

Bruxelles, den 2. oktober 2025
(OR. en)

13296/1/25
REV 1

SOC 627
EMPL 413
ECOFIN 1254
EDUC 364

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Nøglebudskaber fra Beskæftigelsesudvalget baseret på årsrapporten om beskæftigelsesresultaterne og overvågningen af beskæftigelsesresultaterne (2025) – godkendelse

Vedlagt følger til delegationerne nøglebudskaberne fra Beskæftigelsesudvalget (EMCO) baseret på 2025-årsrapporten om beskæftigelsesresultaterne (AEPR) og 2025-overvågningen af beskæftigelsesresultaterne (EPM), således som de foreligger efter færdigbehandlingen i Beskæftigelsesudvalget den 25. september 2025, med henblik på godkendelse heraf på Rådets samling den 17. oktober 2025.

AEPR findes i dok. 13296/25 ADD 1.

EPM findes i dok. 13296/25 ADD 2.

Nøglebudskaber fra Beskæftigelsesudvalget baseret på 2025-årsrapporten om beskæftigelsesresultaterne og overvågningen af beskæftigelsesresultaterne

1. Beskæftigelsesudvalget (EMCO) har i overensstemmelse med sit mandat i henhold til artikel 150 i TEUF udarbejdet en årlig evaluering af beskæftigelsessituationen i EU til Rådet. Denne evaluering bygger på 2025-overvågningen af beskæftigelsesresultaterne (EPM¹), som overvåger fremskridt hen imod EU's overordnede mål og nationale mål for 2030 for beskæftigelse og voksenuddannelse og giver et overblik over centrale beskæftigelsesmæssige udfordringer og gode resultater på arbejdsmarkedet i hele EU og hver enkelt medlemsstat.
2. De vigtigste resultater af dette års EPM, som EMCO's indikatorgruppe nåede til enighed om i maj, er sammenfattet i 2025-årsrapporten om beskæftigelsesresultaterne (AEPR). Disse resultater supplerer konklusionerne fra EMCO's multilaterale overvågning af gennemførelsen af Rådets landespecifikke henstillinger og andre rådshenstillinger, der er relevante for udvalgets mandat inden for rammerne af det europæiske semester, herunder konklusionerne fra EMCO's og SPC's evalueringer af social konvergens 2025 på grundlag af Kommissionens analyse af opadgående social konvergens i overensstemmelse med rammen for social konvergens².

¹ EPM bygger på resultaterne af den fælles evalueringsramme ("Joint Assessment Framework" – JAF). JAF er et indikatorbaseret evalueringsværktøj, der er udviklet i fællesskab af EMCO, Udvalget for Social Beskyttelse (SPC) og Europa-Kommissionen, og som dækker de generelle og specifikke politikområder under beskæftigelsesretningslinjerne med det formål at identificere centrale udfordringer og gode resultater på arbejdsmarkedet på disse områder og støtte medlemsstaterne i forbindelse med fastlæggelsen af deres prioriteter.

² Se [den fælles beskæftigelsesrapport 2025](#) for første fase af analysen inden for rammen for social konvergens og [arbejdsdokumentet](#) fra Kommissionens tjenestegrene af 11. april for anden fase af analysen inden for rammen for social konvergens. Landegennemgangene inden for rammen af social konvergens blev gennemført af EMCO og SPC den 13. maj 2025.

