



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. lokakuuta 2025
(OR. en)

13260/25

LIMITE

ECOFIN 1247

ENV 894

CLIMA 371

FIN 1118

EIB

ECB

ILMOITUS

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Ilmastorahoitus

– Ehdotus neuvoston päätelmiksi ilmastorahoituksesta

**EHDOTUS VUODEN 2025 NEUVOSTON PÄÄTELMIKSI KANSAINVÄLISESTÄ
ILMASTORAHOITUKSESTA**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

1. PANEE ERITTÄIN HUOLESTUNEENA MERKILLE Maailman ilmatieteellisen järjestön vuoden 2025 Decadal Climate Update -raportin havainnot, joiden mukaan vuosi 2024 oli mittaushistorian lämpimin vuosi, sillä maapallon keskimääräinen pintalämpötila arvioitiin $1,55 \pm 0,13$ celsiusastetta vuosien 1850–1900 perusskenaariota korkeammaksi, ja KOROSTAA vuoden 2025 Eurobarometri-tutkimusta, jonka mukaan 85 prosenttia eurooppalaisista pitää ilmastonmuutosta vakavana huolenaiheena.
2. VAHVISTAA Euroopan unionin sitoutumisen Pariisin sopimuksen 1,5 celsiusasteen pitkän aikavälin lämpötilatavoitteeseen. ILMAISEE huolensa huomattavista ja kasvavista kustannuksista, joita aiheutuu maailmanlaajuisesta toimimattomuudesta ilmastonmuutoksen torjunnassa. KOROSTAA tässä yhteydessä jatkuvien kansallisten toimien kiireellisyyttä sekä monenvälisen toiminnan ja kansainvälisen yhteistyön kriittisyyttä maailmanlaajuisen ilmastokriisin ratkaisemisen, todellisten taloudellisten mahdollisuuksien vaalimisen ja kestävä kasvun edistämisen kannalta. KEHOTTA kaikkia osapuolia esittämään COP30-kokoukseen mennessä kansallisesti määritellyt panokset, jotka sisältävät kunnianhimoiset koko talouden laajuiset absoluuttiset päästövähennystavoitteet, jotka kattavat kaikki kasvihuonekaasut, toimialat ja luokat ja jotka ovat linjassa 1,5 celsiusasteen pitkän aikavälin lämpötilatavoitteen, ensimmäisen maailmanlaajuisen tilannekatsauksen tulosten ja parhaan saatavilla olevan tieteellisen tiedon kanssa.
3. KOROSTAA, että ilmastorahoitus on edelleen keskeisessä asemassa tehostettujen kansallisten ja monenvälisen ilmastotoimien yhteydessä, ja KOROSTAA, että on tärkeää varmistaa sen kustannustehokkuus sekä tehokkuus tulosten ja vaikutusten tuottamisessa paikan päällä mielekkäiden ilmastotoimien ja avoimen ja osallistavan täytäntöönpanon avulla. PALAUTTAA MIELEEN, että yhteinen tavoite 100 miljardin Yhdysvaltain dollarin vuosittaisesta mobilisoinnista ilmastorahoitukseen kehitysmaille on saavutettu ja että EU:n ja sen jäsenvaltioiden panos tässä asiassa on ollut merkittävä. VAHVISTAA niiden jatkuvan sitoutumisen tavoitteen saavuttamiseen vielä vuonna 2025 ja KEHOTTA myös kolmansiä maita edistämään yhteisen tavoitteen saavuttamista.

