



Bruxelles, den 25. september 2025
(OR. en)

13254/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0293 (NLE)**

**ENV 893
CLIMA 370**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	25. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 522 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages på det niende partsmøde i aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle for så vidt angår en ændring af tabel 1 i bilag 3 til aftalen

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 522 final.

Bilag: COM(2025) 522 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.9.2025
COM(2025) 522 final

2025/0293 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages på det niende partsmøde i aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle for så vidt angår en ændring af tabel 1 i bilag 3 til aftalen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den europæiske Unions vegne på det niende møde mellem parterne i aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle (AEWA) i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en ændring af tabel 1 i bilag 3.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle

AEWA har til formål at beskytte migrerende vandfugle og deres levesteder i hele Afrika, Europa, Mellemøsten, Centralasien, Grønland og det canadiske øhav.

AEWA er udviklet inden for rammerne af konventionen om beskyttelse af migrerende arter af vilde dyr og forvaltes af De Forenede Nationers Miljøprogram, og aftalen fører både lande og det bredere internationale bevarelsesmiljø sammen i en indsats, der fastsætter en samordnet beskyttelse og forvaltning af migrerende vandfugle i hele deres udbredelsesområde.

Aftalen trådte i kraft den 1. november 1999. Den Europæiske Union har været kontraherende part i denne aftale siden den 1. oktober 2005¹. På nuværende tidspunkt er der 85 kontraherende parter, hvoraf 46 er fra Eurasien (herunder EU) og 39 fra Afrika. 24 medlemsstater er parter i aftalen².

Ved direktiv 2009/147/EF om beskyttelse af vilde fugle (fugledirektivet)³ gennemføres de forpligtelser, der er fastlagt i aftalen, i EU-retten. Fugledirektivet vedrører beskyttelse af alle de fuglearter, som i vild tilstand har deres naturlige ophold på medlemsstaternes område i Europa, hvor traktaten finder anvendelse. Det omhandler beskyttelse og bevarelse af de pågældende arter og fastsætter regler for udnyttelse af de nævnte arter.

2.2. Partsmødet

Partsmødet er det øverste besluttende organ for aftalen. Organet har beføjelser til at revidere aftalens bilag og mødes hvert tredje år. Hver part har en stemme, men regionale organisationer for økonomisk integration som f.eks. EU udøver deres stemmeret med det antal stemmer, som svarer til antallet af deres medlemsstater, som er parter i aftalen. Ændringer af et bilag vedtages med to tredjedele flertal af de parter, der er til stede på mødet.

Aftaleparternes niende møde afholdes den 11.-15. november 2025 i Bonn, Tyskland.

2.3. Den påtænkte retsakt

Partsmødet skal den 11.-15. november 2025 vedtage resolution 9.xx om vedtagelsen af ændringer af aftalens bilag i overensstemmelse med artikel X, stk. 5, i aftalen ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at ændre bilag 2 til aftalen, AEWA-handlingsplanen i

¹ Rådets afgørelse 2006/871/EF af 18. juli 2005 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle. EUT L 345 af 8.12.2006, s. 24.

² Tre medlemsstater er ikke parter i aftalen: Østrig, Malta og Polen.

³ EUT L 20 af 26.1.2010, s. 7, <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:020:0007:0025:DA:PDF>.

bilag 3 og tabel 1 i bilag 3 til aftalen. I bilag 2 er oplistet de migrerende vandfugle, som aftalen finder anvendelse på, og i bilag 3 er fastsat de tiltag, som parterne skal iværksætte i forbindelse med de prioriterede arter. De prioriterede arter er angivet i tabel 1 i bilag 3 i henhold til visse kriterier, der er fastsat i samme tabel.

Ved aftalens artikel II fastsættes følgende: *"Parterne træffer koordinerede foranstaltninger for at opretholde en gunstig bevaringsstatus for migrerende vandfuglearter eller for at genoprette en sådan status. Med henblik herpå anvender de inden for deres nationale jurisdiktion de foranstaltninger, der er foreskrevet i aftalens artikel III, tillige med de særlige foranstaltninger, der er fastsat i den handlingsplan, som er omhandlet i aftalens artikel IV"*.

