



Brussel, 3 oktober 2025
(OR. en)

13260/25

LIMITE

ECOFIN 1247

ENV 894

CLIMA 371

FIN 1118

ECB

EIB

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Klimaatfinanciering
	– Ontwerpconclusies van de Raad over klimaatfinanciering

ONTWERPCONCLUSIES VAN DE RAAD VAN 2025 OVER INTERNATIONALE
KLIMAATFINANCIERING

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. NEEMT MET GROTE BEZORGDHEID NOTA VAN de bevindingen van de tienjarige update over het klimaat van de Wereld Meteorologische Organisatie van 2025 dat 2024 het warmste jaar ooit was, met een wereldwijde gemiddelde temperatuur nabij het aardoppervlak van $1,55\text{ °C} \pm 0,13\text{ °C}$ ten opzichte van het niveau van 1850-1900, en WIJST OP de Eurobarometer-enquête van 2025 waaruit blijkt dat voor 85 % van de Europeanen klimaatverandering een ernstig punt van zorg is.
2. BEVESTIGT dat de Europese Unie zich inzet voor de temperatuurdoelstelling op lange termijn van $1,5\text{ °C}$ van de Overeenkomst van Parijs. UIT ZIJN BEZORGHEID over de aanzienlijke en stijgende kosten die voortkomen uit het wereldwijde uitblijven van maatregelen tegen klimaatverandering. BENADRUKT in dit verband de urgentie van aanhoudende binnenlandse inspanningen en het kritieke belang van multilaterale actie en internationale samenwerking om de wereldwijde klimaatcrisis aan te pakken en tegelijkertijd reële economische kansen te creëren en duurzame groei te bevorderen. ROEPT alle partijen OP om uiterlijk op de COP30 nationaal bepaalde bijdragen in te dienen met ambitieuze absolute emissiereductiedoelstellingen voor de hele economie, die alle broeikasgassen, sectoren en categorieën bestrijken, in overeenstemming met de temperatuurdoelstelling op lange termijn van $1,5\text{ °C}$, het resultaat van de eerste algemene inventarisatie en de beste wetenschappelijke kennis die beschikbaar is.
3. ONDERSTREEPT dat klimaatfinanciering van cruciaal belang blijft voor versterkte binnenlandse en multilaterale klimaatactie, en BENADRUKT dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat met klimaatfinanciering op een kosteneffectieve en efficiënte manier resultaten en impact ter plaatse worden gerealiseerd door zinvolle klimaatactie en transparante en inclusieve uitvoering van beleid. HERINNERT AAN de verwezenlijking van de collectieve doelstelling om jaarlijks 100 miljard USD vrij te maken voor klimaatfinanciering voor ontwikkelingslanden en de aanzienlijke bijdrage die de EU en haar lidstaten hieraan hebben geleverd. BEVESTIGT dat zij vastbesloten zijn zich tot het eind van 2025 in te spannen voor de verwezenlijking van deze doelstelling en ROEPT derde landen OP ook bij te dragen aan de verwezenlijking van de collectieve doelstelling.

4. BEVESTIGT dat de EU en haar lidstaten vastbesloten zijn om gehoor te geven aan de dringende oproep om uiterlijk in 2025 het niveau van verstrekking en mobilisering van collectieve op adaptatie gerichte klimaatfinanciering door de ontwikkelde landen aan ontwikkelingslanden te verdubbelen ten opzichte van het niveau van 2019 en ERKENT dat de bijdrage van de ontwikkelde landen in 2022 32,4 miljard USD bedroeg. ROEPT OP tot verdere versterking van de synergieën tussen de financieringsagenda's voor klimaat, biodiversiteit en duurzaam landbeheer.
5. IS INGENOMEN MET het besluit van de nieuwe collectieve gekwantificeerde doelstelling inzake klimaatfinanciering, die is aangenomen tijdens de zesde Conferentie van de Partijen die als vergadering van de Partijen bij de Overeenkomst van Parijs fungeert (CMA6). HERINNERT AAN het besluit om ten behoeve van zinvolle, ambitieuze mitigatie- en adaptatiemaatregelen en transparante uitvoering tussen nu en 2035 ten minste 300 miljard USD per jaar uit publieke en private, bilaterale en multilaterale bronnen, waaronder alternatieve financieringsbronnen, vrij te maken voor de ondersteuning van de klimaatactie van ontwikkelingslanden die partij zijn. ONDERSTREEPT dat op basis van het besluit omtrent de nieuwe collectieve gekwantificeerde doelstelling inzake klimaatfinanciering het aantal contribuanten aan de doelstelling van 300 miljard USD wordt uitgebreid, waarbij de ontwikkelde landen het voortouw nemen. ERKENT de vrijwillige bijdrage van de ontwikkelingslanden die partij zijn en het vrijwillige voornemen van de partijen om alle klimaatgerelateerde geldstromen vanuit multilaterale ontwikkelingsbanken (MDB's) en de door MDB's gemobiliseerde klimaatgerelateerde financiering mee te tellen bij de verwezenlijking van de doelstelling, en ROEPT alle actoren die daartoe in staat zijn OP zich meer in te spannen voor de opschaling van klimaatfinanciering en bij te dragen aan de nieuwe collectieve gekwantificeerde doelstelling inzake klimaatfinanciering, in overeenstemming met de veranderende verantwoordelijkheden en capaciteiten. STELT MET TEVREDENHEID VAST dat het besluit omtrent de nieuwe collectieve gekwantificeerde doelstelling inzake klimaatfinanciering een kader biedt voor een nieuwe en holistische aanpak om de wereldwijde inspanningen op het gebied van klimaatfinanciering op te voeren.