3. AEPR indeholder en analyse af centrale arbejdsmarkedsindikatorer, som anvender de årlige data fra EU's seneste arbejdsstyrkeundersøgelse (EU-LFS) 2024 og rapporter om fremskridtene hen imod 2030-målene ved hjælp af de metodetilgange, der blev godkendt af EMCO's indikatorgruppe i henholdsvis 2022 og 2024. Desuden indeholder rapporten en tematisk analyse og et sammendrag af de centrale beskæftigelsesmæssige udfordringer og gode resultater på arbejdsmarkedet i hele EU og for hver enkelt medlemsstat og bidrager dermed til identificeringen af EU's vigtigste prioriteter for de kommende år. Derudover identificerer rapporten også "tendenser at holde øje med" og "nylige positive tendenser", som er fælles for en række medlemsstater, og sætter større fokus på det horisontale aspekt af ændringer på tværs af medlemsstaterne.
4. EU's arbejdsmarked forblev modstandsdygtigt i 2024. Trods en beskeden BNP-vækst tilføjede EU's økonomi 1,73 mio. arbejdspladser i 2024 i forhold til 2023, hvilket afspejler en fortsat stigning i beskæftigelsen. Beskæftigelsesfrekvensen i EU (for personer i alderen 20-64 år) steg til 75,8 % i 2024 fra 75,3 % i 2023. Dette er den højeste registrerede beskæftigelsesfrekvens siden tidsseriernes start i 2009 og markerer fire år i træk med vækst efter et fald til 71,7 % i 2020 som følge af covid-19-pandemien.
5. Med hensyn til opdeling efter alder forblev beskæftigelsesfrekvensen i EU for unge i alderen 20-29 år stabil på 66,0 % i 2024, mens beskæftigelsesfrekvensen for personer i alderen 30-54 år steg marginalt med 0,4 procentpoint til 83,4 %. Samtidig fortsatte beskæftigelsesfrekvensen for ældre arbejdstagere (55-64 år) sin langsigtede opadgående tendens og steg med 1,3 procentpoint i 2024 i forhold til 2023 til 65,2 % og med i alt 22,0 procentpoint siden 2009.
6. I 2024 faldt forskellen i kønnenes beskæftigelsesfrekvens i EU, defineret som forskellen mellem beskæftigelsesfrekvensen for mænd og kvinder i alderen 20-64 år, en smule med 0,2 procentpoint i forhold til 2023 og nåede 10,0 procentpoint. Forskellen er dog fortsat stor, hvilket understreger behovet for en vedvarende politisk indsats, hvis EU forventes at halvere forskellen i kønnenes beskæftigelsesfrekvens i forhold til 2019 og nå sit overordnede mål om en beskæftigelsesfrekvens på 78 % senest i 2030.

7. Arbejdsstyrkedeltagelsen (dvs. procentdelen af aktive personer i alderen 20-64 år i forhold til den sammenlignelige samlede befolkning) steg fortsat i 2024 i EU og nåede et nyt rekordhøjt niveau på 80,4 % (+ 0,4 procentpoint i forhold til 2023).
8. Arbejdsløsheden for personer i alderen 15-74 år faldt marginalt i 2024 i EU (med 0,2 procentpoint) til et nyt rekordlavt niveau på 5,9 %, hvilket markerer det laveste niveau siden 2009. Desuden faldt langtidsledigheden i EU (som % af den aktive befolkning) yderligere i 2024 til 1,9 % fra 2,1 % i 2023 og 2,4 % i 2022, samtidig med at andelen af langtidsledige i den samlede arbejdsløshed også faldt (til 32,2 % i 2024 fra 35,0 % i 2023 og 38,5 % i 2022). Selv om langtidsledigheden er faldende, er den fortsat et indgroet problem i nogle medlemsstater, hvilket øger risikoen for forringede færdigheder, fattigdom og social udstødelse.
9. Arbejdsløsheden i EU for unge i alderen 15-29 år steg marginalt med 0,2 procentpoint i 2024 i forhold til 2023 til 11,4 %, hvilket er et godt stykke over den samlede arbejdsløshedsprocent og derfor fortsat en stor udfordring. Andelen af personer i alderen 15-29 år, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET), fortsatte med at falde i 2024 på årsbasis, dog marginalt, med 0,2 procentpoint til 11,0 %. Ifølge handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder bør EU tilstræbe at reducere NEET-andelen af unge i alderen 15-29 år fra 12,6 % i 2019 til 9 % i 2030, navnlig ved at forbedre deres beskæftigelsesudsigter, og dermed også bidrage til at nå målet for beskæftigelsesfrekvensen på 78 % i senest 2030.
10. Fremadrettet peger undersøgelser i retning af aftagende rekruttering og lønstigning. Europa-Kommissionens indikator for beskæftigelsesforventninger (EEI), som sammenfatter ledernes beskæftigelsesplaner, er faldet marginalt siden sidste efterår. Ifølge Kommissionens økonomiske forårsprognose 2025 forventes beskæftigelsesvæksten i EU at falde fra en årlig vækstrate på 0,8 % i 2024 (1,0 % i euroområdet) til 0,5 % i år og næste år i både EU og euroområdet. Arbejdsløsheden forventes at stabilisere sig i år og nå et nyt rekordlavt niveau i 2026.

