

Brussel, 25 september 2025
(OR. en)

13254/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0293 (NLE)

ENV 893
CLIMA 370

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	25 september 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 522 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen op de negende vergadering van de partijen bij de Overeenkomst ter instandhouding van de Afrikaanse en Euraziatische trekkende watervogels met betrekking tot een wijziging van tabel 1 van bijlage 3 bij de overeenkomst

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 522 final.

Bijlage: COM(2025) 522 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 25.9.2025
COM(2025) 522 final

2025/0293 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen op de negende vergadering van de partijen bij de Overeenkomst ter instandhouding van de Afrikaanse en Euraziatische trekkende watervogels met betrekking tot een wijziging van tabel 1 van bijlage 3 bij de overeenkomst

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen op de negende vergadering van de partijen bij de Overeenkomst ter instandhouding van de Afrikaanse en Euraziatische trekkende watervogels (de overeenkomst) in verband met de voorgenomen aanneming van een wijziging van tabel 1 in bijlage 3 bij die overeenkomst.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De Overeenkomst ter instandhouding van de Afrikaanse en Euraziatische trekkende watervogels

De overeenkomst heeft tot doel om trekkende watervogels en hun habitats in Afrika, Europa, het Midden-Oosten, Centraal-Azië, Groenland en de Canadese eilanden in stand te houden.

De overeenkomst, die in het kader van het Verdrag inzake de bescherming van trekkende wilde diersoorten is ontwikkeld en door het Milieuprogramma van de Verenigde Naties wordt beheerd, brengt landen en de grotere internationale milieubeschermingsgemeenschap samen in een poging de instandhouding en het beheer van trekkende watervogels in hun gehele verspreidingsgebied te coördineren.

De overeenkomst is op 1 november 1999 in werking getreden. De Europese Unie is sinds 1 oktober 2005 partij bij deze overeenkomst⁽¹⁾. Momenteel zijn er 85 overeenkomstsluitende partijen, 46 uit Eurazië (waaronder de EU) en 39 uit Afrika. 24 EU-lidstaten zijn partijen bij de overeenkomst⁽²⁾.

Richtlijn 2009/147/EG inzake het behoud van de vogelstand (vogelrichtlijn)⁽³⁾ is het instrument in het EU-recht waarmee de verplichtingen van de overeenkomst worden omgezet. De vogelrichtlijn heeft betrekking op de instandhouding van alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten op het Europese grondgebied van de lidstaten waarop het Verdrag van toepassing is. Zij betreft de bescherming en het behoud van deze soorten en stelt regels voor de exploitatie daarvan vast.

2.2. De vergadering van de partijen

De vergadering van de partijen is het belangrijkste besluitvormingsorgaan voor de overeenkomst. Zij heeft de bevoegdheid de bijlagen bij de overeenkomst te herzien en komt om de drie jaar bijeen. Elke partij heeft één stem, maar regionale organisaties voor economische integratie, zoals de EU, oefenen hun stemrecht uit met een aantal stemmen dat gelijk is aan het aantal van hun lidstaten die partij zijn bij de overeenkomst. Elke wijziging van een bijlage moet met een twee derde meerderheid van de op de vergadering aanwezige partijen worden aangenomen.

⁽¹⁾ Besluit 2006/871/EG van de Raad van 18 juli 2005 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst ter instandhouding van de Afrikaanse en Euraziatische trekkende watervogels. PB L 345 van 8.12.2006, blz. 24.

⁽²⁾ Drie lidstaten zijn geen partij bij de overeenkomst: Malta, Oostenrijk en Polen.

⁽³⁾ PB L 20 van 26.01.2010, blz. 7, ELI, <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:020:0007:0025:NL:PDF>.

De negende vergadering van de partijen bij de overeenkomst zal van 11 tot en met 15 november 2025 plaatsvinden in Bonn, Duitsland.

2.3. De beoogde handeling

De vergadering van de partijen zal tijdens de bijeenkomst van 11 tot en met 15 november 2025 Resolutie 9.xx aannemen betreffende de aanneming van wijzigingen van de bijlagen bij de overeenkomst die overeenkomstig artikel X, lid 5, van de overeenkomst (“de beoogde handeling”).

Het doel van de beoogde handeling is bijlage 2 bij de overeenkomst, het actieplan van de overeenkomst in bijlage 3 en tabel 1 in bijlage 3 bij de overeenkomst te wijzigen. Bijlage 2 bevat de lijst van trekkende watervogels waarop de overeenkomst van toepassing is, en in bijlage 3 zijn de acties vermeld die de partijen met betrekking tot prioritaire soorten moeten ondernemen. De prioritaire soorten zijn opgenomen in tabel 1 van bijlage 3 volgens bepaalde in die tabel vermelde criteria.