4. VAHVISTAA, että EU ja sen jäsenvaltiot aikovat määrätietoisesti vastata kehittyneille maille esitettyyn kehotukseen kaksinkertaistaa vuoden 2019 tasoihin nähden yhteinen ilmastorahoitus, jota kehittyville maille annetaan sopeutumista varten, ja sen käyttöön ottaminen vuoteen 2025 mennessä, ja TOTEAA, että kehittyneiden maiden osuus oli 32,4 miljardia Yhdysvaltain dollaria vuonna 2022. KEHOTTAÄ lisäämään edelleen rahoitussynergioita ilmastoa, luonnon monimuotoisuutta ja kestävää maankäyttöä koskevien ohjelmien välillä.
5. ON TYYTYVÄINEN ilmastorahoitusta koskevaa uutta yhteistä määrällistä tavoitetta (NCQG) koskevaan päätökseen, joka hyväksyttiin Pariisin sopimuksen osapuolten kokouksena toimivassa osapuolten kuudennessa konferenssissa (CMA6). PALAUTTAA MIELEEN päätöksen, jossa tavoitteeksi asetetaan vähintään 300 miljardia Yhdysvaltain dollaria vuodessa vuoteen 2035 mennessä kehitysmaaosapuolten ilmastotoimien tukemiseksi monenlaisista julkisista ja yksityisistä sekä kahden- että monenvälisistä lähteistä, vaihtoehtoiset rahoituslähteet mukaan lukien, mielekkäiden ja kunnianhimoisten hillitsemis- ja sopeutumistoimien sekä täytäntöönpanon avoimuuden yhteydessä. KOROSTAA, että kehittyneiden maiden ottaessa johtoaseman uutta yhteistä määrällistä tavoitetta koskevassa päätöksessä säädetään 300 miljardin Yhdysvaltain dollarin tavoitteen rahoittajien ryhmän laajentamisesta. TUNNUSTAA kehitysmaaosapuolten vapaaehtoisen panoksen ja osapuolten vapaaehtoisen aikomuksen ottaa huomioon kaikki ilmastoon liittyvät ulosvirtaukset kansainvälisistä kehityspankeista ja näiden liikkeelle laskemasta ilmastoon liittyvästä rahoituksesta tavoitteen saavuttamiseksi, ja KEHOTTAÄ kaikkia toimijoita, joilla on mahdollisuus tehdä niin, tehostamaan toimiaan ilmastorahoituksen lisäämiseksi ja uuden yhteisen määrällisen tavoitteen edistämiseksi muuttuvien vastuiden ja valmiuksien mukaisesti. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että uutta yhteistä määrällistä tavoitetta koskeva päätös tarjoaa kehyksen uudelle ja kokonaisvaltaiselle lähestymistavalle maailmanlaajuisten ilmastorahoitustoimien tehostamiseksi.

6. KOROSTAA EU:n päättäväisiä kansallisia ja kansainvälisiä toimia, jotka ulottuvat politiikan suunnittelusta investointeihin ja joilla edistetään maailmanlaajuisia rahoitusta ja maailmanlaajuisia ratkaisuja ilmastovaikutusten torjumiseksi. MUISTUTTAA, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat yhdessä Euroopan investointipankin (EIP) kanssa suurimmat kansainvälisen julkisen ilmastorahoituksen tarjoajat, joiden osuus edullisin ehdoin myönnettävästä rahoituksesta ja sekarahoituksesta on merkittävä. TOTEAA, että kansainvälinen julkinen ilmastorahoitus, mukaan lukien erittäin edullisin ehdoin myönnettävä rahoitus, on edelleen olennaista tuettaessa haavoittuvia maita ja yhteisöjä, erityisesti niitä, joiden sopeutumiskyky on rajallinen ja joihin ilmastonmuutoksen vaikutukset kohdistuvat suhteettomasti. Näitä ovat varsinkin vähiten kehittyneet maat ja pienet kehittyvät saarivaltiot. TOTEAA, että vertikaalisilla ilmasto- ja ympäristörahoistoilla on tässä suhteessa tärkeä rooli, ja PALAUTTAA MIELEEN uutta yhteistä määrällistä tavoitetta koskevan päätöksen, jonka mukaisesti jatketaan pyrkimyksiä vähintään kolminkertaistaa vuotuiset investoinnit monenvälisistä ilmastorahoista vuoden 2022 tasosta viimeistään vuoteen 2030 mennessä.
7. KOROSTAA, että vuosina 2019–2023 EU ja sen jäsenvaltiot lisäsivät kehitysmaiden sopeutumiseen suunnattua kansainvälistä rahoitusosuuttaan 75 prosenttia, kun taas EIP:n rahoitus kehitysmaiden sopeutumiseen on nelinkertaistunut vuodesta 2022, ja sen osuus ilmasto- ja ympäristökestävyyttä koskevasta EU:n ulkopuolisesta rahoituksesta oli 31 prosenttia vuonna 2024. VAHVISTAA, että EU on jatkuvasti sitoutunut tukemaan ja nopeuttamaan yhteisiä sopeutumistoimia ja erityisesti tukemaan haavoittuvia maita ilmastonmuutoksen vaikutuksiin sopeutumisessa muun muassa vastaamalla tarpeisiin ja prioriteetteihin, jotka kehitysmaakumppanimme ovat määritelleet avunantajien vuoropuheluissa.
8. ON TYYTYVÄINEN menetysten ja vahinkojen korvausrahaston puitteissa tehtävän työn merkittävään edistymiseen, mukaan lukien Barbadosin täytäntöönpanoa koskevien yksityiskohtaisten sääntöjen kehittäminen ja 250 miljoonan Yhdysvaltain dollarin kohdentaminen käynnistysvaiheeseen vuosiksi 2025–2026 siten, että pienille saarivaltioille ja vähiten kehittyneille maille myönnettävä vähimmäisosuus on 50 prosenttia. PANEE MERKILLE, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat luvanneet rahoitusvaroja, joiden osuus rahaston tähänastisista sitoumuksista on noin 68 prosenttia.

9. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE uutta yhteistä määrällistä tavoitetta koskevan päätöksen, jossa kaikkia toimijoita kehoitetaan tekemään yhteistyötä, jotta kaikista julkisista ja yksityisistä lähteistä peräisin olevaa ilmastotoimien rahoitusta kehitysmaille voidaan lisätä vähintään 1,3 biljoonaan Yhdysvaltain dollariin vuodessa vuoteen 2035 mennessä, ja TOTEAA tässä yhteydessä COP29- ja COP30-kokousten puheenjohtajavaltioiden ponnistelut kohti ”Bakusta Belemiin” -etenemissuunnitelman 1,3 biljoonan Yhdysvaltain dollarin tavoitetta. ODOTTAA KIINNOSTUNEENA yhteistyötä kaikkien toimijoiden kanssa sellaisten toimien ja toimenpiteiden määrittämiseksi, joilla edistetään 1,3 biljoonan Yhdysvaltain dollarin rahoituksen vapauttamista, erityisesti yksityisen lisärahoituksen osoittamiseksi kehitysmaille. KEHOTTAA tällaisiin toimiin ja toimenpiteisiin uusien rahoituslähteiden vapauttamiseksi ilmastotoimia varten, kotimaisten resurssien käyttöönoton helpottamiseksi ja ilmatorahoituksen saatavuuden esteiden poistamiseksi ottaen samalla huomioon erilaiset kansalliset käyttö- ja täytäntöönpanovalmiudet.
10. ODOTTAA MIELENKIINNOLLA ”Bakusta Belemiin” -etenemissuunnitelmaa, joka kuvastaa kiireellistä tarvetta ja muutospotentialiaa, jotta voidaan vapauttaa huomattavasti enemmän yksityistä pääomaa ilmastotoimiin, ja sen roolia kaikkien talouksien vihreään siirtymään tarvittavien investointien nopeuttamisessa. KOROSTAA, että yksityisten investointien houkuttelevuus edellyttää suotuisaa toimintaympäristöä kaikilla tasoilla, ilmastönäkökohtien ottamista laajalti huomioon makrotalous-, finanssi- ja rahoituspolitiikassa ja -välineissä ja kansallisten ja kansainvälisten rahoitusjärjestelmien yhteentoimivuuden edistämistä. Tähän voisi sisältyä muun muassa hiilen hinnoittelu, fossiilisten polttoaineiden tukiuudistukset, rahoitussäännökset, vertailukelpoisten ja luotettavien ilmastoon liittyvien taloudellisten tietojen julkistaminen, julkiset investoinnit, kestävät hankintaprosessit sekä uskottavien ja kunnianhimoisten kansallisten ilmastosuunnitelmien laatiminen vankkojen investointistrategioiden ja kustannustehokkaiden täytäntöönpanosuunnitelmien pohjalta. KOROSTAA, että on tärkeää hallita sekä siirtymäriskejä että fyysisiä riskejä rahoitusjärjestelmän vakauden ylläpitämiseksi, myös harkitsemalla edelleen ilmatoriskien sisällyttämistä vakavaraisuuskehyksiin maiden edetessä kohti nollanettopäästöjä. ODOTTAA MIELENKIINNOLLA näiden seikkojen käsittelyä etenemissuunnitelmassa.