11. Med hensyn til overvågningen af fremskridtene hen imod EU's overordnede mål er EU fortsat på vej mod at nå sit overordnede mål for beskæftigelsesfrekvensen senest i 2030, mens der er gjort visse begrænsede fremskridt hen imod det overordnede mål for voksenuddannelse.
12. Gunstige arbejdsmarkedsforhold i 2024 bragte EU tættere på sit 2030-mål for beskæftigelsesfrekvensen med en frekvens på blot 2,2 procentpoint under målværdien på 78 %. Ifølge de årlige data fra EU-LFS for 2024 har syv medlemsstater – en stigning fra fem året før – allerede overgået deres nationale 2030-mål (Slovakiet, Irland, Nederlandene, Estland, Danmark, Tjekkiet og Polen). I 2024 opnåede seks medlemsstater også en højere beskæftigelsesvækst end deres respektive gennemsnitlige årlige vækstrate før covid-19 (2013-19). På grund af det forventede faldende befolkningstal skal de fleste medlemsstater desuden have en lavere årlig vækst i beskæftigelsen end i perioden før krisen for at nå deres nationale mål.
13. For at forstå forløbet hen imod 2030-målene er det vigtigt at undersøge resultater på tværs af forskellige befolkningsgrupper. Dette gør det muligt at identificere dem, der oplever resultater, som ligger under gennemsnittet, hvor politiske indgreb kan få den største effekt. Denne analyse viser, at der kan forventes hypotetiske gevinster ved at øge beskæftigelsesfrekvensen i forskellige grupper med særlige muligheder for forbedring blandt lavtuddannede (kvinder og mænd) i et stort antal medlemsstater, samtidig med at medlemsstaterne øger færdighedsniveauerne. Der er også plads til forbedring med hensyn til beskæftigelsesfrekvensen for ældre arbejdstagere (55-64 år) og unge (20-29 år) og ikke-EU-statsborgere (20-64 år) i en række medlemsstater³. Fremme af en vellykket integration af de nuværende underrepræsenterede grupper på arbejdsmarkedet kan medvirke til at opveje de demografiske ændringers indvirkning på arbejdskraftudbuddet.

³ Potential for each member state and subgroup is an expression for the difference between the specific employment frequency and the corresponding average employment frequency in the EU (or the average of the three highest employment frequencies in the EU for the corresponding population group). The national employment frequency is also expressed as a percentage of the reference rate.

14. På grundlag af de seneste tilgængelige tal fra voksenuddannelsesundersøgelsen (AES) steg deltagelsen i voksenuddannelse i EU (ekskl. oplæring på jobbet) over de foregående 12 måneder til 39,5 % i 2022 fra 37,4 % i 2016⁴. Der skal gøres yderligere betydelige fremskridt på EU-plan for at nå 2030-målet for voksenuddannelse i overensstemmelse med den ambition, der er nødvendig for, at Europa kan forblive konkurrencedygtigt, innovativt og inklusivt og fremgangsrigt i lyset af de store forandringer, som det står overfor. For at nå EU's overordnede mål på 60 % kræves der overordnet stadig en stigning på 20,5 procentpoint inden 2030. Med henblik herpå skal strukturelle udfordringer håndteres bl.a. på områder som aktive arbejdsmarkedspolitikker, uddannelse, færdigheder og livslang læring.
15. Deltagelsen i voksenuddannelse varierer betydeligt på tværs af forskellige grupper med lavere deltagelse blandt lavtuddannede, ældre voksne og personer uden for arbejdsmarkedet – hvilket understreger behovet for at fremme en mere inklusiv adgang til læringsmuligheder, så EU's arbejdsstyrke har tidssvarende færdigheder. Mens 58,9 % af højtuddannede voksne deltog i læring i 2022, var det kun 18,4 % blandt lavtuddannede. Desuden deltog 49,5 % af unge (25-34 år) i læring mod kun 29,9 % i gruppen 55-64 år. Det er vigtigt at bemærke, at kun 26,8 % af arbejdsløse og 23,7 % af personer uden for arbejdsstyrken deltog i læring i 2022 mod 44,7 % af beskæftigede.
16. Med hensyn til de tematiske prioriteter for medlemsstaterne peger EPM for 2025 på en række centrale beskæftigelsesmæssige udfordringer med behov for yderligere overvågning i de kommende år. Der peges på udfordringer med hensyn til arbejdsmarkedsdeltagelse, navnlig for specifikke grupper såsom ikke-EU-statsborgere, unge, ældre og lavtuddannede. På området udbud af færdigheder og livslang læring er udfordringerne hovedsagelig relateret til mismatch mellem udbudte og efterspurgte færdigheder, mangel på færdigheder og arbejdskraft, svagheder i forhold til befolkningens uddannelsesniveau, lav deltagelse i læring og mangel på en integreret strategi for livslang læring. Med hensyn til uddannelsessystemerne er de vigtigste udfordringer uddannelsesresultaternes afhængighed af socioøkonomisk baggrund og migrantbaggrund, utilstrækkeligt udbud af uddannelsesmuligheder med henblik på at imødekomme arbejdsmarkedets behov og den høje forekomst af skolefrafald.

