

Bruxelles, den 3. oktober 2025
(OR. en)

13260/25

LIMITE

ECOFIN 1247

ENV 894

CLIMA 371

FIN 1118

EIB

ECB

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Klimafinansiering
	– Udkast til Rådets konklusioner om klimafinansiering

UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER FRA 2025 OM INTERNATIONAL
KLIMAFINANSIERING

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

1. NOTERER SIG MED DYB BEKYMRING resultaterne i Den Meteorologiske Verdensorganisations Decadal Climate Update fra 2025, som viser, at 2024 var det varmeste år, der nogensinde er registreret, idet den globale gennemsnitlige temperatur nær overfladen blev anslået til $1,55\text{ °C} \pm 0,13\text{ °C}$ over udgangspunktet fra 1850-1900, og FREMHÆVER Eurobarometerundersøgelsen fra 2025, ifølge hvilken 85 % af europæerne mener, at klimaændringer er et alvorligt problem,
2. BEKRÆFTER PÅ NY Den Europæiske Unions engagement i Parisaftalens langsigtede temperaturmål på $1,5\text{ °C}$; UDTRYKKER bekymring over de betydelige og stigende omkostninger, der er forbundet med den globale passivitet i forbindelse med klimaændringerne; UNDERSTREGER i denne forbindelse, at det haster med en vedvarende national indsats, og at en multilateral indsats og internationalt samarbejde er af kritisk betydning for at håndtere den globale klimakrise og samtidig skabe reelle økonomiske muligheder og fremme bæredygtig vækst; OPFORDRER alle parter TIL inden COP30 at forelægge nationalt bestemte bidrag med ambitiøse absolutte emissionsreduktionsmål for hele økonomien, der omfatter alle drivhusgasser, sektorer og kategorier, og som er i overensstemmelse med det langsigtede temperaturmål på $1,5\text{ °C}$, resultatet af den første globale statusopgørelse og den bedste tilgængelige videnskab,
3. UNDERSTREGER, at klimafinansiering fortsat er afgørende i forbindelse med en styrket national og multilateral klimaindsats, og FREMHÆVER betydningen af at sikre, at den er omkostningseffektiv og virkningsfuld med hensyn til at levere resultater og indvirkning i praksis gennem en meningsfuld klimaindsats samt gennemsigtig og inklusiv gennemførelse; MINDER OM opfyldelsen af det kollektive mål om at mobilisere 100 mia. USD om året i klimafinansiering til udviklingslandene og EU's og dets medlemsstaters betydelige bidrag i denne henseende; BEKRÆFTER PÅ NY deres tilsagn om fortsat at nå målet frem til og med 2025 og OPFORDRER tredjelande TIL også at bidrage til det kollektive mål,

4. BEKRÆFTER PÅ NY EU's og dets medlemsstaters vilje til at reagere på den kraftige opfordring til senest i 2025 at fordoble de udviklede landes kollektive tilvejebringelse og mobilisering af klimafinansiering til tilpasning til udviklingslandene i forhold til 2019-niveauet og ANERKENDER, at de respektive bidrag fra de udviklede lande nåede 32,4 mia. USD i 2022; OPFORDRER TIL yderligere at øge synergierne mellem finansiering til klima, biodiversitet og dagsordenerne for bæredygtig arealforvaltning,
5. SER MED TILFREDSHED PÅ beslutningen om det nye kollektive kvantificerede mål (NCQG) for klimafinansiering, der blev vedtaget på den sjette partskonference, der tjener som Møde for Parterne i Parisaftalen (CMA6); MINDER OM beslutningen om at fastsætte et mål på mindst 300 mia. USD om året senest i 2035 i støtte til udviklingslandenes klimaindsats fra en bred vifte af både offentlige og private samt bilaterale og multilaterale kilder, herunder alternative finansieringskilder, i forbindelse med meningsfulde og ambitiøse modvirknings- og tilpasningsforanstaltninger og gennemsigtighed i gennemførelsen; UNDERSTREGER, at med de udviklede lande i spidsen giver NCQG-beslutningen mulighed for at udvide rækken af bidragydere til målet på 300 mia. USD; ANERKENDER de frivillige bidrag fra parter, som er udviklingslande, og parternes frivillige hensigt om at medregne alle klimarelaterede udgående pengestrømme fra og klimarelateret finansiering mobiliseret af multilaterale udviklingsbanker med henblik på at nå målet, og OPFORDRER alle aktører, der er i stand til det, TIL at intensivere deres bestræbelser på at øge klimafinansieringen og bidrage til NCQG i overensstemmelse med skiftende ansvar og kapacitet; NOTERER SIG MED TILFREDSHED, at NCQG-beslutningen tilvejebringer en ramme for en ny og holistisk tilgang til at styrke den globale indsats for klimafinansiering,

6. UNDERSTREGER EU's resolutte nationale og internationale tiltag, der spænder fra udformning af politikker til investeringer og bidrager til global finansiering af og globale løsninger til håndtering af klimapåvirkninger; MINDER OM, at EU og dets medlemsstater sammen med Den Europæiske Investeringsbank (EIB) er de største ydere af international offentlig klimafinansiering med en høj andel af finansiering på lempelige vilkår samt blandet finansiering; ANERKENDER, at international offentlig klimafinansiering, herunder finansiering på særligt lempelige vilkår, fortsat er afgørende for at støtte sårbare lande og samfund, navnlig dem med begrænset tilpasningsevne og dem, som er uforholdsmæssigt hårdt ramt af virkningerne af klimaændringer, især de mindst udviklede lande (LDC) og små udviklingsøstater (SIDS); ANERKENDER den vigtige rolle, som vertikale klima- og miljøfonde spiller i denne henseende, og MINDER OM NCQG-beslutningen om fortsat at stræbe efter mindst at tredoble de udgående pengestrømme i forhold til de multilaterale klimafondes 2022-niveauer senest i 2030,
7. UNDERSTREGER, at EU og dets medlemsstater mellem 2019 og 2023 øgede deres internationale finansielle bidrag til tilpasning til udviklingslandene med 75 %, mens EIB's finansiering til tilpasning til udviklingslandene er firedoblet siden 2022, så andelen af dens finansiering til klima og miljømæssig bæredygtighed uden for EU i 2024 udgjorde 31 %; BEKRÆFTER PÅ NY EU's vedvarende engagement i at støtte og fremskynde de kollektive bestræbelser med henblik på tilpasningsforanstaltninger, navnlig ved at støtte sårbare lande i at tilpasse sig virkningerne af klimaændringer, herunder ved at imødekomme de behov og prioriteter, som vores partnere i udviklingslandene har skitseret i dialog med donorer,
8. SER MED TILFREDSHED PÅ de betydelige igangværende fremskridt i arbejdet i Fonden til Afhjælpning af Tab og Skader, herunder udviklingen af Barbadosgennemførelsesbestemmelserne og tildelingen i opstartsfasen på 250 mio. USD for 2025/26 med en minimumstildeling på 50 % til små udviklingsøstater og de mindst udviklede lande; BEMÆRKER, at EU og dets medlemsstater hidtil har givet tilsagn om finansielle midler svarende til ca. 68 % af fondens samlede tilsagn,

9. SER MED TILFREDSHED PÅ NCQG-beslutningen, der opfordrer alle aktører til at samarbejde med henblik på at øge finansieringen fra alle offentlige og private kilder til udviklingslandenes klimaindsats til mindst 1,3 billioner USD om året senest i 2035, og ANERKENDER i den forbindelse COP29- og COP30-formandskabernes indsats i forbindelse med Baku til Belém-køreplanens mål om 1,3 billioner; SER FREM TIL at samarbejde med alle aktører om at kortlægge tiltag og foranstaltninger, der bidrager til at frigøre finansiering på 1,3 billioner USD, navnlig med henblik på at mobilisere yderligere privat finansiering til udviklingslande; OPFORDRER TIL sådanne tiltag og foranstaltninger for at frigøre nye finansieringskilder til klimaindsatsen, lette mobilisering af nationale ressourcer og fjerne hindringer for adgang til klimafinansiering, samtidig med at der tages hensyn til, at der er forskellig national absorptions- og gennemførelseskapacitet,
10. SER FREM TIL Baku til Belém-køreplanen, der afspejler det presserende behov for og transformative potentiale i at frigøre betydelig mere privat kapital til klimaindsatsen, og TIL dens rolle med hensyn til at fremskynde de nødvendige investeringer i den grønne omstilling af alle økonomier; UNDERSTREGER, at tiltrækning af private investeringer kræver gunstige rammebetingelser på alle niveauer, integration af klimahensyn i makroøkonomiske politikker, skattepolitikker og finanspolitikker samt makroøkonomiske, skattepolitiske og finanspolitiske instrumenter og fremme af interoperabilitet mellem nationale og internationale finansielle systemer. Dette kan bl.a. omfatte CO₂-prissætning, reformer af støtte til fossile brændstoffer, finansiell regulering, sammenlignelige og pålidelige klimarelaterede finansielle oplysninger, offentlige investeringer, bæredygtige indkøbsprocesser og udvikling af troværdige og ambitiøse nationale klimaplaner, der er understøttet af robuste investeringsstrategier og omkostningseffektive gennemførelsesplaner; UNDERSTREGER betydningen af at håndtere både omstillingsrisici og fysiske risici med henblik på at opretholde det finansielle systems stabilitet, herunder ved yderligere at overveje at integrere klimarisici i tilsynsrammer, efterhånden som landene bevæger sig i retning af nettonulemissioner; SER FREM TIL, at disse elementer behandles i køreplanen,

11. SER MED TILFREDSHED PÅ den globale indsats for at udvikle og styrke katalysatorer for klimafinansiering, som bl.a. afspejles i arbejdet i G20, i finansministerkoalitionen med henblik på klimatiltag og i andre initiativer; NOTERER SIG det arbejde, der er udført af COP30-kredsens finansministre, og dets prioriteter og forventede resultater; FREMHÆVER betydningen af øget samarbejde mellem multilaterale udviklingsbanker, nationale udviklingsbanker, udviklingsfinansieringsinstitutioner og multilaterale klimafonde i overensstemmelse med handlingsplanen for komplementaritet og sammenhæng, der blev lanceret på COP29, og arbejdet i G20-Arbejdsgruppen vedrørende bæredygtig finansiering for at styrke den internationale klimafinansieringsstruktur med henblik på at øge multilaterale klimafondes virkning, effektivitet og evne til at mobilisere private investeringer,
12. UNDERSTREGER, at offentlig finansiering, herunder offentlig finansiering på lempelige vilkår og eksportkreditstøtte, spiller en rolle som katalysator med hensyn til at frigøre private finansieringsstrømme; MINDER OM EU's og dets medlemsstaters strategiske tilgang til offentlig finansiering, der omfatter anvendelse af finansielle instrumenter såsom Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus som platforme for katalytisk virkende finansiering, fremme af arbejdet med Global Green Bond-initiativet med henblik på at samle offentlige midler og privat kapital for at udvide markederne for grønne obligationer i lav- og mellemlandslande, eller engagement inden for rammerne af EU's Global Gateway-strategi, der omfatter en række risikodelingsinstrumenter på op til 40 mia. EUR som drivkraft for store investeringer i partnerlande i en Team Europe-tilgang,
13. UNDERSTREGER, at for yderligere at øge klimafinansieringen skal tilpasningen af finansieringsstrømmene til vejen mod lave drivhusgasemissioner og klimarobust udvikling og reformeringen af den finansielle arkitektur fortsætte i alle lande såvel som internationalt; OPFORDRER alle aktører – herunder centrale og lokale myndigheder, internationale finansielle institutioner, nationale udviklingsbanker, filantropiske organisationer, private og institutionelle investorer – TIL sammen at arbejde hen imod dette mål i overensstemmelse med deres mandat; SER MED TILFREDSHED PÅ det arbejde, der er udført i forbindelse med Sharm al-Sheikh-dialogen, som uddybte forståelsen af artikel 2, stk. 1, litra c), og dens sammenhæng med artikel 9 i Parisaftalen, og SER FREM TIL, at parterne anerkender den nye forståelse af dens centrale elementer og på CMA7 træffer afgørelse om væsentlige skridt fremad med hensyn til artikel 2, stk. 1, litra c),

14. UNDERSTREGER den afgørende rolle, som multilaterale udviklingsbanker og andre internationale finansielle institutioner spiller med hensyn til at øge klimafinansieringen fra alle kilder og således opfylde deres relevante tilsagn og forpligtelser, og OPFORDRER alle aktionærer TIL at støtte den nødvendige styrkelse af de multilaterale udviklingsbanker så de kan levere i stor skala og tilpasse sig Parisaftalens mål om at fremskynde gennemførelsen af den globale klimaindsats; STØTTER kraftigt den igangværende reform af dem med gennemførelsen af G20-køreplanen for multilaterale udviklingsbanker med henblik på bedre, større og mere effektive multilaterale udviklingsbanker. Dette vil hjælpe landene med bedre at opfylde målene for bæredygtig udvikling og katalysere investeringer ved at nedbringe risikoen i forbindelse med projekter, tilbyde løsninger med blandet finansiering, finansiering i lokal valuta, løsninger til afdækning af valutakursrisiko, gøre deres kreditrisikooplysninger mere gennemsigtige og forbedre långivning på lempelige vilkår og dermed bidrage til at frigøre store private investeringer, samtidig med at de multilaterale udviklingsbankers langsigtede finansielle stabilitet og solide kreditvurderinger sikres; GENTAGER opfordringen til de multilaterale udviklingsbanker om hurtigst muligt at udfase finansiering relateret til fossile brændstoffer som led i deres tilpasning til målene i Parisaftalen og til at aflægge omfattende rapport om indsatsen og fremskridtene i denne forbindelse,
15. UNDERSTREGER behovet for yderligere at undersøge innovative muligheder for at udvide kilderne til finansiering på lempelige vilkår af klimaindsatsen, navnlig af tilpasning, herunder ved hjælp af instrumenter såsom CO₂-prissætning, afgifter til gennemførelse af klimaindsatsen og ved at øge de miljømæssige incitamenter til nettonulemission; SER MED TILFREDSHED PÅ de væsentlige fremskridt, som parterne har gjort inden for Den Internationale Søfartsorganisations nettonulramme med henblik på at støtte søfartssektorens omstilling til lavemissionsskibsfart gennem innovation, finansiering og internationalt samarbejde, og dens potentiale til at mobilisere innovative finansieringskilder til klimaindsatsen; NOTERER SIG det arbejde, der udføres af taskforcen vedrørende globale solidaritetsafgifter, som har til formål at kortlægge og udvikle innovative finansieringskilder, der kan bidrage til at håndtere samfundsmæssige og klimamæssige udfordringer, navnlig for de mest sårbare lande; NOTERER SIG resultaterne af FN's konference om udviklingsfinansiering 2025 i Sevilla, navnlig om innovative instrumenter såsom grønne obligationer, på forhånd fastsat katastrofefinansiering og klimarelaterede gældsinstrumenter,

16. ANMODER Europa-Kommissionen OM at forelægge en oversigt over internationale klimafinansieringsstrømme fra EU i 2024, herunder fra dets medlemsstater og Den Europæiske Investeringsbank, med henblik på Rådets godkendelse forud for COP30 – den 30. partskonference under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer.
-