

Bruselj, 3. oktober 2025
(OR. en)

13260/25

LIMITE

ECOFIN 1247

ENV 894

CLIMA 371

FIN 1118

ECB

EIB

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Podnebno financiranje – osnutek sklepov Sveta o podnebnem financiranju

OSNUTEK SKLEPOV SVETA O MEDNARODNEM
PODNEBNEM FINANCIRANJU IZ LETA 2025

SVET EVROPSKE UNIJE –

1. SE Z GLOBOKO ZASKRBLJENOSTJO SEZNANJA z ugotovitvami iz desetletnega poročila Svetovne meteorološke organizacije o podnebjju iz leta 2025, da je bilo leto 2024 najtoplejše leto, odkar potekajo meritve, saj je povprečna globalna temperatura zemeljske površine po ocenah znašala $1,55\text{ °C} \pm 0,13\text{ °C}$ nad ravniyo med leti 1850 in 1900, ter IZPOSTAVLJA raziskavo Eurobarometra iz leta 2025, v skladu s katero 85 % Evropejcev meni, da so podnebne spremembe zelo zaskrbljujoče.
2. PONOVRNO POTRJUJE zavezanost Evropske unije dolgoročnemu temperaturnemu cilju $1,5\text{ °C}$ iz Pariškega sporazuma. IZRAŽA ZASKRBLJENOST zaradi precejšnjih in vse večjih stroškov neukrepanja v zvezi s podnebnimi spremembami na globalni ravni. V zvezi s tem OPOZARJA na nujnost stalnih notranjih prizadevanj ter ključen pomen večstranskega ukrepanja in mednarodnega sodelovanja pri reševanju svetovne podnebne krize ob hkratnem ustvarjanju resničnih gospodarskih priložnosti in spodbujanju trajnostne rasti. POZIVA vse pogodbenice, naj do konference COP30 predložijo nacionalno določene prispevke z ambicioznimi cilji absolutnega zmanjšanja emisij v celotnem gospodarstvu, ki bodo zajemali vse toplogredne pline, sektorje in kategorije ter bodo usklajeni z dolgoročnim temperaturnim ciljem $1,5\text{ °C}$, rezultati prvega pregleda globalnega stanja in najboljšimi razpoložljivimi znanstvenimi dognanji.
3. POUDARJA, da je podnebno financiranje še vedno ključno v kontekstu okrepljenih domačih in večstranskih podnebnih ukrepov, ter OPOZARJA, da je treba s smiselnimi podnebnimi ukrepi ter preglednim in vključujočim izvajanjem zagotoviti njegovo stroškovno učinkovitost in učinkovitost pri doseganju rezultatov in učinka na terenu. OPOZARJA, da je bil dosežen skupni cilj, da se zbere 100 milijard USD letno za podnebno financiranje za države v razvoju, ter da so EU in njene države članice pomembno prispevale k temu. PONOVRNO POTRJUJE zavezanost nadaljnjemu uresničevanju cilja vse do konca leta 2025 in POZIVA tudi tretje države, naj prispevajo k skupnemu cilju.

