til bevismateriale, samarbejde med private aktører, et mere fuldstændigt kriminalefterretningsbillede af trusler og større samordning mellem alle relevante aktører,

SOM BEKRÆFTER den centrale rolle, som Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed (COSI) spiller med henblik på at styrke det operationelle samarbejde mellem medlemsstaternes myndigheder og udvikle, gennemføre og overvåge den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 som understreget i noten om COSI's fremtidige rolle⁵,

SOM UNDERSTREGER den vigtige rolle, som EU's politikcyklus for bekæmpelse af organiseret og grov international kriminalitet spiller for at styrke det operationelle samarbejde og derved yde et væsentligt bidrag til gennemførelsen af den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020 og i denne sammenhæng sikre en proaktiv og kriminalefterretningsbaseret tilgang,

SOM UNDERSTREGER, at det er nødvendigt at respektere og fremme de rettigheder, frihedsrettigheder og principper, der er fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, i Den Europæiske Union og i forbindelse med alle former for arbejde, der udføres for at oprette og opretholde et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed,

SOM UNDERSTREGER den afgørende betydning af at sikre en passende balance mellem kravene fra EU's politik for indre sikkerhed og behovet for at garantere fuld overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder, herunder privatlivets fred, beskyttelse af personoplysninger og fortrolig kommunikation, samt nødvendigheds-, proportionalitets- og legalitetsprincipperne,

SOM NOTERER SIG Europa-Parlamentets bidrag til den fornyede EU-strategi for den indre sikkerhed, der afspejler en fælles dagsorden for Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet,

RÅDET

NOTERER SIG Kommissionens meddelelse om en sikkerhedsunion⁶, der lægger op til retlige og praktiske redskaber, som sætter de nationale retshåndhævende myndigheder i medlemsstaterne i stand til at arbejde sammen om at tackle fælles udfordringer i forbindelse med de resterende mangler, opsplitningen og de operationelle begrænsninger i de eksisterende redskaber til udveksling af oplysninger, så samarbejdet har en så effektiv struktur som muligt, og det sikres, at EU-lovgivningen til bekæmpelse af terroristers og kriminelles aktiviteter er ajour og solid,

⁵ 8900/17.

⁶ COM(2016) 230 final af 20. april 2016.

FREMHÆVER Rådets konklusioner om vejen frem for at forbedre udvekslingen af oplysninger og sikre interoperabiliteten mellem EU's informationssystemer⁷ og UNDERSTREGER behovet for at opnå større forenkling, konsekvens, effektivitet og opmærksomhed over for operationelle behov og derved lette de retshåndhævende myndigheders adgang til forskellige databaser på området for retlige og indre anliggender,

TAGER HENSYN TIL Rådets konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020, som kræver sammenhæng og overensstemmelse med den fælles meddelelse fra Kommissionen og den højtstående repræsentant om imødegåelse af hybride trusler⁸ og understreger, at en hurtig og fleksibel efterretningsbaseret tilgang bør følges, så Den Europæiske Union på samlet og koordineret vis kan imødegå nye trusler, herunder hybride trusler,

FINDER det vigtigt at fastlægge en mere analytisk og strømlinet tilgang til både programmering og rapportering i forbindelse med gennemførelsen af den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020,

PEGER PÅ følgende prioritetsområder, som fortjener en stærk samordnet indsats i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme, forebyggelse og bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet, angivet som prioriteter i Rådets konklusioner om den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed 2015-2020:

- udveksling af oplysninger og interoperabilitet mellem forskellige databaser på området for retlige og indre anliggender, herunder forenkling af adgangsprocedurer for de retshåndhævende eller andre relevante nationale kompetente myndigheder, som vigtige elementer i en effektiv bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet
- styrkelse af kampen mod cyberkriminalitet ved regelmæssigt at analysere trusselsbilledet samt udviklingen af kriminalitet, som er gjort mulig af cyberspace, og tilpasning af politiske redskaber i overensstemmelse hermed med fokus på forebyggelse og forbedret operationelt samarbejde,

⁷ 10151/17.

⁸ JOIN(2016)18 final af 6. april 2016.

- sikring af, at der findes effektive efterforskningsmidler, der harmonerer med den digitale tidsalder og imødegår de nye udfordringer ved internetforvaltning, navnlig ved at:
 - sikre grænseoverskridende adgang til elektroniske beviser gennem passende efterforskningsbeføjelser online,
 - håndtere krypteringens rolle i strafferetlige efterforskninger og fremme dermed forbundet samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder, herunder med betroede partnere uden for EU, for at imødegå de aktuelle udfordringer med hensyn til misbrug af end-to-end-krypterede tjenester og sikre en ensartet tilgang i forbindelserne med serviceudbydere og fabrikanter af udstyr,
 - sikre datatilgængeligheden, med forbehold af tilstrækkelige garantier, og at medlemsstaterne kan få adgang til disse data i undersøgelsesøjemed, med forbehold af et effektivt tilsyn,
- en stadig bedre bekæmpelse af økonomisk kriminalitet, hvidvask af penge og fremme af inddrivelse af aktiver ved at støtte et effektivt praktisk samarbejde mellem medlemsstaterne og fremme et partnerskab mellem medlemsstaterne og den private sektor,
- håndtering af radikaliserings spørgsmål, herunder online,
- forøgelse af EU's modstandsdygtighed inden for bl.a. beskyttelse af det offentlige rum,
- en yderligere styrkelse af forbindelserne mellem interne og eksterne sikkerhedspolitikker for at gøre fremskridt hen imod gennemførelsen af den globale strategi og en effektiv og ægte sikkerhedsunion, navnlig ved at forstærke samarbejdet med tredjelande, især landene på det vestlige Balkan, Tyrkiet, MENA-regionen og landene i Det Østlige Partnerskab, om fælles sikkerhedsproblemer og forbedre udvekslingen af oplysninger med disse lande. Dette samarbejde skal omfatte terrorbekæmpelse og forhindring af, at voldelig ekstremisme og radikalisering spredes, bekæmpelse af grov og organiseret grænseoverskridende kriminalitet, herunder smugling af migranter og handelen med mennesker, våben og varer samt tackling af hybride trusler,

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL:

- at sikre en tæt samordning mellem de medlemsstater, der varetager formandskabet for EU-Rådet, og udarbejde trioens fælles program for strategien for den indre sikkerhed
- at sikre en korrekt gennemførelse af planlagte og eksisterende politiske og lovgivningsmæssige instrumenter for at nå målene i den fornyede strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed i tæt samarbejde med Kommissionen og, hvor det er relevant, med RIA-agenturerne,

PÅLÆGGER COSI:

- at arbejde tæt sammen med Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC), Koordinationsudvalget vedrørende Politisamarbejde og Retligt Samarbejde i Straffesager (CATS) samt andre relevante komitéer og arbejdsgrupper i Rådet i forbindelse med gennemførelse og overvågning af resultaterne vedrørende prioriteterne i den fornyede EU-strategi for den indre sikkerhed
- at give henstillinger og vejledning om foranstaltninger, der skal træffes om særlige emner, ved at pålægge arbejdsgrupper at forberede eller følge op på spørgsmål, der skal drøftes i COSI, når den fornyede EU-strategi for den indre sikkerhed gennemføres, og fremlægge valgmuligheder for COSI til yderligere overvejelse
- at overvåge det fælles gennemførelsesdokument fra det afgående og det kommende formandskab med en prioritetsbaseret struktur, hvad angår planlægningen og gennemførelsen af den fornyede EU-strategi for den indre sikkerhed.