

Brusel 17. října 2017
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	12. října 2017
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	12650/17
Předmět:	Závěry Rady o přezkumu obnovené strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020 v polovině období – závěry Rady (12. října 2017)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o přezkumu obnovené strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020 v polovině období, přijaté Radou na 3564. zasedání konaném dne 12. října 2017.

**ZÁVĚRY RADY
O PŘEZKUMU OBNOVENÉ STRATEGIE VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI EVROPSKÉ UNIE
2015–2020 V POLOVINĚ OBDOBÍ**

S ODKAZEM NA závěry Rady o obnovené strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020¹, které stanoví přezkum obnovené strategie v polovině období, jenž má být proveden v úzké spolupráci s Komisí a případně se zapojením příslušných aktérů, jako jsou Evropská služba pro vnější činnost a agentury působící v oblasti SVV,

ZOHLEDŇUJÍC priority určené v závěrech Rady o obnovené strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020 a POTVRZUJÍC pokračující význam společného úsilí EU v boji proti terorismu, závažné a organizované trestné činnosti a kyberkriminalitě,

BEROUC NA VĚDOMÍ, že kromě již určených priorit a opatření vyžadují rostoucí výzvy, před nimiž stojíme, obnovené soustředění v zájmu posílení kapacity donucovacích orgánů předcházet přeshraniční trestné činnosti a vyšetřovat ji a pachatele trestně stíhat,

UZNÁVAJÍC význam propojení vnitřní a vnější bezpečnosti, který byl zdůrazněn v Evropském programu pro bezpečnost², v globální strategii EU³ a v závěrech Rady pro zahraniční věci o boji proti terorismu⁴, a tudíž VYZÝVAJÍC k soustavné preventivní spolupráci se třetími zeměmi, zejména zeměmi západního Balkánu, Tureckem, zeměmi Středního východu a severní Afriky a zeměmi Východního partnerství s cílem řešit hlavní příčiny bezpečnostních otázek a maximalizovat přidanou hodnotu stávajících [...] dialogů o boji proti terorismu a o bezpečnosti se třetími zeměmi, jakož i činnosti odborníků na boj proti terorismu a bezpečnost,

¹ Dokument 9798/15.

² COM(2015) 185.

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ Dokument 10384/17.

UZNÁVAJÍC, že teroristické útoky v Evropě v posledních dvou letech prokázaly, že terorismus nejen ohrožuje životy našich občanů, ale je také útokem na základní evropské hodnoty a dodržování lidských práv,

VYZDVIHUJÍC, že zajištění bezpečnosti našich občanů je hlavním úkolem jednotlivých vlád, a ZDŮRAŽŇUJÍC, že internet by nikdy neměl být bezpečným prostorem pro zločince a teroristy k páčání trestných činů, které jsou mimo dosah práva,

BEROUC NA VĚDOMÍ výsledky souhrnného posouzení bezpečnostní politiky EU provedeného Komisí, které odráží tři priority Evropského programu pro bezpečnost a obnovené strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020, a REAGUJÍC na obavy nastíněné v souhrnném posouzení ve vztahu k nedostatku úplného a účinného provedení, v jehož důsledku může dojít k omezení příznivého dopadu stávajících nástrojů, poukazujíc zejména na:

- nedostatky ve využívání informačních systémů a databází EU a ve sdílení informací,
- potřebu souhrnné reakce v oblasti potírání terorismu, kombinující zvýšený rámec kriminalizace s opatřeními na zamezení radikalizace a účinnější výměnu informací o teroristických trestných činech,
- využívání plného potenciálu finančních vyšetřovacích postupů v boji proti financování terorismu,
- prostor pro další zlepšení v oblasti praní peněz, vyhledávání majetku a finanční trestní činnosti,
- opatření EU v oblasti organizované trestné činnosti, která vyžadují horizontální a souhrnný přístup, namísto odděleného přístupu zaměřeného na konkrétní druhy trestné činnosti,
- zintenzivnění boje proti počítačové trestné činnosti, zejména pokud jde o přeshraniční přístup k důkazům, spolupráci se soukromými aktéry, úplnější zpravodajské znázornění hrozeb trestné činnosti a lepší koordinaci mezi všemi příslušnými aktéry,