4. PONOVRNO POTRJUJE odločenost EU in njenih držav članic, da se odzovejo na nujen poziv, naj razvite države do leta 2025 v primerjavi z letom 2019 podvojijo skupno zagotovljena in zbrana finančna sredstva za prilagajanje, namenjena državam v razvoju, ter UGOTAVLJA, da so razvite države v letu 2022 prispevale 32,4 milijarde USD. POZIVA k dodatni okrepitvi sinergij med programi za podnebno financiranje, biotsko raznovrstnost in trajnostno upravljanje zemljišč;
5. POZDRAVLJA sklep o novem skupnem količinsko opredeljenem cilju o podnebnem financiranju, sprejetem na 6. konferenci pogodbenic, ki ima vlogo zasedanja pogodbenic Pariškega sporazuma (CMA6). OPOZARJA na sklep o določitvi cilja vsaj 300 milijard USD letno do leta 2035 za podporo podnebnim ukrepom pogodbenic v razvoju iz najrazličnejših virov, javnih in zasebnih, dvostranskih in večstranskih, vključno z alternativnimi viri financiranja, v kontekstu smiselnih in ambicioznih ukrepov za blažitev podnebnih sprememb in prilagajanje nanje ter preglednosti izvajanja; POUDARJA, da se s sklepom o novem skupnem količinsko opredeljenem cilju predvideva razširitev števila tistih, ki bodo prispevali za cilj 300 milijard USD, glede na to, da razvite države članice prevzemajo vodilno vlogo. SE ZAVEDA, da pogodbenice v razvoju prispevajo prostovoljno in da nameravajo pogodbenice kot prispevek k doseganju cilja dobronamerno upoštevati vse odlive, povezane s podnebjem, in finančna sredstva, povezana s podnebjem, ki jih mobilizirajo multilateralne razvojne banke, ter POZIVA vse akterje, ki to lahko storijo, naj okrepijo svoja prizadevanja za povečanje podnebnega financiranja in prispevajo k novemu skupnemu količinsko opredeljenemu cilju v skladu z razvijajočimi se odgovornostmi in zmogljivostmi. Z ZADOVOLJSTVOM UGOTAVLJA, da sklep o novem skupnem količinsko opredeljenem cilju zagotavlja okvir za nov in celosten pristop za okrepitev svetovnih prizadevanj na področju podnebnega financiranja.

6. IZPOSTAVLJA odločno notranje in mednarodno ukrepanje EU, ki zajema vse od zasnove politike do naložb, s čimer prispeva k svetovnim financam in svetovnim rešitvam za obravnavanje podnebnih vplivov. OPOZARJA, da EU in njene države članice skupaj z Evropsko investicijsko banko (EIB) zagotavljajo največji delež mednarodnega javnega podnebnega financiranja, in sicer z visokim deležem ugodnega in kombiniranega financiranja. PRIZNAVA, da je mednarodno javno podnebno financiranje, tudi pod zelo ugodnimi pogoji, še vedno ključnega pomena za podporo ranljivim državam in skupnostim, še posebej tistim z omejeno sposobnostjo prilagajanja in tistim, ki so jih vplivi podnebnih sprememb nesorazmerno prizadeli, zlasti v najmanj razvitih državah in malih otoških državah v razvoju. SE ZAVEDA, da imajo pri tem pomembo vlogo vertikalni skladi za podnebje in okolje, ter OPOZARJA na sklep o novem skupnem količinsko opredeljenem cilju, v skladu s katerim naj bi si prizadevali, da se najpozneje do leta 2030 letni odlivi iz večstranskih podnebnih skladov vsaj potrojijo glede na ravni iz leta 2022.
7. POUDARJA, da so EU in njene države članice med letoma 2019 in 2023 povečale svoj mednarodni finančni prispevek za prilagajanje držav v razvoju za 75 %, EIB pa je financiranje za prilagajanje držav v razvoju od leta 2022 povečala za štirikrat, tako da je leta 2024 predstavljal 31-odstotni delež njenega financiranja za podnebno in okoljsko trajnostnost zunaj EU. PONOVRNO POTRJUJE stalno zavezanost EU podpori in pospeševanju skupnih prizadevanj za prilagoditvene ukrepe, zlasti s podpiranjem ranljivih držav pri prilagajanju na vplive podnebnih sprememb, tudi z odzivanjem na potrebe in prednostne naloge, ki so jih naše partnerice v razvoju opredelile v donatorskih dialogih.
8. POZDRAVLJA pomemben napredek pri delu v okviru Sklada za kritje izgube in škode, vključno z razvojem barbadoške izvedbene modalitete in dodelitvijo sredstev v zagonski fazi v višini 250 milijonov USD za obdobje 2025/26, s 50-odstotno spodnjo mejo dodelitve za male otoške države v razvoju in najmanj razvite države. UGOTAVLJA, da so EU in njene države članice obljubile finančna sredstva v višini približno 68 % vseh dosedanjih obveznosti sklada.