Den påtænkte retsakt træder i kraft for alle parter og bliver bindende for dem på halvfemsindstyvendedagen efter den dato, hvor den bliver vedtaget af partsmødet, undtagen for de parter, som har taget forbehold. I løbet af perioden på 90 dage kan en part ved skriftlig meddelelse til depositaren tage forbehold for en ændring af et bilag.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ DEN EUROPÆISKE UNIONS VEGNE

Ændringerne af bilag 2 til aftalen, AEWA-handlingsplanen i bilag 3 og tabel 1 i bilag 3 i den påtænkte retsakt blev foreslået af Det Forenede Kongerige⁴ på grundlag af anbefalingerne fra AEWA's tekniske udvalg:

- (1) De foreslåede ændringer af bilag 2 og AEWA-handlingsplanen i bilag 3 er i overensstemmelse med og indebærer ikke nogen ændring af fugledirektivet, som er EU's juridiske redskab til gennemførelse af aftalen. Disse ændringer, der hovedsagelig tager udgangspunkt i videnskabelige fremskridt og forsigtighedsprincippet, vil blive drøftet med medlemsstaterne i den relevante ekspertgruppe om naturdirektiverne og i Rådets arbejdsgrupper. De vil blive godkendt på vegne af EU af Kommissionen, jf. artikel 3, stk. 1, og artikel 3, stk. 3, i Rådets afgørelse 2006/871/EF af 18. juli 2005 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle.
- (2) De foreslåede ændringer af tabel 1 i bilag 3 består i at ændre kategorierne af visse arters bestande i overensstemmelse med den dokumentation, der blev indsamlet som led i den 9. udgave af AEWA Conservation Status Report.

De fleste af de foreslåede ændringer er i overensstemmelse med og indebærer ikke nogen ændring af fugledirektivet, som er EU's juridiske redskab til gennemførelse af aftalen. De kan godkendes på EU's vegne af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 3, stk. 1, og artikel 3, stk. 3, i Rådets afgørelse 2006/871/EF.

Ændringen i listeopførelsen af en bestand af én art er imidlertid ikke i overensstemmelse med den relevante EU-lovgivning (fugledirektivet). Dette ændringsforslag vedrører en ændring fra kolonne B2 (e) til kolonne A1 (b) i tabel 1 for bestanden af strandhjejle (*Pluvialis squatarola squatarola*) i Vesteuropa og Vestafrika. Den planlagte ændring af bestanden af strandhjejle betyder, at der ikke vil blive tilladt yderligere jagt i henhold til aftalen, selv om arten er opført i bilag II, del B, til fugledirektivet og dermed kan jages i nogle medlemsstater. Hvis dette ændringsforslag vedtages, vil det derfor kræve en stærkere retlig beskyttelse af

⁴ AEWA-meddelelse 2025/016: Modtaget forslag til MOP9 om ændring af aftalen, sendt den 18. juli 2025.

arten, end hvad der kræves i henhold til EU-retten. Ændringen i opførelsen på listen anses imidlertid for nødvendig, da arten for nylig er blevet opført som sårbar på IUCN's rødliste over truede arter (globalt) efter ajourføringen heraf i 2024.

Det er derfor nødvendigt at fastlægge en holdning på EU's vegne i henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) med henblik på at godkende denne ændring på Unionens vegne. I overensstemmelse med artikel 3, stk. 4, i Rådets afgørelse 2006/871/EF bør Kommissionen imidlertid tage forbehold med hensyn til den foreslåede ændring vedrørende strandhjejle, som den har gjort for ændringer med tilsvarende virkninger på tidligere møder mellem parterne. Dette er nødvendigt, da denne ændring vil kræve en ændring af fugledirektivet, hvilket ikke er muligt inden for 90 dage efter datoen for vedtagelsen på partsmødet.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

Partsmødet er et organ, der er nedsat ved aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle.

