



Bruksela, 3 października 2025 r.
(OR. en)

13260/25

LIMITE

ECOFIN 1247

ENV 894

CLIMA 371

FIN 1118

ECB

EIB

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

Dotyczy: Finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu
– Projekt konkluzji Rady w sprawie finansowania działań w związku ze
zmianą klimatu

**PROJEKT KONKLUZJI RADY Z 2025 R. W SPRAWIE MIĘDZYNARODOWEGO
FINANSOWANIA DZIAŁAŃ W ZWIĄZKU ZE ZMIANĄ KLIMATU**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ

1. Z GŁĘBOKIM NIEPOKOJEM ODNOTOWUJE ustalenia zawarte w raporcie Światowej Organizacji Meteorologicznej z 2025 r. aktualizującym prognozy klimatyczne w horyzoncie dekadowym, zgodnie z którymi rok 2024 był najcieplejszym rokiem w historii pomiarów; szacuje się, że w roku tym globalna średnia temperatura powierzchniowa sięgnęła $1,55^{\circ}\text{C} \pm 0,13^{\circ}\text{C}$ powyżej poziomu bazowego z lat 1850–1900. ZWRACA też UWAGĘ na badanie Eurobarometr z 2025 r., zgodnie z którym 85 % Europejczyków uważa, że zmiana klimatu to poważny problem.
2. POTWIERDZA zaangażowanie Unii Europejskiej na rzecz osiągnięcia długoterminowego celu dotyczącego temperatury wynoszącego $1,5^{\circ}\text{C}$, który określono w porozumieniu paryskim. WYRAŻA zaniepokojenie znacznymi i rosnącymi kosztami związanymi z globalnym brakiem działań w zakresie zmiany klimatu. PODKREŚLA w tym kontekście pilną potrzebę stałego podejmowania wysiłków przez poszczególne kraje oraz krytyczne znaczenie działań wielostronnych i współpracy międzynarodowej dla radzenia sobie ze światowym kryzysem klimatycznym przy jednoczesnym tworzeniu realnych możliwości gospodarczych oraz wspieraniu zrównoważonego wzrostu. APELUJE do wszystkich stron, by przed 30. Konferencją Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie Zmian Klimatu przedłożyły ustalone na poziomie krajowym wkłady zawierające ambitne cele w zakresie redukcji bezwzględnych wielkości emisji, które będą obejmować całą gospodarkę oraz uwzględniać wszystkie gazy cieplarniane, sektory i kategorie oraz będą dostosowane do długoterminowego celu dotyczącego temperatury wynoszącego $1,5^{\circ}\text{C}$, wyników pierwszego globalnego przeglądu i najlepszej dostępnej wiedzy naukowej.
3. ZAZNACZA, że finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu pozostaje kluczowym elementem wzmocnionych krajowych i wielostronnych działań w dziedzinie klimatu, i PODKREŚLA, jak ważne jest zapewnienie opłacalności i efektywności tego finansowania w osiąganiu rezultatów i oddziaływaniu w praktyce poprzez konkretne działania w dziedzinie klimatu oraz przejrzyste i inkluzywne wdrażanie. PRZYPOMINA o osiąganiu wspólnego celu polegającego na uruchamianiu 100 mld USD rocznie na finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu dla krajów rozwijających się oraz o znaczącym wkładzie wnoszonym w tym względzie przez UE i jej państwa członkowskie. POTWIERDZA ich zobowiązanie do dalszego osiągania tego celu do 2025 r. i WZYWA państwa trzecie, by również przyczyniały się do realizacji tego wspólnego celu.

4. POTWIERDZA determinację UE i jej państw członkowskich, by odpowiedzieć na pilną potrzebę podwojenia do 2025 r. – w porównaniu z poziomami z 2019 r. – zbiorowego finansowania działań przeznaczonych na dostosowanie do zmiany klimatu przekazywanego krajom rozwijającym się i uruchamianego dla nich przez kraje rozwinięte, oraz PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI, że wkład krajów rozwiniętych na ten cel w 2022 r. wyniósł 32,4 mld USD. APELUJE o dalsze zwiększanie synergii między programami działań w zakresie finansowania na rzecz klimatu, różnorodności biologicznej i zrównoważonego gospodarowania gruntami.
5. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE decyzję o nowym zbiorowym celu ilościowym dotyczącym finansowania działań związanych z klimatem (NCQG), przyjętą na 6. Konferencji Stron służącej jako spotkanie stron porozumienia paryskiego (CMA6). PRZYWOŁUJE decyzję ustanawiającą cel polegający na tym, że do 2035 r. co najmniej 300 mld USD rocznie będzie przeznaczane na wspieranie działań klimatycznych krajów rozwijających się będących stronami porozumienia paryskiego; fundusze te mają pochodzić z wielu różnych źródeł, publicznych i prywatnych, dwustronnych i wielostronnych, w tym alternatywnych źródeł finansowania, w kontekście znaczących i ambitnych działań łagodzących i przystosowawczych oraz przejrzystości wdrażania. PODKREŚLA, że – przy założeniu przewodniej roli krajów rozwiniętych – decyzja o NCQG przewiduje poszerzenie grona podmiotów wnoszących wkład w osiągnięcie celu w wysokości 300 mld USD. UZNAJE wnoszenie na zasadzie dobrowolności wkładów przez kraje rozwijające się będące stronami porozumienia oraz dobrowolny zamiar stron, aby zaliczać na poczet osiągnięcia wyżej wymienionego celu wszelkie środki finansowe związane z klimatem wpływające z wielostronnych banków rozwoju i uruchamiane przez te banki, oraz WZYWA wszystkie podmioty, które są w stanie to uczynić, do wzmożenia wysiłków na rzecz zwiększenia skali finansowania działań w związku ze zmianą klimatu i do wnoszenia wkładu na rzecz NCQG, stosownie do zmieniających się obowiązków i zdolności. Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE, że decyzja o NCQG zapewnia ramy nowego i całościowego podejścia do zwiększenia globalnych wysiłków na rzecz finansowania działań w związku ze zmianą klimatu.

6. **KŁADZIE NACISK** na zdecydowane działania UE na szczeblu krajowym i międzynarodowym – poczynawszy od kształtowania polityki, a skończywszy na inwestycjach – które przyczyniają się do globalnego finansowania i globalnych rozwiązań służących przeciwdziałaniu skutkom zmiany klimatu. **PRZYPOMINA**, że UE i jej państwa członkowskie wraz z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym (EBI) są największymi darczyńcami, jeżeli chodzi o międzynarodowe publiczne finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu, przy czym wysoki udział ma tu finansowanie na warunkach preferencyjnych oraz finansowanie mieszane. **UZNAJE**, że międzynarodowe publiczne finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu, w tym finansowanie na warunkach wysoce preferencyjnych, ma nadal zasadnicze znaczenie dla wspierania krajów i społeczności znajdujących się w trudnej sytuacji, w szczególności krajów i społeczności o ograniczonych zdolnościach przystosowawczych i nieproporcjonalnie dotkniętych skutkami zmiany klimatu, zwłaszcza krajów najsłabiej rozwiniętych i małych rozwijających się państw wyspiarskich. **DOSTRZEGA** istotną rolę odgrywaną w tym względzie przez pionowe fundusze klimatyczne i środowiskowe i **PRZYPOMINA**, że w decyzji o NCQG przewidziano kontynuowanie wysiłków na rzecz co najmniej potrojenia względem poziomów z 2022 r. – najpóźniej do 2030 r. – kwoty środków finansowych wpływających rocznie z wielostronnych funduszy klimatycznych.
7. **PODKREŚLA**, że w latach 2019–2023 UE i jej państwa członkowskie zwiększyły o 75 % swój międzynarodowy wkład finansowy dla krajów rozwijających się na rzecz przystosowania się do zmiany klimatu, podczas gdy finansowanie udzielane krajom rozwijającym się przez EBI na ten sam cel wzrosło od 2022 r. czterokrotnie i w 2024 r. stanowiło 31 % finansowania udzielanego przez ten bank na rzecz klimatu i zrównoważenia środowiskowego poza UE. **POTWIERDZA** stałe zaangażowanie UE na rzecz wspierania i przyspieszania wspólnych wysiłków na rzecz działań przystosowawczych, w szczególności wspierania krajów znajdujących się w trudnej sytuacji w dostosowywaniu się do skutków zmiany klimatu, w tym poprzez reagowanie na potrzeby i priorytety nakreślone przez naszych partnerów z krajów rozwijających się w ramach dialogów z darczyńcami.
8. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** znaczne bieżące postępy prac w ramach Funduszu Reagowania na Straty i Szkody, w tym opracowanie trybu realizacji z Barbadosu i przydział w fazie rozruchu w wysokości 250 mln USD na lata 2025–2026, przy czym minimalny poziom środków przydzielonych z tego tytułu na rzecz małych rozwijających się państw wyspiarskich i krajów najsłabiej rozwiniętych ma wynosić 50%. **ODNOTOWUJE**, że UE i jej państwa członkowskie zadeklarowały zasoby finansowe w wysokości około 68 % łącznych dotychczasowych zobowiązań w ramach funduszu.

