



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 17 октомври 2017 г.
(OR. en)

13319/17

COSI 228
JAI 925

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	12 октомври 2017 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	12650/17
Относно:	Заключения на Съвета относно междинния преглед на обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г. — Заклучения на Съвета (12 октомври 2017 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно междинния преглед на обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г., приети от Съвета на неговото 3564-то заседание на 12 октомври 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ОТНОСНО МЕЖДИННИЯ ПРЕГЛЕД НА ОБНОВЕНАТА СТРАТЕГИЯ ЗА
ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ ЗА ПЕРИОДА 2015—2020 г.

КАТО СЕ ПОЗОВАВА на заключенията на Съвета относно обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г.¹, в които се предвижда да се проведе междинен преглед на обновената стратегия в тясно сътрудничество с Комисията и по целесъобразност чрез ангажиране на съответните участници, например Европейската служба за външна дейност и агенциите в областта на ПВР,

КАТО ВЗЕМА ПРЕДВИД приоритетите, набелязани в заключенията на Съвета относно обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г., и КАТО ПОТВЪРЖДАВА, че продължава да е важно ЕС да полага съвместни усилия за борба с тероризма, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността,

КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че в допълнение към вече определените приоритети и мерки нарастващите предизвикателства пред нас изискват вниманието отново да се съсредоточи върху укрепването на капацитета на правоприлагащите органи за предотвратяване и разследване на трансграничните престъпления и наказателно преследване на извършителите им,

КАТО ПРИЗНАВА значението на взаимосвързаната вътрешна и външна сигурност, изтъкнато в Европейската програма за сигурност², Глобалната стратегия на ЕС³ и заключенията на Съвета по външни работи относно борбата с тероризма⁴ и във връзка с това КАТО ОТПРАВЯ ПРИЗИВ за постоянно превантивно взаимодействие с трети държави, особено Западните Балкани, Турция, региона на Близкия изток и Северна Африка (БИСА) и държавите от Източното партньорство, за да се отстранят първопричините за проблемите със сигурността и да се увеличи до максимум добавената стойност на провежданите с трети държави диалози в областта на борбата с тероризма/сигурността, както и работата на експертите в областта на борбата с тероризма/сигурността,

¹ Док. 9798/15.

² COM(2015) 185.

³ <https://europa.eu/globalstrategy/en/global-strategy-foreign-and-security-policy-european-union>

⁴ Док. 10384/17.

КАТО ОТЧИТА, че терористичните нападения в Европа през последните две години показват, че тероризмът представлява не само заплаха за живота на нашите граждани, но и атака срещу основополагащите европейски ценности и зачитането на човешките права,

КАТО ИЗТЪКВА, че безопасността на нашите граждани е основно задължение на правителствата, и като ПОДЧЕРТАВА, че интернет никога не трябва да се превръща в сигурно пространство, в което престъпници и терористи да извършват престъпления извън обхвата на закона,

КАТО ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ резултатите от цялостната оценка на политиката за сигурност на ЕС, предприета от Комисията, която обхваща трите приоритета на Европейската програма за сигурност, както и на обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г., и КАТО ПРЕДПРИЕМА МЕРКИ В ОТГОВОР НА опасенията, отразени в цялостната оценка във връзка с липсата на пълно и ефективно изпълнение, което би могло да намали полезното въздействие на съществуващите инструменти, като по-конкретно визира:

- пропуските при използването на информационните системи и базите данни на ЕС и при споделянето на информация,
- необходимостта от всеобхватни ответни действия в областта на борбата с тероризма, които съчетават укрепена рамка за криминализиране с мерки в областта на предотвратяването на радикализацията и по-ефективен обмен на информация за терористични престъпления,
- използването на пълния потенциал на процедурите за финансови разследвания в борбата срещу финансирането на тероризма,
- възможностите за допълнителни подобрения в областта на борбата срещу изпирането на пари, възстановяването на активи и борбата срещу финансовите престъпления,
- действията на ЕС в областта на организираната престъпност, които изискват хоризонтален и всеобхватен подход, а не отделни направления, съсредоточени върху специфични видове престъпления,
- засилването на борбата срещу киберпрестъпността, особено по отношение на трансграничния достъп до доказателства, сътрудничеството с частни оператори, осигуряването на по-пълна разузнавателна информация в наказателната област относно заплахите и по-добра координация между всички имащи отношение страни,