11. ON TYYTYVÄINEN maailmanlaajuisiin pyrkimyksiin kehittää ja vahvistaa ilmastorahoituksen mahdollistajia, mikä ilmenee muun muassa G20-ryhmän ja ilmastotoimia käsittelevän valtiovarainministerien koalition työssä sekä muissa aloitteissa. PANEE MERKILLE COP30-kokouksen valtiovarainministerien ryhmän tekemän työn sekä sen prioriteetit ja odotetut tulokset. KOROSTAA, että on tärkeää tehostaa kansainvälisten kehityspankkien, kansallisten kehityspankkien, kehitysrahoituslaitosten ja monenvälisten ilmastorahastojen välistä yhteistyötä COP29-kokouksessa käynnistetyn täydentävyyttä ja johdonmukaisuutta koskevan toimintasuunnitelman ja G20-maiden kestävän rahoituksen työryhmän työn mukaisesti ilmastorahoituksen kansainvälisen rakenteen vahvistamiseksi, jotta voidaan lisätä monenvälisten ilmastorahastojen vaikutusta, tehokkuutta ja kykyä saada liikkeelle yksityisiä investointeja.
12. KOROSTAA, että julkisella rahoituksella, mukaan lukien edullisin ehdoin myönnettävä julkinen rahoitus ja vientiluottotuki, on katalyyttinen rooli yksityisten rahavirtojen liikkeelle saamisessa. PALAUTTAA MIELEEN EU:n ja sen jäsenvaltioiden julkiseen talouteen soveltaman strategisen lähestymistavan, johon kuuluu rahoitusvälineiden, kuten Euroopan kestävän kehityksen rahasto plussan, käyttö katalyyttisen rahoituksen alustoina; maailmanlaajuiseen vihreitä joukkolainoja koskevaan aloitteeseen liittyvän työn edistäminen, jotta kootaan yhteen julkisia varoja ja yksityistä pääomaa vihreiden joukkolainojen markkinoiden laajentamiseksi matalan ja keskitulotason maissa; tai osallistuminen EU:n Global Gateway -strategiaan, joka tarjoaa jopa 40 miljardin euron arvosta erilaisia riskinjakovälineitä, joilla edistetään merkittäviä investointeja kumppanimaissa Team Europe -lähestymistavan mukaisesti.
13. KOROSTAA, että ilmastorahoituksen lisäämiseksi entisestään rahoitusvirtojen sovittamista johdonmukaisiksi suhteessa vähäpäästöiseen kehityskulkuun ja kehitykseen, jossa joustavasti mukaudutaan muuttuvaan ilmastoon, sekä rahoitusrakenteen uudistamista on jatkettava kaikissa maissa ja kansainvälisesti. KEHOTTAÄ kaikkia toimijoita – myös keskus- ja paikallishallintoa, kansainvälisiä rahoituslaitoksia, kansallisia kehityspankkeja, hyväntekeväisyysjärjestöjä sekä yksityisiä ja yhteisösijoittajia – pyrkimään yhdessä saavuttamaan tämän tavoitteen toimeksiantonsa mukaisesti. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Sharm el-Sheikhin vuoropuhelun yhteydessä tehdyn työn, joka syvensi Pariisin sopimuksen 2 artiklan 1 kohdan c alakohtaa ja sen suhdetta sopimuksen 9 artiklaan koskevaa tulkintaa, ja ODOTTAA, että osapuolet tunnustavat sopimuksen keskeisistä osista muodostumassa olevan tulkinnan ja päättävät 2 artiklan 1 kohdan c alakohtaa koskevasta konkreettisesta etenemistavasta CMA7-kokouksessa.