⁴ Med hensyn til overvågningen af fremskridtene hen imod de overordnede og nationale voksenuddannelsesmål for 2030 er indikatorgruppen nået til enighed om fortsat at anvende voksenuddannelsesundersøgelsen (uden "oplæring på jobbet") som datakilde til måling af voksnes deltagelse i læring i de seneste 12 måneder og at overveje overgangen til data fra arbejdsstyrkeundersøgelsen i 2025 efter en yderligere vurdering af forskellene mellem data fra voksenuddannelsesundersøgelsen og arbejdsstyrkeundersøgelsen.

17. Nogle lande oplever udfordringer med hensyn til arbejdsløshedsunderstøttelsens funktion og/eller skatte- og socialsikringssystemernes indvirkning på arbejdsmarkedsdeltagelsen (f.eks. lavtlønsfælder, arbejdsløshedsfælder og inaktivitetsfælder).

Arbejdsmarkedssegmentering er også fortsat et problem i flere medlemsstater. Der peges også på yderligere udfordringer inden for aktive arbejdsmarkedspolitikker såsom de offentlige arbejdsformidlingers funktion og den høje forekomst af langtidsledighed. Med hensyn til ligestilling mellem kønnene vækker det navnlig bekymring, at der fortsat er forskelle i kønnenes beskæftigelsesfrekvens samt lønforskelle mellem kønnene, mens udbud og udnyttelse af pasning er nogle af de centrale spørgsmål på området balance mellem arbejdsliv og privatliv.

18. Analysen identificerer også fælles "nylige positive tendenser" i EU og "negative tendenser at holde øje med". EPM fremhæver navnlig en række positive udviklinger i perioden 2023-24, såsom en stigning i beskæftigelsesfrekvensen for ældre arbejdstagere i 17 medlemsstater og en stigning i andelen af voksne med en mellemlang eller lang uddannelse og i afslutningen af tertiær eller tilsvarende uddannelse (i alderen 30-34 år), begge observeret i 15 medlemsstater. Desuden kan der konstateres en stigning i beskæftigelsesfrekvensen (20-64 år) og i den samlede beskæftigelse samt et fald i forskellen i kønnenes beskæftigelsesfrekvens i 13 medlemsstater. EPM peger imidlertid også på en række negative tendenser i perioden 2023-24: en forværring af (dvs. en stigning i) de nominelle enhedslønomkostninger⁵ i 23 medlemsstater samt et fald i andelen af nybeskæftigede i 14 medlemsstater.
19. EMCO's nylige multilaterale overvågningsarbejde viser, at medlemsstaterne har igangsat reformer på de politikområder, som EPM har udpeget som prioriteter. Dog er der stadig betydelige udfordringer, hvilket også afspejles i de landespecifikke henstillinger for 2025, som var mere omfattende end i de foregående år og markerer et skift væk fra den "sparsomme" tilgang, der blev indført i 2022.

⁵ Indikatoren "nominelle enhedslønomkostninger" blev indført i JAF i en økonomisk kontekst, hvor den største bekymring var faldet i EU's og medlemsstaternes omkostningskonkurrenceevne. I de senere år er der imidlertid også blevet taget hensyn til andre faktorer, såsom tilstrækkelige lønningers rolle og indvirkning på jobtilfredshed, udvikling af færdigheder, produktivitet og økonomisk vækst.

20. Effektive aktive arbejdsmarkedspolitikker er fortsat afgørende, navnlig i lyset af den store mangel på arbejdskraft og færdigheder og behovet for at håndtere langtidsledighed. Foranstaltninger indføres til at styrke, at personer, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse, og personer med handicap kan integreres på arbejdsmarkedet, herunder gennem den fortsatte gennemførelse af den styrkede ungdomsgaranti og gennem incitamenter og oplysningskampagner for arbejdsgivere. Selv om medlemsstaterne intensiverer indsatsen for bedre at målrette deres aktive arbejdsmarkedspolitikker, herunder gennem beskæftigelsestilskud, og styrker de offentlige arbejdsformidlingers kapacitet og levering af tjenesteydelser, er der plads til yderligere forbedringer. Der ses også kønsforskelle, idet kvinder er mindre tilbøjelige til at deltage i aktiveringsforanstaltninger. Der er derfor behov for en yderligere indsats for at udvide dækningen hvad angår aktive arbejdsmarkedspolitikker – navnlig i lyset af den grønne og den digitale omstilling og de demografiske ændringers indvirkning på arbejdsmarkedet.
21. Medlemsstaterne træffer foranstaltninger til at forbedre færdigheder og kompetencer og håndtere specifikke udfordringer på uddannelsesområdet. Flere medlemsstater har iværksat store reformer, herunder modernisering af læseplaner og styrkelse af lærerfaget, men virkningerne heraf er endnu ikke slået igennem. Der gennemføres også foranstaltninger for yderligere at udvide tilgængeligheden af opkvalificerings- og omskolingsprogrammer, øge den målrettede støtte til jobsøgende og tilpasse læseplanerne for erhvervsuddannelser til arbejdsmarkedets behov. Dog er der i mange tilfælde behov for at intensivere disse bestræbelser og sætte skub i politikker, der skal fremme arbejdskraftens mobilitet, tiltrække kvalificerede tredjelandstatsborgere for at supplere EU's talentmasse, imødegå forringelsen af grundlæggende og digitale færdigheder og, hvor det er relevant, afhjælpe manglen på lærere.

22. Der konstateres et bredt engagement i at tage fat på institutionelle faktorer, herunder skatte- og jobbeskyttelseslovgivning, som ofte er drivkraften bag arbejdsmarkedssegmentering, og i at tilskynde til overgang til tidsubegrænsede kontrakter. Der er også ved at blive gennemført foranstaltninger til at integrere nye arbejdsformer, såsom hybridarbejde og fjernarbejde, i lovgivningen. Der er stadig masser af plads til forbedring i mange medlemsstater med hensyn til at flytte beskæftningen væk fra arbejde til andre skattegrundlag og revidere udformningen af skatte- og socialsikringssystemerne for at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen og tilskynde til forøgelse af arbejdstiden. Udformningen af skatte- og socialsikringssystemerne skal stadig forbedres i mange EU-lande, hvor der fortsat er betydelige negative incitamenter til at arbejde for inaktive personer, arbejdsløse og lavtlønnede samt sekundære forsørgere. Denne mangelfulde udformning er også en af faktorerne bag kønsforskellene på arbejdsmarkedet, som i høj grad påvirker valg af beskæftigelse i husholdningerne, navnlig hos sekundære forsørgere.
23. Det europæiske semester forbliver et effektivt koordineringsredskab til fremme af bæredygtig og inklusiv økonomisk vækst, konkurrenceevne, beskæftigelse og passende social beskyttelse og social inklusion. 2025-cyklussen var på en vigtig vis også det første år for gennemførelsen af EU's nye ramme for økonomisk styring, hvori social og økonomisk modstandsdygtighed, herunder den europæiske søjle for sociale rettigheder, udpegedes som en af EU's fælles prioriteter. I lyset af de nedadrettede risici, der er udpeget i Kommissionens økonomiske forårsprognose 2025, bør det europæiske semesters 2026-cyklus fastholde sit fokus på at håndtere både nuværende og nye udfordringer på arbejdsmarkedet. Det bør også støtte den grønne og den digitale omstilling og reagere på de demografiske ændrings indvirkning på arbejdsmarkedet og bidrage til det overordnede mål om at styrke EU's konkurrenceevne.

24. Beskæftigelsesudvalget ser frem til det kommende initiativ til en køreplan for kvalitetsjob og opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til dets udtalelse om dimensionerne af jobkvalitet, der blev forelagt EPSCO-Rådet i juni 2025, i forbindelse med udarbejdelsen af både køreplanen for kvalitetsjob og den nye handlingsplan for den europæiske søjle for sociale rettigheder. EMCO's indikatorgruppe er i øjeblikket i færd med at ajourføre den eksisterende ramme for overvågning af jobkvalitet med henblik på at identificere de mest hensigtsmæssige indikatorer til vurdering af de relevante politiske dimensioner senest i første kvartal af 2026. I overensstemmelse med denne ramme bør en mere systematisk overvågning af jobkvaliteten integreres i det europæiske semesters næste cyklus.
-