

Брюксел, 3 октомври 2025 г.
(OR. en)

13260/25

LIMITE

ECOFIN 1247

ENV 894

CLIMA 371

FIN 1118

ECB

EIB

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Финансиране на борбата с изменението на климата – Проект за заключения на Съвета относно финансирането на борбата с изменението на климата

ПРОЕКТ ЗА ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТ 2025 Г. ОТНОСНО
МЕЖДУНАРОДНОТО ФИНАНСИРАНЕ НА БОРБАТА С ИЗМЕНЕНИЕТО НА
КЛИМАТА

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

1. ОТБЕЛЯЗВА С ДЪЛБОКА ЗАГРИЖЕНОСТ констатациите на Световната метеорологична организация в актуализациите за 2025 г. на десетгодишните прогнози за климата, че 2024 г. е била най-топлата година откакто се води такава статистика, като средната температура на планетата при земната повърхност се оценява на $1,55^{\circ}\text{C}$ – с приблизително $0,13^{\circ}\text{C}$ повече от базовите стойности за периода 1850 – 1900 г., и ИЗТЪКВА проучването „Евробарометър“ от 2025 г., според което у 85% от европейците изменението на климата буди сериозно безпокойство.
2. ПОТВЪРЖДАВА ангажимента на Европейския съюз към дългосрочната цел за температурна разлика от $1,5^{\circ}\text{C}$, заложена в Парижкото споразумение. ИЗРАЗЯВА загриженост относно значителните и все по-големи разходи, свързани с бездействието в световен мащаб във връзка с изменението на климата. ИЗТЪКВА в този контекст неотложната необходимост от постоянни усилия на национално равнище и критичната значимост на многостранните действия и международното сътрудничество за справяне със световната криза в областта на климата, като същевременно се създават реални икономически възможности и се укрепва устойчивият растеж. ПРИЗОВАВА всички страни да представят до началото на COP 30 национално определени приноси с амбициозни абсолютни цели за намаляване на емисиите в цялата икономика, които да обхващат всички парникови газове, сектори и категории и да бъдат съобразени с дългосрочната цел за температурна разлика от $1,5^{\circ}\text{C}$, резултатите от първия глобален преглед и най-добрите налични научни знания.
3. ПОДЧЕРТАВА, че финансирането на борбата с изменението на климата продължава да бъде от ключово значение в контекста на засилените действия на национално равнище и многостранни действия в областта на климата, и ИЗТЪКВА, че е важно да се гарантира тяхната разходна ефективност и ефикасността им при постигането на резултати и въздействието на място чрез съдържателни действия в областта на климата и прозрачно и приобщаващо изпълнение. НАПОМНЯ за постигането на колективната цел за мобилизиране на 100 милиарда щатски долара годишно с цел финансиране на борбата с изменението на климата на развиващите се страни и значителния принос на ЕС и неговите държави членки в това отношение. ПОТВЪРЖДАВА ангажимента им да продължат изпълнението на целта и през 2025 г. и ПРИЗОВАВА третите държави също да допринесат за колективната цел.

4. ПОТВЪРЖДАВА решимостта на ЕС и неговите държави членки да отговорят на призива за удвояване до 2025 г. в сравнение с равнищата от 2019 г. на колективното предоставяне и мобилизиране на финансиране за адаптиране към изменението на климата от страна на развитите държави в ползва на развиващите се страни и ОТЧИТА, че съответният принос на развитите държави през 2022 г. достигна 32,4 милиарда щ. долара. НАСТОЯВА за по-нататъшно засилване на полезните взаимодействия между финансирането на програмите в областта на климата, биологичното разнообразие и устойчивото управление на земята.
5. ПРИВЕТСТВА решението за новата колективна количествена цел (НKKЦ) за финансиране на борбата с изменението на климата, прието на 6. конференция на страните, изпълняваща функциите на събрание на страните по Парижкото споразумение (CMA 6). ПРИПОМНЯ решението за определяне на цел от най-малко 300 милиарда щ. д. годишно до 2035 г. за подкрепа на действията в областта на климата на развиващите се държави – страни по конвенцията, от широк кръг източници – публични и частни, двустранни и многостранни, включително алтернативни източници на финансиране, в контекста на съдържателни и амбициозни действия за смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптиране към него, както и прозрачност на изпълнението. ПОДЧЕРТАВА, че с поемането на водеща роля от страна на развитите държави в решението за НKKЦ се предвижда разширяване на обхвата на участниците за целта от 300 милиарда щ. д. ПРИЗНАВА приноса на развиващите се държави – страни по конвенцията, на доброволна основа и доброволното намерение на страните да отчитат всички изходящи потоци, свързани с климата, и свързаното с климата финансиране, мобилизирано от многостранните банки за развитие (МБР), за постигането на целта и ПРИЗОВАВА всички участници, които са в състояние да направят това, да активизират усилията си за увеличаване на финансирането на борбата с изменението на климата и да допринесат за НKKЦ в съответствие с променящите се отговорности и възможности. ОТБЕЛЯЗВА СЪС ЗАДОВОЛСТВО, че решението за НKKЦ предоставя рамка за нов и цялостен подход с цел увеличаване на усилията в световен мащаб за финансиране на борбата с изменението на климата.

6. ПОДЧЕРТАВА решителните действия на ЕС на национално и международно равнище, които се простират от разработването на политики до инвестиране и допринасят за глобалното финансиране и глобалните решения за справяне с последиците от изменението на климата. ПРИПОМНЯ, че ЕС и неговите държави членки, заедно с Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), са най-големите източници на международно публично финансиране за борба с изменението на климата, с висок дял на финансиране при преференциални условия, както и на смесено финансиране. ОТЧИТА, че международното публично финансиране на борбата с изменението на климата, включително финансирането при много добри преференциални условия, продължава да бъде от съществено значение за подпомагането на уязвимите държави и общности, особено на тези, които са с ограничен капацитет за адаптиране и са непропорционално засегнати от последиците от изменението на климата, по-специално най-слабо развитите страни и развиващите се малки островни държави. ОТЧИТА важната роля на вертикалните фондове за климата и околната среда в това отношение и ПРИПОМНЯ решението за НККЦ за продължаване на усилията с цел най-късно до 2030 г. да се постигне поне утрояване спрямо равнищата от 2022 г. на годишните изходящи потоци на многостранните фондове за климата (МФК).
7. ПОДЧЕРТАВА, че между 2019 г. и 2023 г. ЕС и неговите държави членки са увеличили със 75% международния си финансов принос за адаптирането на развиващите се страни, а финансирането от ЕИБ за това се е увеличило четирикратно от 2022 г. досега, достигайки през 2024 г. 31% от отпусканото от нея финансиране за устойчивост в областта на климата и околната среда извън ЕС. ПОТВЪРЖДАВА трайния ангажимент на ЕС да подкрепя и ускорява колективните усилия за действия за адаптиране, особено като подкрепя уязвимите държави да се адаптират към последиците от изменението на климата, включително като откликва на нуждите и приоритетите, очертани от нашите партньори – развиващи се страни, в диалозите с донорите.
8. ПРИВЕТСТВА значителния текущ напредък в работата по линия на Фонда за реагиране при загуби и щети, включително разработването на условията за изпълнение от Барбадос и началния етап на отпускането на 250 милиона щ. д. за периода 2025 – 2026 г., с минимален праг на отпускане от 50% за развиващите се малки островни държави и най-слабо развитите страни. ОТБЕЛЯЗВА, че ЕС и неговите държави членки са поели ангажимент да предоставят финансови средства в размер на приблизително 68% от общия размер на поетите до момента задължения на Фонда.

9. ПРИВЕТСТВА решението за НККЦ, с което всички участници се призовават да работят заедно, за да се даде възможност за увеличаване до 2035 г. на финансирането за развиващите се страни за действия в областта на климата от всички публични и частни източници до най-малко 1,3 трилиона щ. д. годишно, и във връзка с това ОТЧИТА усилията на председателствата на COP 29 и COP 30 по отношение на Пътна карта от Баку до Белем за постигане на целта от 1,3 трилиона. ОЧАКВА да работи с всички участници за набелязване на действия и мерки, допринасящи за отключване на финансиране в размер на 1,3 трилиона щ. д., по-специално с оглед на мобилизирането на допълнително частно финансиране за развиващите се страни. ПРИЗОВАВА за такива действия и мерки за отключване на нови източници на финансиране за действия в областта на климата, за улесняване на мобилизирането на вътрешни ресурси и за премахване на пречките пред достъпа до финансиране на борбата с изменението на климата, като същевременно се вземат предвид различния национален капацитет за усвояване и изпълнение.
10. ОЧАКВА ефект от Пътната карта от Баку до Белем, отразяваща неотложната необходимост и преобразувания потенциал за отключване на значително повече частен капитал за действия в областта на климата и от нейната роля за ускоряване на необходимите инвестиции в екологичния преход на всички икономики. ИЗТЪКВА, че привличането на частни инвестиции изисква благоприятна среда на всички равнища, така че въпросите, свързани с климата, да се интегрират в макроикономическите, фискалните и финансовите политики и инструменти и да се насърчи оперативната съвместимост на вътрешните и международните финансови системи. Това би могло да включва, наред с другото, ценообразуване на въглеродните емисии, реформи на субсидиите за изкопаеми горива, финансови разпоредби, сравними и надеждни оповестявания на финансова информация във връзка с климата, публични инвестиции, устойчиви процеси на възлагане на обществени поръчки и разработване на надеждни и амбициозни национални планове в областта на климата, подкрепени от стабилни инвестиционни стратегии и разходоэффективни планове за изпълнение. ПОДЧЕРТАВА значението на управлението както на рисковете от прехода, така и на физическите рискове с цел поддържане на стабилността на финансовата система, включително чрез допълнително обмисляне на възможността за интегриране на климатичните рискове в пруденциалните рамки, в процеса на придвижване на държавите към целта за нулеви нетни емисии. ОЧАКВА тези елементи да бъдат взети предвид в контекста на Пътната карта.

11. ПРИВЕТСТВА глобалните усилия за развитие и укрепване на отключващите условия за финансирането на борбата с изменението на климата, отразени, наред с другото, в работата на Г-20, коалицията на министрите на финансите за действия в областта на климата и други инициативи. ОТБЕЛЯЗВА работата, предприета от кръга на министрите на финансите на COP30, както и приоритетите и очакваните резултати от нея. ПОДЧЕРТАВА значението на засиленото сътрудничество между МБР, националните банки за развитие, финансовите институции в областта на развитието и МФК в съответствие с Плана за действие относно взаимното допълване и съгласуваността, изготвен по време на COP 29, и работата на работната група на Г-20 за финансиране за устойчиво развитие с цел укрепване на международната архитектура за финансиране на борбата с изменението на климата, за да се увеличат въздействието, ефикасността и способността на МФК да мобилизират частни инвестиции.
12. ИЗТЪКВА, че публичното финансиране, включително публичното финансиране при преференциални условия и подкрепата за експортните кредити, играят катализираща роля за отключване на частните потоци. ПРИПОМНЯ стратегическия подход на ЕС и неговите държави членки към публичните финанси, който включва използването на финансови инструменти като Европейския фонд за устойчиво развитие плюс, за да служат като платформи за катализиране на финансирането; постигане на напредък в работата по Глобалната инициатива за зелени облигации с цел обединяване на публични ресурси и частен капитал за разрастване на пазарите на зелени облигации в държавите с ниски и средни доходи; или участие в стратегията на ЕС Global Gateway, която предлага разнообразни инструменти за поделение на риска в размер до 40 милиарда евро с цел стимулиране на големи инвестиции в държавите партньори в рамките на подхода „Екип Европа“.
13. ПОДЧЕРТАВА, че за да се увеличи допълнително финансирането на борбата с изменението на климата, във всяка държава, както и в международен план, финансовите потоци трябва да бъдат приведени в съответствие с целта за постигане на ниски емисии на парникови газове и устойчиво на климатичните изменения развитие, а реформата на финансовата архитектура да продължи. ПРИЗОВАВА всички участници – включително централните и местните правителства, международните финансови институции, националните банки за развитие, благотворителните организации, частните и институционалните инвеститори – да работят съвместно за постигането на тази цел в съответствие със своя мандат. ПРИВЕТСТВА работата, извършена в контекста на диалога от Шарм еш-Шейх, който задълбочи разбирането на член 2, параграф 1, буква в) и връзката му с член 9 от Парижкото споразумение, и ОЧАКВА страните да признаят зараждащото се разбиране на ключовите елементи на споразумението и на СМА 7 да вземат решение за съществени бъдещи действия във връзка с член 2, параграф 1, буква в).