КАТО ПОТВЪРЖДАВА централната роля на Постоянния комитет за оперативно сътрудничество в областта на вътрешната сигурност (COSI) за засилването на оперативното сътрудничество между органите на държавите членки, както и за разработването, прилагането и наблюдението на обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г., както се изтъква в бележката относно бъдещата роля на COSI⁵,

КАТО ИЗТЪКВА важната роля на цикъла на политиката на ЕС за борба с организираната и тежката международна престъпност за укрепване на оперативното сътрудничество, като по този начин се допринася в значителна степен за изпълнението на обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г. и се осигурява проактивен подход в това отношение, основан на оперативна информация за престъпни дейности,

КАТО ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се зачитат и утвърждават правата, свободите и принципите, залегнали в Хартата на основните права на Европейския съюз, в рамките на Европейския съюз и във всички дейности по изграждане и поддържане на пространство на свобода, сигурност и правосъдие,

КАТО НАБЛЯГА на ключовото значение на това да се осигури подходящ баланс между изискванията на политиката в областта на вътрешната сигурност на ЕС и необходимостта да се гарантира пълно зачитане на основните права, включително на тези, свързани с неприкосновеността на личния живот, защитата на личните данни, поверителността на комуникацията и принципите на необходимост, пропорционалност и законност,

КАТО ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ приноса на Европейския парламент към обновената стратегия за вътрешна сигурност на ЕС, която свидетелства за обща програма на Съвета, Комисията и Европейския парламент,

⁵ Док. 8900/17.

СЪВЕТЪТ

ОТБЕЛЯЗВА съобщението на Комисията относно Съюза на сигурност⁶, в което се призовава за задействане на правни и практически инструменти, които да дадат възможност на националните правоприлагащи органи на държавите членки да работят заедно за преодоляване на общите предизвикателства, свързани с оставащите пропуски, разпокъсаността и оперативните ограничения на използваните инструменти за обмен на информация, за да станат механизмите за сътрудничество възможно най-ефективни и да се гарантира, че европейското законодателство за борба с терористичната и престъпна дейност е актуално и надеждно,

ИЗТЪКВА заключенията на Съвета относно бъдещите стъпки за подобряване на обмена на информация и осигуряване на оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС⁷ и ПОДЧЕРТАВА необходимостта от постигане на по-голямо опростяване, последователност, ефективност и внимание към оперативните нужди с цел улесняване на достъпа на правоприлагащите органи до различни бази данни в областта на правосъдието и вътрешните работи,

ВЗЕМА ПРЕДВИД заключенията на Съвета относно обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г., в които се отправя призив за последователност и съгласуваност със Съвместното съобщение на Комисията и върховния представител относно борбата с хибридните заплахи⁸ и се подчертава, че следва да се използва бърз и гъвкав основан на разузнавателна информация подход, който да позволява на Европейския съюз да дава цялостен и координиран отговор на възникващите заплахи, в т.ч. хибридните заплахи,

СЧИТА, че е важно да се възприеме по-аналитичен и рационализиран подход както към програмирането, така и към докладването при прилагането на обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г.,

⁶ COM(2016) 230 final, 20 април 2016 г.

⁷ Док. 10151/17.

⁸ JOIN(2016) 18 final, 6 април 2016 г.