Den retsakt, som partsmødet skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten og vil kunne få afgørende indflydelse på EU-lovgivningen, nærmere bestemt fugledirektivet. Dette skyldes, at visse foranstaltninger, især om jagt, som parterne skal træffe for de prioriterede arter i tabel 1 i bilag 3, ikke altid er forenelige med det, som der er fastsat i fugledirektivet for de samme arter. Hvis en art, der er opført i bilag II til fugledirektivet, ikke længere kan jages i følge AEWA, vil det være nødvendigt at ændre fugledirektivet.

Ved artikel 3 i Rådets afgørelse 2006/871/EF for så vidt angår forhold, der henhører under Fællesskabets kompetence, bemyndiges Kommissionen til på Fællesskabets vegne "at godkende ændringer til bilagene til aftalen, der er vedtaget i overensstemmelse med aftalens artikel X, stk. 5". Denne bemyndigelse "begrænses dog til de ændringer, der er i overensstemmelse med og ikke medfører en ændring af fællesskabslovgivningen om beskyttelse af vilde fugle og naturlige levesteder".

Da den foreslåede ændring af tabel 1 i bilag 3 vedrørende strandhjejle (*Pluvialis squatarola*) vil kræve en ændring af fugledirektivet, er der behov for en rådsafgørelse for at fastlægge den holdning, der skal indtages på EU's vegne på det niende møde mellem parterne i aftalen om dette spørgsmål⁵.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på EU's vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i

⁵ Kommissionen kan med hensyn til forslag til ændringer, der ikke kræver ændringer af fugledirektivet, godkende disse, jf. Rådets afgørelse 2006/871/EF af 18. juli 2005.

TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører miljøet.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den påtænkte retsakt i henhold til aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle ændrer bilag 3, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages på det niende partsmøde i aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle for så vidt angår en ændring af tabel 1 i bilag 3 til aftalen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om beskyttelse af afrikansk-eurasiske migrerende vandfugle ("aftalen") trådte i kraft den 1. november 1999 og blev godkendt på vegne af Den Europæiske Union ved Rådets afgørelse 2006/871/EF⁶.
- (2) I henhold til aftalens artikel X, stk. 5, kan partsmødet vedtage ændringer af bilagene i aftalen.
- (3) Det forventes, at der på det niende partsmøde den 11.-15. november 2025 vedtages en resolution om vedtagelsen af ændringer af bilagene til aftalen. Den foreslåede ændring af tabel 1 i bilag 3 til aftalen vedrørende arten strandhjejle (*Pluvialis squatarola*) vil, hvis den vedtages, kræve en ændring af direktiv 2009/147 og falder derfor uden for anvendelsesområdet for de ændringer, der kan godkendes af Kommissionen i henhold til artikel 3, stk. 1, sammenholdt med artikel 3, stk. 3, i Rådets afgørelse 2006/871/EF.
- (4) Det er nødvendigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på EU's vegne på partsmødet til den foreslåede ændring af tabel 1 i bilag 3 til aftalen vedrørende arten strandhjejle (*Pluvialis squatarola squatarola*), da ændringen vil være bindende for EU og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten, nærmere bestemt fugledirektivet.
- (5) Den foreslåede ændring af tabel 1 i bilag 3 til aftalen, som Det Forenede Kongerige har forelagt, og som er indeholdt i udkastet til resolution 9.xx vedrørende arten strandhjejle (*Pluvialis squatarola squatarola*), bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne, da den bidrager til at opnå en højere grad af beskyttelse af denne arts bestande, der er i tilbagegang —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Følgende holdning skal indtages på EU's vegne på det niende møde mellem parterne i aftalen:

⁶ EUT L 345 af 8.12.2006, s. 24.

Ændringen af tabel 1 i bilag 3 til aftalen, som Det Forenede Kongerige har forelagt, og som er indeholdt i udkastet til resolution 9.xx fra det niende møde mellem parterne i aftalen om strandhjejle (*Pluvialis squatarola squatarola*), godkendes på parternes niende møde på Den Europæiske Unions vegne.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

[...]

Formand