9. POZDRAVLJA sklep o novem skupnem količinsko opredeljenem cilju, s katerim so vsi akterji pozvani, naj si skupaj prizadevajo, da bi se financiranje podnebnih ukrepov v državah v razvoju iz vseh javnih in zasebnih virov do leta 2035 povečalo na vsaj 1,3 bilijona USD letno, ter v zvezi s tem CENI prizadevanja predsedstev COP29 in COP30 v zvezi z načrtom od Bakuja do Beléma za sprostitev 1,3 bilijona USD. Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE sodelovanje z vsemi akterji pri opredelitvi ukrepov, ki bodo prispevali k sprostitvi financiranja v višini 1,3 bilijona USD, zlasti za mobilizacijo dodatnih zasebnih sredstev za države v razvoju. POZIVA k ukrepom, ki bi sprostili nove vire financiranja za podnebne ukrepe, olajšali mobilizacijo domačih virov in odpravili ovire za dostop do podnebnega financiranja, pri tem pa upoštevali različne nacionalne absorpcijske in izvedbene zmogljivosti.
10. Z ZANIMANJEM PRIČAKUJE, da bosta z načrtom od Bakuja do Beléma upoštevana nujna potreba in preobrazbeni potencial za sprostitev znatno večjega obsega zasebnega kapitala za podnebne ukrepe ter da se bodo pospešile potrebne naložbe v zeleni prehod vseh gospodarstev. POUDARJA, da je za privabljanje zasebnih naložb potrebno spodbudno okolje na vseh ravneh, v katerem se podnebna vprašanja vključujejo v makroekonomske, fiskalne in finančne politike in instrumente ter se spodbuja interoperabilnost domačih in mednarodnih finančnih sistemov. To lahko med drugim vključuje določitev cen ogljika, reformo subvencij za fosilna goriva, finančno regulacijo, objavljanje primerljivih in zanesljivih finančnih informacij v zvezi s podnebjem, javne naložbe, postopke trajnostnega javnega naročanja ter oblikovanje verodostojnih in ambicioznih nacionalnih podnebnih načrtov, podprtih s trdnimi naložbenimi strategijami in stroškovno učinkovitimi izvedbenimi načrti. POUDARJA, da je treba za ohranjanje stabilnosti finančnega sistema obvladovati tako tveganja, povezana s preходом, kot tudi fizična tveganja, pri tem pa med drugim preučiti možnost vključitve podnebnih tveganj v bonitetne okvire, ko se države približujejo neto ničelnim emisijam. PRIČAKUJE, da bodo ti elementi upoštevani v načrtu.

11. JE VESEL prizadevanj po vsem svetu (skupine G20, koalicije finančnih ministrov za podnebne ukrepe in drugih pobud) za ustvarjanje in spodbujanje ugodnih razmer za podnebno financiranje. JE SEZNANJEN s prizadevanji Kroga finančnih ministrov COP30 ter njegovimi prednostnimi nalogami in pričakovanimi rezultati. OPOZARJA na pomen krepitve sodelovanja med multilateralnimi razvojnimi bankami, nacionalnimi razvojnimi bankami, institucijami za financiranje razvoja in večstranskimi podnebnimi skladi v skladu z akcijskim načrtom za dopolnjevanje in skladnost, vzpostavljenim na konferenci COP29, ter prizadevanj delovne skupine za trajnostno financiranje v okviru G20 za utrjevanje mednarodne strukture podnebnega financiranja, da bi tako povečali uspešnost, učinkovitost in zmožnost mikrofinančnih okvirov za pritegovanje zasebnih naložb.
12. POUDARJA, da lahko javno financiranje, vključno z javnim financiranjem pod ugodnimi pogoji in podporami za izvozne kredite, spodbudi sproščanje zasebnih tokov. OPOZARJA na strateški pristop EU in njenih držav članic k javnim financam, pri čemer se med drugim finančni instrumenti, kot je Evropski sklad za trajnostni razvoj plus, uporabljajo kot platforme za spodbujanje financiranja, nadaljevanje dela v zvezi s pobudo za globalne zelene obveznice, da bi povezali javna sredstva in zasebni kapital ter tako spodbudili razvoj trga za zelene obveznice v državah z nizkimi in srednjimi dohodki, ali sodelovanje v okviru strategije EU Global Gateway, v kateri je na voljo več instrumentov za porazdelitev tveganja v višini do 40 milijard evrov za spodbujanje večjih naložb v partnerskih državah v okviru pristopa „Ekipa Evropa“.
13. POUDARJA, da je treba za nadaljnje spodbujanje podnebnega financiranja v vseh državah in na mednarodni ravni finančne tokove uskladiti z usmeritvijo v zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in v večjo odpornost na podnebne spremembe ter nadaljevati reformo finančne strukture. POZIVA vse akterje, tudi centralne in lokalne oblasti, mednarodne finančne institucije, nacionalne razvojne banke, človekoljubne organizacije ter zasebne in institucionalne vlagatelje, naj si skupaj prizadevajo doseči ta cilj v skladu s svojim mandatom. POZDRAVLJA delo, opravljeno v okviru dialoga iz Šarm el Šejka, s katerim se je poglobilo razumevanje člena 2.1(c) in njegove povezave s členom 9 Pariškega sporazuma, ter PRIČAKUJE, da se bodo pogodbenice strinjale s to novo razlago njegovih ključnih elementov in se na CMA7 odločile, da napravijo pomemben korak naprej v zvezi s členom 2.1(c)