ОПРЕДЕЛЯ, че при борбата с тероризма, предотвратяването и борбата с тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността, които са набелязани като приоритети в заключенията на Съвета относно обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз за периода 2015—2020 г., са необходими засилени координирани действия в следните приоритетни области:

- обмяна на информация и оперативната съвместимост между различните бази данни в областта на правосъдието и вътрешните работи, включително опростяването на процедурите за достъп за правоприлагащите или други имащи отношение национални компетентни органи, като ключови елементи за ефективна борба с тероризма и организираната престъпност,
- засилване на борбата с киберпрестъпността чрез редовно анализиране на заплахите, както и на променящото се естество на извършваните посредством киберпространството престъпления, както и съответно адаптиране на инструментите на политиката, с акцент върху превенцията и подобряването на оперативното сътрудничество,
- гарантиране на наличието на ефективни инструменти за разследване, които съответстват на цифровата ера и са съобразени с променящите се предизвикателства, свързани с управлението на интернет, по-специално чрез:
 - осигуряване на трансграничен достъп до електронни доказателства посредством подходящи правомощия за разследване онлайн,
 - обсъждане на ролята на криптирането в наказателните разследвания и подобряване на свързаното с тях сътрудничество между правоприлагащите органи, включително с надеждни партньори извън ЕС, с цел справяне с текущите предизвикателства по отношение на злоупотребата с кодирани услуги „от край до край“ и осигуряване на последователен подход в отношенията с доставчиците на услуги и производителите на устройства,
 - гарантиране на наличността на данните при спазване на съответните предпазни мерки; и че държавите членки имат достъп до тези данни за целите на извършваните от тях разследвания, при осъществяване на ефективен надзор,

- допълнително подобряване на борбата срещу финансовите престъпления, изпирането на пари и улесняването на възстановяването на активи, чрез подкрепа на ефективното практическо сътрудничество между държавите членки, и насърчаване на работата в партньорство между държавите членки и частния сектор,
- намиране на решение на проблемите, възникващи от радикализацията, включително онлайн,
- увеличаване на устойчивостта на ЕС в области като защитата на обществените пространства,
- допълнително укрепване на връзките между вътрешните и външните политики в областта на сигурността, за да се постигне напредък по отношение на изпълнението на Глобалната стратегия и на един ефективен и истински Съюз на сигурност, по-специално чрез засилване на сътрудничеството с трети държави, особено Западните Балкани, Турция, региона на БИСА и държавите от Източното партньорство, по общи проблеми във връзка със сигурността и подобряване на обмена на информация с тези държави. Това сътрудничество ще обхване борбата с тероризма и предотвратяването на разпространението на насилствения екстремизъм и радикализацията; борбата с трансграничната тежка и организирана престъпност, включително контрабандата на мигранти и трафика на хора, оръжия и стоки, както и борбата срещу киберпрестъпността и овладяването на хибридните заплахи,

ПРИЗОВАВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ:

- да осъществяват тясна координация между държавите членки, които поемат председателството на Съвета на ЕС, и да изготвят съвместна програма на тройката председателства относно стратегията за вътрешна сигурност,
- да осигурят правилно прилагане на планираните и действащите политически и законодателни инструменти с оглед на постигането на целите на обновената стратегия за вътрешна сигурност на Европейския съюз, в тясно сътрудничество с Комисията, и когато е уместно с агенциите в областта на ПБР,

ВЪЗЛАГА НА COSI:

- да работи в тясно сътрудничество с Комитета по политика и сигурност (КПС), Координационния комитет в областта на полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси (CATS) и други имащи отношение комитети и работни групи на Съвета при изпълнението и наблюдението на резултатите във връзка с приоритетите на обновената стратегия за вътрешна сигурност на ЕС,
 - да дава препоръки и насоки относно действията, които трябва да бъдат предприети по конкретни теми, като възложи на работните групи да изготвят или извършат последващи действия по въпроси, които трябва да бъдат обсъдени от COSI при прилагането на обновената стратегия за вътрешна сигурност на ЕС, и да представят на COSI възможности за по-нататъшно разглеждане,
 - да следи съвместния документ относно изпълнението на входящото и изходящото председателство, който да бъде структуриран въз основа на приоритетите, планирането и изпълнението на обновената стратегия за вътрешна сигурност на ЕС.
-