In artikel II van de overeenkomst is het volgende bepaald: *“De partijen zullen gecoördineerde maatregelen nemen om te zorgen dat trekkende soorten watervogels een gunstige beschermingsstatus houden of weer zo’n status krijgen. Te dien einde zullen ze binnen de grenzen van hun nationale rechtsgebied zorgen voor de toepassing van de in artikel III voorgeschreven maatregelen in combinatie met de specifieke acties, vastgelegd in het krachtens artikel IV van deze overeenkomst op te stellen actieplan”.*

De beoogde handeling zal voor alle partijen van kracht en bindend worden op de negentigste dag na de datum van de vaststelling ervan door de vergadering van de partijen, behalve voor partijen die een voorbehoud hebben gemaakt. Gedurende de periode van negentig dagen kan elke partij door schriftelijke kennisgeving aan de depositaris een voorbehoud maken met betrekking tot een wijziging van een bijlage.

3. NAMENS DE EUROPESE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

De in de beoogde handeling vervatte wijzigingen van bijlage 2 bij de overeenkomst, het actieplan van de overeenkomst in bijlage 3 en tabel 1 van bijlage 3 zijn door het Verenigd Koninkrijk⁽⁴⁾ voorgesteld op basis van de aanbevelingen van het Technisch Comité van de overeenkomst:

- (1) De voorgestelde wijzigingen van bijlage 2 en het actieplan van de overeenkomst in bijlage 3 zijn in overeenstemming met en leiden niet tot een wijziging van de vogelrichtlijn, die het wettelijke uitvoeringsinstrument van de overeenkomst van de EU is. Deze wijzigingen, die vooral geworteld zijn in wetenschappelijke vooruitgang en in het voorzorgsbeginsel, worden met de lidstaten besproken in de desbetreffende deskundigengroep inzake de vogelrichtlijn en de habitatrichtlijn en de Groepen van de Raad. Ze kunnen namens de EU worden goedgekeurd door de Commissie, overeenkomstig artikel 3, leden 1 en 3, van Besluit 2006/871/EG van de Raad van 18 juli 2005 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst ter instandhouding van de Afrikaanse en Euraziatische trekkende watervogels.
- (2) De voorgestelde wijzigingen in tabel 1 van bijlage 3 bestaan uit het wijzigen van de categorieën van bepaalde soortenpopulaties op basis van bewijsmateriaal dat is

⁽⁴⁾ Kennisgeving 2025/016 in het kader van de overeenkomst: Bij de vergadering van de partijen ingediende voorstellen betreffende wijzigingen van de overeenkomst, verzonden op 18 juli 2025.

verzameld in het kader van de negende editie van het verslag over de staat van de instandhouding in het kader van de overeenkomst.

De meeste voorgestelde wijzigingen zijn in overeenstemming met en leiden niet tot een wijziging van de vogelrichtlijn, die het wettelijke uitvoeringsinstrument van de overeenkomst van de EU is. Die wijzigingen kunnen namens de Unie worden goedgekeurd door de Commissie, overeenkomstig artikel 3, leden 1 en 3, van Besluit 2006/871/EG van de Raad.

De wijziging van de lijst voor is één soortenpopulatie echter niet in overeenstemming met de desbetreffende EU-wetgeving (vogelrichtlijn). Deze wijziging betreft een verplaatsing van de vermelding van de West-Europese en West-Afrikaanse populatie zilverplevieren (*Pluvialis squatarola squatarola*) van kolom B2(e) naar kolom A1(b) van tabel 1. De beoogde wijziging betreffende de populatie zilverplevieren houdt in dat de jacht op grond van de overeenkomst niet meer zou worden toegestaan, hoewel de soort vermeld wordt in deel B van bijlage II bij de vogelrichtlijn en dus in sommige lidstaten bejaagbaar is. Als deze wijziging wordt aangenomen, vereist zij daarom een sterkere rechtsbescherming van de soort dan op grond van het EU-recht vereist is. De wijziging van de lijst wordt echter noodzakelijk geacht omdat de soort onlangs als kwetsbaar is opgenomen in de Rode Lijst van bedreigde soorten van de IUCN na de actualisering van die lijst in 2024.

Om deze wijziging namens de Unie goed te keuren, is het dan ook noodzakelijk om overeenkomstig artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie namens de EU een standpunt in te nemen. Overeenkomstig artikel 3, lid 4, van Besluit 2006/871/EG van de Raad moet de Commissie echter een voorbehoud maken met betrekking tot de voorgestelde wijziging betreffende de zilverplevier, zoals zij ook op eerdere vergaderingen van de partijen heeft gedaan met betrekking tot wijzigingen met soortgelijke effecten. Dit is noodzakelijk omdat deze wijziging een wijziging van de vogelrichtlijn zou vereisen, wat niet mogelijk is binnen negentig dagen na de datum van de aanneming ervan door de vergadering van de partijen.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

De vergadering van de partijen is een orgaan dat is opgericht krachtens de Overeenkomst inzake de instandhouding van de Afrikaanse en Euraziatische trekkende watervogels.