14. OPOZARJA na ključno vlogo multilateralnih razvojnih bank in drugih mednarodnih finančnih institucij pri spodbujanju podnebne financiranja iz vseh virov ter izpolnjevanju njihovih obljub in zavez ter POZIVA vse deležnike, naj podprejo krepitev multilateralnih razvojnih bank, da bi lahko delovale s polno zmogljivostjo in v skladu s cilji Pariškega sporazuma, da bi pospešili izvajanje globalnih podnebnih ukrepov. Trdno PODPIRA nadaljevanje njihove reforme na podlagi izvajanja časovnega načrta skupine G20 za boljši, obsežnejši in učinkovitejši sistem multilateralnih razvojnih bank. To bo državam pomagalo hitreje doseči cilje trajnostnega razvoja in spodbudilo naložbe, s tem ko se bo zmanjšala tveganost projektov ter ponujale kombinirane finančne rešitve, financiranje v lokalni valuti, rešitve za varovanje pred tečajnimi tveganji, povečala preglednost podatkov o kreditnem tveganju in spodbujala posojila pod ugodnimi pogoji, kar bo pripomoglo k sprostitvi obsežnih zasebnih naložb in hkrati zaščitilo dolgoročno finančno stabilnost multilateralnih razvojnih bank in trdnost bonitetne ocene. PONOVRNO POZIVA multilateralne razvojne banke, naj v okviru usklajevanja s cilji Pariškega sporazuma čim prej postopno opustijo financiranje, povezano s fosilnimi gorivi, ter celovito poročajo o prizadevanjih in napredku na tem področju.
15. POUDARJA, da je treba podrobneje preučiti inovativne možnosti za razširitev virov financiranja pod ugodnimi pogoji za podnebne ukrepe, zlasti za prilagajanje podnebnim spremembam, tudi z instrumenti, kot so oblikovanje cen ogljika, dajatve za izvajanje podnebnih ukrepov in povečanje neto ničelnih okoljskih spodbud. JE VESEL znatnega napredka pogodbenic v okviru Mednarodne pomorske organizacije pri prizadevanjih za ničelno stopnjo neto emisij, da bi se z inovacijami, financiranjem in mednarodnim sodelovanjem podprl prehod pomorskega sektorja na ladijski promet z nizkimi emisijami ter njegov potencial za pritegnitev inovativnih virov financiranja za podnebne ukrepe. JE SEZNANJEN z delom projektne skupine za globalne solidarnostne dajatve, katere cilj je odkrivati in razvijati inovativne vire financiranja za pomoč pri obvladovanju družbenih in podnebnih izzivov, zlasti za najranljivejše države. JE SEZNANJEN z rezultati konference ZN o financiranju razvoja v Seville leta 2025, zlasti, kar zadeva inovativne instrumente, kot so zelene obveznice, vnaprej dogovorjeno financiranje za primere nesreč in s podnebjem povezani dolžniški instrumenti.

16. POZIVA Evropsko komisijo, naj pripravi pregled pretoka sredstev, ki so jih EU in njene države članice ter Evropska investicijska banka v letu 2024 namenile za mednarodno podnebno financiranje, da bi ga Svet potrdil pred 30. zasedanjem Konference pogodbenic Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja (COP30).
-