6. ONDERSTREEPT de vastberaden binnenlandse en internationale actie van de EU, die strekt van het ontwerpen van beleid tot het doen van investeringen en bijdraagt aan wereldwijde financiering en wereldwijde oplossingen om de gevolgen van klimaatverandering te bestrijden. HERINNERT ERAAN dat de EU en haar lidstaten, samen met de Europese Investeringsbank (EIB), de grootste verstrekkers zijn van internationale publieke klimaatfinanciering, waarvan een groot aandeel concessionele financiering en gemengde financiering is. IS ZICH ERVAN BEWUST dat internationale publieke klimaatfinanciering, met inbegrip van zeer concessionele financiering, van essentieel belang blijft voor het ondersteunen van kwetsbare landen en gemeenschappen, vooral die met een beperkte adaptatiecapaciteit en die onevenredig worden getroffen door de gevolgen van klimaatverandering, met name de minst ontwikkelde landen (MOL's) en kleine eilandstaten in ontwikkeling. ERKENT in dat verband de belangrijke rol van verticale klimaat- en milieufondsen en HERINNERT AAN het besluit omtrent de nieuwe collectieve gekwantificeerde doelstelling inzake klimaatfinanciering om uiterlijk in 2030 een verdrievoudiging van de jaarlijkse uitstroom van multilaterale klimaatfondsen ten opzichte van het niveau van 2022 te bewerkstelligen.
7. ONDERSTREEPT dat de EU en haar lidstaten tussen 2019 en 2023 hun internationale financiële bijdrage aan adaptatiemaatregelen voor ontwikkelingslanden met 75 % hebben verhoogd, terwijl de financiering door de EIB van adaptatiemaatregelen voor ontwikkelingslanden sinds 2022 verviervoudigd is, waarmee deze bijdrage 31 % van haar financiering buiten de EU voor klimaat en milieuduurzaamheid in 2024 bedroeg. BEVESTIGT de aanhoudende inzet van de EU om de collectieve inspanningen voor adaptatiemaatregelen te ondersteunen en te versnellen, met name door kwetsbare landen te ondersteunen bij de adaptatie aan de gevolgen van klimaatverandering, onder meer door in te spelen op de behoeften en prioriteiten die de ontwikkelingslanden die onze partners zijn, signaleren in dialogen met donoren.
8. IS INGENOMEN MET de aanzienlijke vooruitgang die wordt geboekt bij de werkzaamheden in het kader van het Fonds voor respons op verlies en schade, met inbegrip van de ontwikkeling van de uitvoeringsmodaliteiten van Barbados en de toewijzing van 250 miljoen USD in het kader van de opstartfase voor 2025/2026, waarvan ten minste 50 % moet worden toegewezen aan kleine eilandstaten in ontwikkeling en MOL's. MERKT op dat de EU en haar lidstaten tot nu toe financiële middelen ter hoogte van ongeveer 68 % van de totale vastleggingen van het fonds hebben toegezegd.

9. IS INGENOMEN MET het besluit omtrent de nieuwe collectieve gekwantificeerde doelstelling inzake klimaatfinanciering waarin alle actoren worden opgeroepen samen te werken om een opschaling tot ten minste 1,3 biljoen USD per jaar tussen nu en 2035 uit alle publieke en private bronnen voor de financiering voor de klimaatactie van ontwikkelingslanden mogelijk te maken, en ERKENT in dit verband de inspanningen van de voorzitterschappen van COP29 en COP30 voor de routekaart “Van Bakoe naar Belém naar 1,3 biljoen”. ZIET UIT naar de samenwerking met alle actoren om acties en maatregelen vast te stellen voor de ontsluiting van 1,3 biljoen USD aan financiering, met name om extra particuliere financiering voor ontwikkelingslanden te mobiliseren. DRINGT AAN op dergelijke acties en maatregelen om nieuwe financieringsbronnen voor klimaatactie te ontsluiten, de mobilisering van nationale middelen te vergemakkelijken en belemmeringen voor de toegang tot klimaatfinanciering weg te nemen, rekening houdend met de verschillende nationale absorptie- en uitvoeringscapaciteiten.
10. ZIET UIT naar de routekaart “Van Bakoe naar Belém”, waarin uiting zal worden gegeven aan de dringende behoefte aan en het transformerende potentieel van de ontsluiting van aanzienlijk meer particulier kapitaal voor klimaatactie, en naar de rol ervan bij het versnellen van de noodzakelijke investeringen voor de groene transitie van alle economieën. BENADRUKT dat voor het aantrekken van particuliere investeringen een gunstig klimaat op alle niveaus nodig is, waarbij klimaatoverwegingen worden geïntegreerd in macro-economische, budgettaire en financiële beleidsprogramma's en instrumenten, en de interoperabiliteit van nationale en internationale financiële systemen wordt bevorderd. Dit kan onder meer koolstofbeprijzing, de hervorming van subsidies voor fossiele brandstoffen, financiële regelgeving, vergelijkbare en betrouwbare klimaatgerelateerde financiële informatievervalsing, overheidsinvesteringen, duurzame aanbestedingsprocedures en de ontwikkeling van geloofwaardige en ambitieuze nationale klimaatplannen op basis van robuuste investeringsstrategieën en kosteneffectieve uitvoeringsplannen omvatten. ONDERSTREEPT dat het voor het behoud van een stabiel financieel systeem belangrijk is om zowel de transitie- als fysieke risico's te beheersen, onder meer door te blijven bekijken of klimaatrisico's in prudentiële kaders kunnen worden geïntegreerd naarmate landen toewerken naar broeikasgasneutraliteit. ZIET ERNAAR UIT dat deze elementen in overweging worden genomen in de routekaart.

11. IS INGENOMEN MET de wereldwijde inspanningen om faciliterende middelen voor klimaatfinanciering te ontwikkelen en te versterken, zoals onder meer blijkt uit de werkzaamheden van de G20, de Coalitie van ministers van Financiën voor klimaatactie, en andere initiatieven. NEEMT NOTA van de werkzaamheden van de Kring van de ministers van Financiën van de COP30 en van de prioriteiten en verwachte resultaten daarvan. BENADRUKT het belang van nauwere samenwerking tussen MDB's, nationale ontwikkelingsbanken, instellingen voor ontwikkelingsfinanciering en multilaterale klimaatfondsen, in overeenstemming met het actieplan inzake complementariteit en samenhang dat tijdens de COP29 is gepresenteerd en de werkzaamheden van de G20-Werkgroep duurzame financiering om de internationale architectuur voor klimaatfinanciering te versterken teneinde de doeltreffendheid en de efficiëntie van multilaterale klimaatfondsen en hun vermogen om particuliere investeringen aan te trekken, te vergroten.
12. BENADRUKT dat overheidsfinanciering, waaronder concessionele overheidsfinanciering en steun voor exportkrediet, de ontsluiting van particuliere stromen bevordert. HERINNERT aan de strategische benadering van de EU en haar lidstaten ten aanzien van overheidsfinanciën, waaronder het gebruik van financieringsinstrumenten, zoals het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling+, als platform voor katalyserende financiering, het bevorderen van het mondiale initiatief voor groene obligaties om overheidsmiddelen en particulier kapitaal gezamenlijk in te zetten voor grotere groeneobligatiemarkten in laag- en middeninkomenslanden, of de werkzaamheden voor de Global Gateway van de EU, in het kader waarvan een reeks risicodelingsinstrumenten tot 40 miljard EUR beschikbaar is om grote investeringen in partnerlanden te stimuleren op basis van een Team Europa-aanpak.
13. ONDERSTREEPT dat voor een verdere opschaling van klimaatfinanciering in elk land, alsook op internationaal niveau, geldstromen verder moeten worden aangepast aan het traject naar broeikasgasarme en klimaatbestendige ontwikkeling en de financiële architectuur verder moet worden hervormd. ROEPT alle actoren, met inbegrip van centrale en lokale overheden, internationale financiële instellingen, nationale ontwikkelingsbanken, liefdadigheidsinstellingen en particuliere en institutionele beleggers, OP zich gezamenlijk in te spannen voor dit doel, in overeenstemming met hun mandaat. IS INGENOMEN MET het werk dat is verricht in het kader van de dialoog van Sharm-el-Sheikh, waardoor het begrip van artikel 2, lid 1, punt c), en het verband ervan met artikel 9 van de Overeenkomst van Parijs is verdiept, en ZIET UIT naar de erkenning door de partijen van het groeiende begrip van de belangrijkste elementen ervan en naar een substantieel besluit van de partijen over de toekomst van artikel 2, lid 1, punt c), tijdens CMA7.