De door de vergadering van de partijen vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal volkenrechtelijk bindend zijn en kan een beslissende invloed hebben op de inhoud van EU-wetgeving, te weten de vogelrichtlijn van de EU. De reden hiervoor is dat sommige maatregelen, met name wat betreft de jacht, die de partijen gehouden zijn te nemen in relatie tot prioritaire soorten die vermeld worden in tabel 1 van bijlage 3, niet altijd verenigbaar zijn met de bepalingen van de vogelrichtlijn die betrekking hebben op dezelfde soorten. Als een in bijlage II bij de vogelrichtlijn vermelde soort op grond van de overeenkomst niet langer tot de bejaagbare soorten zou behoren, zou de vogelrichtlijn gewijzigd moeten worden.

De Commissie is op grond van artikel 3 van Besluit 2006/871/EG van de Raad gemachtigd om, ten aanzien van onderwerpen die onder de bevoegdheid van de Gemeenschap vallen, namens de Gemeenschap in te stemmen met wijzigingen van de bijlagen bij de overeenkomst die volgens artikel X, lid 5, van de overeenkomst zijn aangenomen. Deze machtiging geldt echter alleen voor wijzigingen die in overeenstemming zijn met en niet

leiden tot wijzigingen van de communautaire wetgeving inzake de instandhouding van wilde vogels en hun natuurlijke habitat.

Aangezien de voorgestelde wijzigingen van tabel 1 van bijlage 3 met betrekking tot de zilverplevier (*Pluvialis squatarola squatarola*) een wijziging van de vogelrichtlijn zouden vereisen, is een besluit van de Raad nodig om het standpunt ten aanzien van deze kwestie te bepalen dat namens de EU moet worden ingenomen op de negende vergadering van de partijen bij de overeenkomst⁽⁵⁾.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de EU een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op het milieu.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 192, lid 1, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 192, lid 1, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de beoogde handeling van de vergadering van de partijen bij de Overeenkomst ter instandhouding van de Afrikaanse en Euraziatische trekkende watervogels tot wijziging van bijlage 3 strekt, is het passend die handeling na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

⁽⁵⁾ Wijzigingen die geen wijziging van de vogelrichtlijn vereisen, kan de Commissie goedkeuren overeenkomstig Besluit 2006/871/EG van de Raad van 18 juli 2005.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen op de negende vergadering van de partijen bij de Overeenkomst ter instandhouding van de Afrikaanse en Euraziatische trekkende watervogels met betrekking tot een wijziging van tabel 1 van bijlage 3 bij de overeenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Overeenkomst ter instandhouding van Afrikaanse en Euraziatische trekkende watervogels (hierna “de overeenkomst” genoemd) is op 1 november 1999 in werking getreden en is namens de Europese Unie goedgekeurd bij Besluit 2006/871/EG van de Raad⁽⁶⁾.
- (2) Krachtens artikel X, lid 5, van de overeenkomst kan de vergadering van de partijen wijzigingen van de bijlagen bij de overeenkomst aannemen.
- (3) De negende vergadering van de partijen, van 11 tot en met 15 november 2025, zal naar verwachting een resolutie aannemen over de vaststelling van wijzigingen van de bijlage. De voorgestelde wijziging van tabel 1 van bijlage 3 bij de overeenkomst betreffende de soort zilverplevier (*Pluvialis squatarola squatarola*) zou, als deze wordt aangenomen, een wijziging van Richtlijn 2009/147/EG vereisen en valt daarom buiten het toepassingsgebied van de wijzigingen die op grond van artikel 3, lid 1, in samenhang met artikel 3, lid 3, van Besluit 2006/871/EG van de Raad door de Commissie kunnen worden goedgekeurd.
- (4) Het is noodzakelijk om het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen op de vergadering van de partijen inzake de voorgestelde wijziging van tabel 1 van bijlage 3 bij de overeenkomst met betrekking tot de soort zilverplevier (*Pluvialis squatarola squatarola*) omdat de wijziging bindend zal zijn voor de Unie en een beslissende invloed kan hebben op de inhoud van het Unierecht, te weten de vogelrichtlijn.
- (5) De voorgestelde wijziging van tabel 1 van bijlage 3 van de overeenkomst, zoals ingediend door het Verenigd Koninkrijk en opgenomen in het ontwerp van Resolutie 9.xx, met betrekking tot de soort zilverplevier (*Pluvialis squatarola squatarola*) moet namens de Europese Unie worden goedgekeurd omdat zij bijdraagt tot een hogere mate van bescherming van de soortenpopulaties die achteruitgang vertonen,

⁽⁶⁾ PB L 345 van 8.12.2006, blz. 24.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen op de negende vergadering van de partijen bij de overeenkomst luidt als volgt:

De wijziging van tabel 1 van bijlage 3 bij de overeenkomst, zoals ingediend door het Verenigd Koninkrijk en opgenomen in het ontwerp van Resolutie 9.xx van de negende vergadering van de partijen bij de overeenkomst met betrekking tot de zilverplevier (*Pluvialis squatarola squatarola*), wordt namens de Europese Unie goedgekeurd op de negende vergadering van de partijen.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter