

Brussel, 16 september 2024
(OR. en, es)

Interinstitutioneel dossier:
2013/0186(COD)

13264/24
ADD 2

CODEC 1786
AVIATION 111

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	ONTWERVERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD inzake de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim (herschikking) (eerste lezing) - Vaststelling van het standpunt van de Raad in eerste lezing en van de motivering van de Raad = Verklaringen

Verklaring van Spanje

Spanje acht het van essentieel belang dat er vooruitgang wordt geboekt bij de totstandbrenging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim, een belangrijk instrument om de milieuduurzaamheid van de luchtvaart te waarborgen, het luchtruim efficiënter te gebruiken en connectiviteit en economische ontwikkeling te bevorderen.

Spanje erkent weliswaar dat de wettekst waarover de Raad en het Parlement overeenstemming hebben bereikt de huidige situatie op een aantal punten verbetert, maar is van oordeel dat is voorbijgegaan aan de kans om een ambitieuzer juridisch en institutioneel kader tot stand te brengen dat meer in overeenstemming is met de doelstellingen van de regelgevingshervorming en met de behoeften op het gebied van luchtvaart in de EU. Spanje zal zich dan ook van stemming over deze wetgeving onthouden.

Spanje herhaalt echter met de andere lidstaten en met de Commissie te willen samenwerken om de zopas goedgekeurde wettekst verder uit te werken en toe te passen, en om alle kansen op verbetering die eruit voortkomen te grijpen.

Verklaring van Ierland en Finland

Ierland en Finland willen de andere lidstaten en de Commissie bedanken voor de overeenstemming die over dit dossier is bereikt. Het onderhandelingsproces was lang en moeizaam, en het is geen geheim dat wij, net zoals vele andere spelers in de luchtvaartsector, teleurgesteld zijn over het gebrek aan ambitie in de definitieve tekst.

Wij zijn echter van oordeel dat de wetgeving, nu er overeenstemming is bereikt, zo spoedig mogelijk moet worden aangenomen. Zo kunnen de lidstaten en hun nationale veiligheidsinstanties, de Commissie en de PBR de nieuwe structuren onmiddellijk integreren en zich erop richten het Europees netwerk concrete voordelen te bieden.

Tot slot herhalen wij dat wij van mening zijn dat deze vaststelling niet het einde van de besprekingen over het gemeenschappelijk Europees luchtruim mag betekenen. Rekening houdend met de capaciteitsproblemen van het netwerk en de milieukwesties waarmee we allen te maken hebben, zijn wij bereid om met de lidstaten, de Commissie en de sector als geheel samen te werken om het Europese regelgevingskader inzake luchtverkeersbeheer verder uit te werken en te verbeteren.

Verklaring van de Commissie over de institutionele autonomie van de Commissie met betrekking tot het secretariaat dat de prestatiebeoordelingsraad ondersteunt

De Commissie verzorgt het secretariaat van de prestatiebeoordelingsraad, rekening houdend met de door de prestatiebeoordelingsraad aangegeven behoeften, zodat de prestatiebeoordelingsraad zijn in de verordening vastgelegde functies doeltreffend kan vervullen. De Commissie zorgt ervoor dat het secretariaat over voldoende middelen beschikt om deze taken uit te voeren. De Commissie erkent ten volle dat de prestatiebeoordelingsraad onafhankelijk moet kunnen werken. De eis dat het secretariaat de prestatiebeoordelingsraad ondersteunt zonder enige instructies te aanvaarden, met uitzondering van instructies van de prestatiebeoordelingsraad zodat het zijn rol kan vervullen bij de voorbereiding van de inhoud en oriëntatie van de adviezen, aanbevelingen, verslagen en richtsnoeren van de prestatiebeoordelingsraad, moet worden opgevat als een logisch gevolg van dit onafhankelijkheidskader. De oprichting van het secretariaat is derhalve niet in tegenspraak met de beginselen van organisatorische autonomie en onafhankelijkheid van de Commissie.

Verklaring van de Commissie over de financiering van personele middelen voor het gemeenschappelijk Europees luchtruim en locatie van het secretariaat voor prestatiebeoordeling

De Commissie herinnert eraan dat het definitieve akkoord tussen de medewetgevers over het gewijzigde voorstel voor een verordening inzake de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim heeft geleid tot aanzienlijke wijzigingen in de toewijzing van taken van het prestatiebeoordelingsorgaan en van de Commissie, en in de governance van het prestatiebeoordelingsorgaan. De taken van de Commissie zijn uitgebreid in vergelijking met het oorspronkelijke voorstel van de Commissie, aangezien de Commissie (en niet de prestatiebeoordelingsraad, die is opgezet als een Agentschap) verantwoordelijk zou worden voor alle besluiten en een beroep zou doen op het advies van de prestatiebeoordelingsraad. Voorts zou de Commissie een secretariaat ter beschikking moeten stellen van de prestatiebeoordelingsraad en de samenwerkingsraad van de nationale veiligheidsinstanties. De Commissie heeft daar een aanzienlijke hoeveelheid personeel en middelen voor nodig.

De personele middelen die vereist zijn op grond van het definitieve akkoord dat door de medewetgevers is goedgekeurd, zullen de Commissie niet in staat stellen het beginsel van stabiele personeelsbezetting in acht te nemen; er zullen extra middelen nodig zijn, die door het Europees Parlement en de Raad moeten worden goedgekeurd tijdens de jaarlijkse begrotingsprocedure, samen met de bijbehorende begrotingskredieten.

Zonder aanvullende middelen is het niet mogelijk de noodzakelijke administratieve kosten voor het personeel van het secretariaat voor prestatiebeoordeling te financieren. Rubriek 7 Europees openbaar bestuur van het meerjarig financieel kader 2021-2027 was gebaseerd op het beginsel van stabiele personeelsbezetting, en er is geen marge om extra ambtenaren en externe personeelsleden te financieren. De Commissie zal de voor dit initiatief benodigde ambtenaren intern herschikken. Het nieuwe begrotingsonderdeel voor de financiering van het extra personeel dat nodig is bovenop het beginsel van stabiele personeelsbezetting, zal echter worden gecreëerd in het kader van de Connecting Europe Facility.

De Commissie zal ernaar streven met Eurocontrol en het EASA overeenkomsten te sluiten voor een programma van regelmatige detacheringen van personeel bij het secretariaat. Ten slotte zal de Commissie trachten met Eurocontrol passende regelingen te treffen voor het verstrekken van relevante informatie.