9. ODNOTOWUJE Z ZADOWOLENIEM, że w decyzji o NCQG wezwano wszystkie podmioty do współpracy w celu umożliwienia zwiększenia kwoty dostępnej na finansowanie działań w dziedzinie klimatu dla krajów rozwijających się ze wszystkich źródeł publicznych i prywatnych do co najmniej 1,3 bln USD rocznie do 2035 r.; w tym względzie DOSTRZEGA wysiłki prezydencji COP29 i COP30 na rzecz opracowania planu działania, który pozwoli zwiększyć finansowanie odnośnych działań do kwoty 1,3 bln USD („Baku–Belém Roadmap to 1.3T”). OCZEKUJE na współpracę ze wszystkimi podmiotami w celu określenia działań i środków, które przyczynią się do odblokowania finansowania w wysokości 1,3 bln USD, w szczególności w celu uruchomienia dodatkowego finansowania prywatnego dla krajów rozwijających się. APELUJE o podejmowanie takich działań i środków, aby odblokować nowe źródła finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, ułatwić mobilizację zasobów krajowych i usunąć bariery w dostępie do finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, przy jednoczesnym uwzględnieniu różnych krajowych zdolności absorpcyjnych i wdrożeniowych.
10. OCZEKUJE, że w planie działania Baku–Belém zostanie odzwierciedlona pilna potrzeba uwolnienia znacznie większego kapitału prywatnego na działania w dziedzinie klimatu, a także związany z tym potencjał transformacyjny, oraz że ten plan działania odegra rolę w przyspieszeniu niezbędnych inwestycji w transformację ekologiczną wszystkich gospodarek. PODKREŚLA, że przyciąganie inwestycji prywatnych wymaga sprzyjających warunków na wszystkich szczeblach, uwzględniania kwestii klimatu w politykach i instrumentach makroekonomicznych, fiskalnych i finansowych oraz wspierania interoperacyjności krajowych i międzynarodowych systemów finansowych. Mogłoby to obejmować m.in. ustalanie opłat za emisję gazów cieplarnianych, reformy dopłat do paliw kopalnych, przepisy finansowe, ujawnianie porównywalnych i wiarygodnych informacji finansowych związanych z klimatem, inwestycje publiczne, procedury udzielania zrównoważonych zamówień oraz opracowanie wiarygodnych i ambitnych krajowych planów w dziedzinie klimatu opartych na solidnych strategiach inwestycyjnych i planach wdrażania racjonalnych pod względem kosztów. KŁADZIE NACISK na znaczenie zarządzania zarówno ryzykiem przejścia, jak i ryzykiem fizycznym dla utrzymania stabilności systemu finansowego, w tym poprzez dalsze rozważania nad włączeniem ryzyka klimatycznego do ram ostrożnościowych, w miarę jak kraje czynią postępy w kierunku zerowych emisji netto. OCZEKUJE, że elementy te zostaną uwzględnione w planie działania Baku–Belém.

11. Z ZADOWOLENIEM przyjmuje globalne wysiłki na rzecz rozwijania i wzmacniania czynników umożliwiających finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu, co znalazło odzwierciedlenie m.in. w pracach grupy G-20, koalicji ministrów finansów na rzecz działań w dziedzinie klimatu oraz w ramach innych inicjatyw. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI prace podjęte w gronie ministrów finansów w ramach COP30 oraz priorytety i oczekiwane wyniki tych prac. KŁADZIE NACISK na znaczenie ściślejszej współpracy między wielostronnymi bankami rozwoju, krajowymi bankami rozwoju, instytucjami finansowania rozwoju i wielostronnymi funduszami klimatycznymi, zgodnie z planem działania na rzecz komplementarności i spójności zainicjowanym na COP29 oraz pracami grupy roboczej G-20 ds. zrównoważonego finansowania, aby wzmocnić międzynarodową strukturę finansowania działań w związku ze zmianą klimatu w celu zwiększenia siły oddziaływania i efektywności wielostronnych funduszy klimatycznych oraz ich zdolności do mobilizowania inwestycji prywatnych.
12. PODKREŚLA, że finanse publiczne, w tym finansowanie publiczne na warunkach preferencyjnych i wsparcie kredytów eksportowych, odgrywają rolę katalizatora w uwalnianiu prywatnych przepływów finansowych. PRZYPOMINA o strategicznym podejściu UE i jej państw członkowskich do finansów publicznych, które obejmuje wykorzystywanie instrumentów finansowych, takich jak Europejski Fundusz na rzecz Zrównoważonego Rozwoju Plus, jako platform dla finansowania przyspieszającego zmiany; przyspieszenie prac nad inicjatywą dotyczącą globalnych zielonych obligacji, aby połączyć zasoby publiczne i kapitał prywatny w celu zwiększenia skali rynków zielonych obligacji w krajach o niskim i średnim dochodzie; lub zaangażowanie w ramach unijnej strategii Global Gateway, która oferuje rozmaite instrumenty podziału ryzyka w wysokości do 40 mld EUR w celu pobudzenia dużych inwestycji w krajach partnerskich w ramach podejścia „Drużyna Europy”.
13. PODKREŚLA, że aby jeszcze bardziej zwiększyć skalę finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, zarówno w poszczególnych krajach, jak i na szczeblu międzynarodowym należy kontynuować uspojnianie przepływów finansowych ze ścieżką prowadzącą do niskiego poziomu emisji gazów cieplarnianych i rozwoju odpornego na zmianę klimatu oraz nadal prowadzić reformę struktury finansowej. WZYWA wszystkie podmioty – w tym rządy centralne i lokalne, międzynarodowe instytucje finansowe, krajowe banki rozwoju, osoby i podmioty prowadzące działalność charytatywną oraz inwestorów prywatnych i instytucjonalnych – do współpracy na rzecz osiągnięcia tego celu, zgodnie z ich zakresem uprawnień. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE prace wykonane w kontekście dialogu z Szarm el-Szejk, które pogłębiły zrozumienie art. 2 ust. 1 lit. c) i jego związku z art. 9 porozumienia paryskiego, oraz OCZEKUJE, że strony uznają kształtującą się interpretację kluczowych elementów tych postanowień i na posiedzeniu CMA7 podejmą decyzję w sprawie istotnych dalszych działań w odniesieniu do art. 2 ust. 1 lit. c).