14. KOROSTAA kansainvälisten kehityspankkien ja muiden kansainvälisten rahoituslaitosten ratkaisevaa roolia ilmastorahoituksen lisäämisessä kaikista lähteistä ja asiaankuuluvien lupaustensa ja sitoumustensa täyttämässä ja KEHOTTAÄ kaikkia osakkeenomistajia tukemaan kansainvälisten kehityspankkien tarvittavaa vahvistamista, jotta ne voivat toimia laajamittaisesti ja noudattaa Pariisin sopimuksen tavoitteita maailmanlaajuisen ilmastotoimien täytäntöönpanon nopeuttamiseksi. KANNATTAA voimakkaasti niiden käynnissä olevaa uudistusta, joka liittyy G20-maiden kansainvälisiä kehityspankkeja koskevan etenemissuunnitelman täytäntöönpanoon, jotta näitä pankkeja voidaan parantaa, laajentaa ja tehostaa. Tämä auttaa maita saavuttamaan paremmin kestävä kehityksen tavoitteet ja vauhdittamaan investointeja vähentämällä hankkeiden riskejä, tarjoamalla sekarahoitusratkaisuja, paikallista valuuttarahoitusta ja valuuttasuojusratkaisuja, tekemällä luottoriskitiedoistaan avoimempia ja lisäämällä edullisin ehdoin tapahtuvaa lainanantoa, mikä auttaa saamaan liikkeelle laajamittaisia yksityisiä investointeja samalla kun turvataan kansainvälisten kehityspankkien pitkän aikavälin rahoitusvakaus ja vankat luottoluokitukset. KEHOTTAÄ jälleen kansainvälisiä kehityspankkeja lopettamaan asteittain fossiilisiin polttoaineisiin liittyvän rahoituksen mahdollisimman pian osana niiden sitoutumista Pariisin sopimuksen tavoitteisiin ja raportoimaan kattavasti tässä yhteydessä toteutetuista toimista ja saavutetusta edistymisestä.
15. KOROSTAA tarvetta tutkia edelleen innovatiivisia vaihtoehtoja, joilla laajennetaan edullisin ehdoin ilmastotoimiin ja erityisesti ilmastomuutokseen sopeutumiseen myönnettävän rahoituksen lähteitä muun muassa hiilen hinnoittelun, ilmastotoimien täytäntöönpanosta perittävien maksujen ja nettonollan ympäristökannustimien lisäämisen kaltaisten välineiden avulla. ON TYYTYVÄINEN osapuolten Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) nettonollakehyksen puitteissa saavuttamaan merkittävään edistymiseen tukeakseen merenkulkualan siirtymistä vähäpäästöiseen merenkulkuun innovoinnin, rahoituksen ja kansainvälisen yhteistyön avulla, ja sen mahdollisuuksiin mobilisoida innovatiivisia rahoituslähteitä ilmastotoimia varten. PANEE MERKILLE maailmanlaajuisia yhteisvastuumaksuja käsittelevän työryhmän (Global Solidarity Levies Task Force) työn, jonka tavoitteena on yksilöidä ja kehittää innovatiivisia rahoituslähteitä, joilla autetaan vastaamaan yhteiskunnallisiin ja ilmastohaasteisiin erityisesti kaikkein haavoittuvimmissa maissa. PANEE MERKILLE Sevillassa vuonna 2025 pidetyn YK:n kehitysrahoituskonferenssin tulokset, jotka koskevat erityisesti innovatiivisia välineitä, kuten vihreitä joukkovelkakirjoja, ennalta järjestettyä katastrofirahoitusta ja ilmastoon liittyviä velkainstrumentteja.

16. PYYTÄÄ Euroopan komissiota esittämään yleiskatsauksen EU:n sekä sen jäsenvaltioiden ja Euroopan investointipankin kansainvälisen ilmastorahoituksen virroista vuonna 2024, jotta neuvosto voi hyväksyä sen ennen ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen osapuolten 30. konferenssia (COP30).