14. ИЗТЪКВА решаващата роля на МБР и другите международни финансови институции за увеличаване на финансирането на борбата с изменението на климата от всички източници и за изпълнение на съответните им обещания и ангажименти и ПРИЗОВАВА всички участници да подкрепят необходимото подсилване на МБР, за да постигнат резултати в голям мащаб и да се приведат в съответствие с целите на Парижкото споразумение за ускоряване на изпълнението на глобалните действия в областта на климата. Твърдо ПОДКРЕПЯ тяхното текущо реформиране с изпълнението на пътната карта на Г-20 за МБР за по-добри, по-големи и по-ефективни МБР. Това ще помогне на държавите да постигнат по-успешно целите за устойчиво развитие и ще стимулира инвестициите чрез намаляване на риска, предлагане на решения за смесено финансиране, финансиране в местна валута, решения за валутно хеджиране, повишаване на прозрачността на техните данни за кредитния риск и подобряване на кредитирането при преференциални условия, като по този начин се спомогне за отключването на широкомащабни частни инвестиции, като същевременно се запазят дългосрочната финансова стабилност и устойчивите кредитни рейтинги на МБР. ОТНОВО ИЗТЪКВА призова си към МБР за постепенно премахване на финансирането, свързано с изкопаемите горива, възможно най-скоро като част от привеждането им в съответствие с целите на Парижкото споразумение и за изчерпателно докладване за усилията и напредъка в този контекст.
15. ПОДЧЕРТАВА необходимостта от допълнително проучване на иновативни варианти за разширяване на източниците на финансиране при преференциални условия за действия в областта на климата, по-специално за адаптиране, включително чрез инструменти като ценообразуване за въглеродните емисии, налози за изпълнение на действията в областта на климата и увеличаване на екологичните стимули за нулеви нетни емисии. ПРИВЕТСТВА значителния напредък, постигнат от страните по рамката на Международната морска организация за нулеви нетни емисии в подкрепа на прехода на морския сектор към корабоплаване с ниски емисии чрез иновации, финансиране и международно сътрудничество, и неговия потенциал за мобилизиране на иновативни източници на финансиране за действия в областта на климата. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ работата на специалната група „Глобални налози за солидарност“, чиято цел е да се определят и разработят иновативни източници на финансиране, за да се помогне за справяне с обществените и климатичните предизвикателства, особено за най-уязвимите държави. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ резултатите от Конференцията на ООН за финансиране на развитието през 2025 г. в Севиля, по-специално във връзка с иновативни инструменти като зелените облигации, предварително договореното финансиране при бедствия и дълговите инструменти, свързани с климата.

16. ОТПРАВЯ ИСКАНЕ към Европейската комисия преди COP 30 – 30-ата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата – да представи на Съвета за одобрение преглед за 2024 г. на международните потоци за финансиране на борбата с изменението на климата от страна на ЕС, в т.ч. неговите държави членки и Европейската инвестиционна банка.
-