14. **ONDERSTREEPT** de cruciale rol van de MDB's en andere internationale financiële instellingen bij het aanboren van alle bronnen voor het opschalen van klimaatfinanciering en het nakomen van hun beloften en toezeggingen, en **ROEPT** alle aandeelhouders **OP** de noodzakelijke versterking van de MDB's te ondersteunen zodat die op grote schaal resultaten kunnen leveren en hun activiteiten in overeenstemming kunnen brengen met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs voor een snellere uitvoering van wereldwijde klimaatactie. **STEUNT TEN VOLLE** de lopende hervorming van de MDB's in het kader van de uitvoering van de G20-routekaart voor betere, grotere en doeltreffendere MDB's. De routekaart zal landen ondersteunen bij een betere verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelen en bij het stimuleren van investeringen door de risico's van projecten te beperken, gemengde financiering, financiering in lokale valuta's en hedging van valutarisico's aan te bieden, door hun kredietrisicogegevens transparanter te maken en concessionele leningen te bevorderen, hetgeen landen zal ondersteunen bij het ontsluiten van grote particuliere investeringen, en tegelijk de financiële stabiliteit op lange termijn en robuuste kredietrating van MDB's zal waarborgen. **HERHAALT** de oproep aan MDB's om de aan fossiele brandstoffen gerelateerde financiering zo snel mogelijk af te bouwen in het kader van de afstemming van hun activiteiten op de Overeenkomst van Parijs, en uitvoerig verslag uit te brengen over de inspanningen en vorderingen in dit verband.
15. **BENADRUKT** dat er verder innovatieve opties moeten worden onderzocht om de middelen voor concessionele financiering voor klimaatactie, met name adaptatiemaatregelen, uit te breiden, onder meer door instrumenten als koolstofbeprijzing en heffingen voor de uitvoering van klimaatactie en door de stimulansen voor klimaatneutraliteit te vergroten. **IS INGENOMEN MET** de aanzienlijke vooruitgang die de partijen hebben geboekt met betrekking tot het nettonulkader van de Internationale Maritieme Organisatie ter ondersteuning van de transitie van de maritieme sector naar emissiearme scheepvaart door middel van innovatie, financiering en internationale samenwerking en het potentieel ervan voor de mobilisering van innovatieve financieringsbronnen voor klimaatactie. **NEEMT** **NOTA VAN** de werkzaamheden van de Taskforce voor wereldwijde solidariteitsheffingen, die tot doel heeft innovatieve financieringsbronnen in kaart te brengen en te ontwikkelen om de aanpak van maatschappelijke en klimaatuitdagingen te ondersteunen, met name voor de meest kwetsbare landen. **NEEMT** **NOTA VAN** de resultaten van de Internationale Conferentie inzake ontwikkelingsfinanciering van de VN van 2025 in Sevilla, met name op het gebied van innovatieve instrumenten zoals groene obligaties, vooraf vastgestelde financiering voor rampen, en klimaatgerelateerde schuldinstrumenten.

16. VERZOEKT de Europese Commissie een overzicht te geven van de internationale klimaatfinancieringsstromen uit de EU voor het jaar 2024, onder meer van haar lidstaten en de Europese Investeringsbank, zodat de Raad dit kan goedkeuren vóór de 30e Conferentie van de Partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (COP30).