14. **KŁADZIE NACISK** na kluczową rolę wielostronnych banków rozwoju i innych międzynarodowych instytucji finansowych w zwiększaniu skali finansowania działań w związku ze zmianą klimatu ze wszystkich źródeł oraz w realizowaniu ich odpowiednich deklaracji i zobowiązań, a także **WZYWA** wszystkich udziałowców do wspierania niezbędnego wzmocnienia wielostronnych banków rozwoju, aby mogły działać na dużą skalę i dostosowywać się do celów porozumienia paryskiego dotyczących przyspieszenia realizacji globalnych działań w dziedzinie klimatu. **Zdecydowanie POPIERA** trwającą reformę tych banków polegającą na realizacji planu działania grupy G-20 na rzecz lepszych, większych i skuteczniejszych wielostronnych banków rozwoju. Pomoże to krajom lepiej osiągnąć cele zrównoważonego rozwoju i pobudzić inwestycje poprzez zmniejszenie ryzyka finansowego związanego z projektami, oferowanie rozwiązań w zakresie finansowania mieszanego, finansowanie w walucie lokalnej, rozwiązania zabezpieczające przed ryzykiem kursowym, poprawę przejrzystości ich danych dotyczących ryzyka kredytowego i zwiększenie udzielania pożyczek na preferencyjnych warunkach, co z kolei przyczyni się do uwolnienia inwestycji prywatnych na dużą skalę, przy jednoczesnej ochronie długoterminowej stabilności finansowej i solidnych ratingów kredytowych wielostronnych banków rozwoju. **PONAWIA** apel do wielostronnych banków rozwoju, by w ramach dostosowywania się do celów porozumienia paryskiego jak najszybciej wycofywały finansowanie związane z paliwami kopalnymi oraz by przekazywały kompleksowe sprawozdania z działań i postępów w tym zakresie.
15. **PODKREŚLA** potrzebę dalszego badania innowacyjnych możliwości rozszerzenia źródeł preferencyjnego finansowania działań w dziedzinie klimatu, w szczególności na rzecz przystosowania się do zmiany klimatu, w tym za pomocą takich instrumentów jak ustalanie opłat za emisję gazów cieplarnianych, opłaty przeznaczone na realizację działań w dziedzinie klimatu oraz poprzez zwiększenie stosowania zachęt środowiskowych służących neutralności emisyjnej. **Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE** znaczne postępy poczynione przez strony w zakresie ram neutralności emisyjnej zatwierdzonych przez Międzynarodową Organizację Morską z myślą o wsparciu sektora morskiego w przechodzeniu na niskoemisyjną żeglugę za pomocą innowacji, finansowania i współpracy międzynarodowej, a także potencjał tej inicjatywy w zakresie mobilizowania innowacyjnych źródeł finansowania działań w dziedzinie klimatu. **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** prace grupy zadaniowej ds. globalnych podatków solidarnościowych, których celem jest określenie i opracowanie innowacyjnych źródeł finansowania, aby pomóc w sprostaniu wyzwaniom społecznym i klimatycznym, zwłaszcza w przypadku krajów znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji. **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** wyniki konferencji ONZ w sprawie finansowania rozwoju, która odbyła się w 2025 r. w Sewilli, w szczególności w odniesieniu do innowacyjnych instrumentów, takich jak zielone obligacje, uprzednio uzgodnione rozwiązania finansowe na wypadek klęsk żywiołowych oraz instrumenty dłużne związane z klimatem.

16. ZWRACA SIĘ do Komisji Europejskiej, by przedstawiła przegląd międzynarodowych przepływów w ramach finansowania działań w związku ze zmianą klimatu za 2024 r. pochodzących z UE, w tym z jej państw członkowskich i Europejskiego Banku Inwestycyjnego, tak by Rada mogła go zatwierdzić przed 30. Konferencją Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie Zmian Klimatu (COP30).
-