ZNOVU POTVRZUJÍC zásadní úlohu Stálého výboru pro operativní spolupráci v oblasti vnitřní bezpečnosti (COSI), pokud jde o posílení operativní spolupráce mezi orgány členských států, i pokud jde o rozvoj, provádění a monitorování obnovené strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020, jak je zdůrazněno v poznámce o budoucí úloze COSI⁵,

ZDŮRAŽŇUJÍC významnou úlohu, kterou v souvislosti s posilováním operativní spolupráce hraje politický cyklus EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti, jenž tak značně přispívá k provádění obnovené strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020 a zajišťuje v tomto ohledu proaktivní přístup založený na zpravodajských informacích o trestné činnosti,

ZDŮRAŽŇUJÍC, že je třeba respektovat a prosazovat práva, svobody a zásady, jak jsou stanoveny v Listině základních práv Evropské unie, a to v rámci Evropské unie i při všech činnostech prováděných v souvislosti s vytvářením a zachováním prostoru svobody, bezpečnosti a práva,

Zdůrazňujíc, že je mimořádně důležité zajistit vhodnou rovnováhu mezi požadavky v oblasti politiky vnitřní bezpečnosti EU a potřebou zajistit úplné dodržování základních práv, včetně těch, která se týkají soukromí, ochrany osobních údajů, důvěrnosti komunikace a zásad nezbytnosti, přiměřenosti a legality,

BEROUC NA VĚDOMÍ příspěvky Evropského parlamentu k obnovené strategii vnitřní bezpečnosti EU, které odrážejí sdílenou agendu Rady, Komise a Evropského parlamentu,

⁵ Dokument 8900/17.

RADA

BERE na vědomí sdělení Komise o bezpečnostní unii⁶, které vyzývá k nasazení právních a praktických nástrojů umožňujících vnitrostátním donucovacím orgánům členských států se společně zabývat zbývajícími nedostatky, roztržitostí a operačními omezeními existujících nástrojů pro výměnu informací, aby bylo zajištěno, že struktury pro spolupráci budou co nejúčinnější a že evropské právní předpisy pro boj proti činnostem teroristů a pachatelů trestných činů, budou aktuální a přísné,

VYZDVIHUJE závěry Rady o dalším postupu s cílem zlepšit výměnu informací a zajistit interoperabilitu informačních systémů EU⁷ a ZDŮRAŽŇUJE potřebu dosáhnout vyšší míry zjednodušení, soudržnosti a účinnosti a věnovat větší pozornost provozním potřebám s cílem usnadnit přístup donucovacích orgánů k různým databázím v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí,

ZOHLEDŇUJE závěry Rady o obnovené strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020, které vyzývají k soudržnosti a souladu se společným sdělením Komise a vysoké představitelky o boji proti hybridním hrozbám⁸ a zdůrazňují, že by měl být využíván pohotový a pružný přístup založený na zpravodajských informacích, který Evropské unii umožní reagovat komplexním a koordinovaným způsobem na nově vznikající hrozby včetně hybridních hrozeb,

POVAŽUJE za důležité přijmout při provádění obnovené strategie vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020 analytictější a racionálnější přístup k plánování i k podávání zpráv,

⁶ COM(2016) 230 final, 20. dubna 2016

⁷ Dokument 10151/17.

⁸ JOIN(2016) 18 final, 6. dubna 2016.

URČUJE následující prioritní oblasti, které si zasluhují silných koordinovaných opatření v boji proti terorismu, předcházení závažné a organizované trestné činnosti a jejich potírání, jež byly uvedeny jako priority v závěrech Rady o obnovené strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie 2015–2020:

- výměna informací a interoperabilita mezi různými databázemi v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, včetně zjednodušení postupů týkajících se přístupu pro vnitrostátní donucovací nebo jiné příslušné orgány, jakožto klíčové prvky pro účinný boj proti terorismu a organizované trestné činnosti,
- posílení boje proti kyberkriminalitě prostřednictvím pravidelné analýzy hrozeb i vyvíjející se povahy kybernetické trestné činnosti a odpovídající úprava nástrojů politiky s důrazem na prevenci a lepší operativní spolupráci,
- zajištění dostupnosti účinných vyšetřovacích nástrojů, které odpovídají potřebám digitálního věku, a reagování na měnící se výzvy v oblasti správy internetu, a to zejména:
 - zajištěním přeshraničního přístupu k elektronickým důkazům prostřednictvím vhodných on-line vyšetřovacích pravomocí,
 - řešením úlohy šifrování v trestním vyšetřování a posílením související spolupráce mezi donucovacími orgány, včetně spolupráce s důvěryhodnými partnery mimo EU, s cílem řešit přetrvávající problémy spojené se zneužíváním služeb šifrování mezi koncovými body a zajištěním soudržného přístupu při jednání s poskytovateli služeb a výrobci zařízení,
 - zajištěním dostupnosti údajů, s výhradou náležitých záruk; a zabezpečením toho, aby členské státy měly, za podmínky účinného dohledu, přístup k těmto údajům pro účely vyšetřování,

- další zlepšení boje proti finanční trestné činnosti, praní peněz a usnadnění vyhledávání majetku tím, že se podpoří účinná praktická spolupráce mezi členskými státy, jakož i partnerství mezi členskými státy a soukromým sektorem,
- řešení otázek vzniklých v souvislosti s radikalizací, a to i na internetu,
- zvýšení odolnosti EU v oblastech, jako je ochrana veřejných prostor,
- další posilování vazeb mezi vnitřními a vnějšími bezpečnostními politikami s cílem dosáhnout pokroku v provádění globální strategie a účinné a skutečné bezpečnostní unie, zejména posílením spolupráce se třetími zeměmi, především zeměmi západního Balkánu, Tureckem, zeměmi Blízkého východu a severní Afriky a zeměmi Východního partnerství, pokud jde o společné bezpečnostní otázky a zlepšení výměny informací s těmito zeměmi. Tato spolupráce by zahrnovala boj proti terorismu a předcházení šíření násilného extremismu a radikalizace; boj proti nadnárodní závažné a organizované trestné činnosti, včetně převaděčství migrantů a obchodování s lidmi, zbraněmi a zbožím, jakož i boj proti kyberkriminalitě a řešení hybridních hrozeb,

VYZÝVÁ členské státy, aby

- úzce koordinovaly činnost s členskými státy předsedajícími Radě EU a sestavily společný program trojice předsednictví pro vnitřní bezpečnostní strategii,
- zajistily řádné provádění plánovaných a stávajících politických a legislativních nástrojů v zájmu dosažení cílů obnovené vnitřní bezpečnostní strategie Evropské unie, v úzké spolupráci s Komisí a případně agenturami působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí,

UKLÁDÁ STÁLÉMU VÝBORU PRO OPERATIVNÍ SPOLUPRÁCI V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI (COSI), ABY:

- při provádění a sledování výkonů z hlediska priorit obnovené vnitřní bezpečnostní strategie EU úzce spolupracoval s Politickým a bezpečnostním výborem, Koordinačním výborem v oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech a dalšími příslušnými výbory a pracovními skupinami Rady,
 - poskytoval doporučení a pokyny ohledně opatření, která je třeba přijmout v konkrétních věcech, a to tak, že pracovním skupinám zadá úkol vypracovat nebo prověřit záležitosti, které mají být probrány v rámci COSI při provádění obnovené vnitřní bezpečnostní strategie EU, a poskytoval COSI alternativy pro další zvážení,
 - sledoval společný prováděcí dokument odcházejícího a nastávajícího předsednictví, jehož struktura je založená na prioritách, na plánování a na provádění obnovené vnitřní bezpečnostní strategie EU.
-